



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Patrimonio e Sviluppo economico
Servizio Patrimonio

Atto N. 1527/2021

Oggetto: ID.2021_54 - VARIAZIONE PEG ESERCIZIO 2021 MEDIANTE SPOSTAMENTO FONDI TRA AZIONI. AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLE AREE GRIGIE DEGLI IMMOBILI DI COMPETENZA DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA PER IL PERIODO DAL 15/07/2021 AL 31/12/2021 ALLA COOPERATIVA ALTA VALLE STURLA-SOCIETA' COOPERATIVA AGRICOLA - IMPORTO STIMATO DI EURO 41.759,97 ONERI FISCALI INCLUSI - CIG Z47326EB8C.

In data 15/07/2021 il dirigente SCRIVA FRANCESCO, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Richiamate:

- La Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 4 del 20 gennaio 2021, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione triennale 2021-2023;
- La determinazione del Sindaco metropolitano n. 21 del 07 aprile 2021, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e delle Performance (PEGP) 2021-2023, in coerenza con il Documento Unico di Programmazione (DUP);

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei Contratti Pubblici, e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale», e successive modificazioni ed integrazioni;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 6634/139315 del 27 novembre 2007, di approvazione dell'esito di gara, è stato affidato l'appalto "Global service di servizi integrati per la manutenzione degli edifici di proprietà e/o disponibilità dell'Amministrazione provinciale di Genova" all'operatore economico R.T.I. ORION Soc.Coop./Consorzio Cooperative Costruzioni CCC Soc.Coop./SIRAM S.p.a/Consorzio Nazionale Servizi Soc.Coop./GE.F.I. S.p.a. la cui scadenza, a seguito di proroghe tecniche, è stata fissata al 30/06/2021, come da Atto dirigenziale n. 1141 del 22 giugno 2020;
- tale contratto comprendeva i servizi di manutenzione edile e impiantistica, climatizzazione ambientale, pulizia e igiene ambientale e portierato fiduciario e vigilanza;
- con Atto dirigenziale n. 1067 del 19 maggio 2021 è stata approvata l'aggiudicazione definitiva dell'Accordo Quadro ID 4470 – Lotto 1, relativo ai servizi integrati di facility management sugli edifici di competenza della Città Metropolitana, che non comprende più i servizi di pulizia;

Dato atto che l'Amministrazione aveva ipotizzato di affidare il servizio di pulizia delle aree esterne, cd. aree grigie, degli immobili di propria competenza, non più compreso nella procedura ID 4470 sopra descritta, attraverso l'adesione all'Accordo Quadro Multifornitore per i servizi di pulizia, di cui alla procedura aperta bandita da Consip in data 22/03/2019, la cui attivazione era prevista entro il 31/12/2020 e successivamente posticipata al 31/05/2022;

Preso atto che alla luce dell'incompatibilità della data del 31/05/2022 rispetto alle esigenze dell'Ente è stata avviata l'attività di predisposizione di un autonomo procedimento di affidamento del servizio;

Atteso che, trattandosi di servizi ricompresi nell'Elenco di cui al D.P.C.M. 11 luglio 2018, per le quali si prevede l'obbligatorietà dell'acquisizione facendo ricorso ai soggetti aggregatori di cui alla Delibera Anac n. 31 del 17 gennaio 2018, la Stazione Unica Appaltante ha configurato un percorso progettuale per la predisposizione di un accordo quadro di valenza regionale per servizi di pulizia e igiene ambientale, coinvolgendo il Servizio Patrimonio – Ufficio provveditorato ed economato;

Preso atto che con Determina n. 1248 del 10/06/2021, il Dirigente del Servizio Patrimonio ha approvato il Capitolato Tecnico e la documentazione tecnica propedeutica all'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale da eseguirsi su immobili delle pubbliche amministrazioni siti sul territorio della Regione Liguria;

Atteso che la Stazione Unica Appaltante ha inviato in data 29/06/2021 alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea il bando di gara ID 4491 "Accordo Quadro per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale da eseguirsi sugli immobili delle pubbliche amministrazioni aventi sede legale sul territorio della Regione Liguria" (pubblicato in data 2/09/2021);

Rilevato che:

- le tempistiche necessarie allo svolgimento della procedura di gara ID 4491 Servizio Pulizia e igiene ambientale non consentono di addivenire all'aggiudicazione definitiva né alla stipulazione del relativo contratto entro luglio 2021;
- non può essere pregiudicato il regolare svolgimento del servizio di pulizia delle aree grigie degli immobili di competenza dell'ente;

Ritenuto opportuno, alla luce di quanto sopra esposto, affidare il servizio di pulizia delle aree grigie degli immobili di competenza della Città Metropolitana di Genova, la cui spesa è stata stimata in € 35.245,90 oneri fiscali esclusi, per il periodo dal 15/07/2021 al 31/12/2021, periodo necessario per pervenire all'aggiudicazione dell'accordo quadro ID 4491 Servizio Pulizia e igiene ambientale;

Dato atto che, non essendo attiva alcuna convenzione presso Consip o altro soggetto aggregatore di riferimento (di cui all'art. 9, commi 1 e 2, del Decreto-Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla Legge 23 giugno 2014, n. 89), è stato acquisito per via telematica sull'apposita piattaforma dell'ANAC il CIG n. Z47326EB8C, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136;

Ritenuto di affidare la funzione di Responsabile del Procedimento alla Dott.ssa Federica Marchese, responsabile dell'Ufficio Provveditorato ed Economato;

Visto l'articolo l'art. 1, comma 2 lett. a), del Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito 11 settembre 2020, n. 120, e successive modificazioni ed integrazioni, che prevede, per l'importo oggetto del presente servizio, l'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Ritenuto opportuno affidare il servizio alla Cooperativa Alta Valle Sturla-Società Cooperativa Agricola, quale subappaltatore di Coopservice Soc.coop.p.A., consorziata esecutrice del servizio di pulizia di CNS – Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop. nell'ambito del precedente appalto di Global Service ID 4470, per le seguenti ragioni:

- i servizi possono proseguire senza soluzione di continuità evitando così il rischio di incorrere in eventuali interruzioni di lunga durata e in possibili disagi per l'utenza;
- nel corso dell'esecuzione quale subappaltatore del contratto di Global Service, la Cooperativa Alta Valle Sturla-Società Cooperativa Agricola si è dimostrata operatore economico affidabile, avendo sempre rispettato tempi e costi pattuiti, offrendo prestazioni qualitativamente soddisfacenti anche in considerazione del gran numero di immobili trattati;
- la complessità del passaggio di consegne rende inopportuno l'affidamento ad un nuovo fornitore per un periodo di tempo così limitato;
- la soluzione consente massimamente di tutelare la stabilità occupazionale dei soggetti attualmente impiegati nello svolgimento del servizio, anche in ragione della particolare tutela prevista dall'art. 50 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 per i contratti ad alta intensità di manodopera;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, che prevede che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Atteso che in data 12 luglio 2021 è stata indirizzata alla Cooperativa Alta Valle Sturla-Società Cooperativa Agricola sul MEPA la trattativa diretta ID n. 1754511, con la richiesta di formulare un'offerta economica, indicando il ribasso percentuale offerto per l'esecuzione del servizio di pulizia delle aree grigie degli immobili di competenza della Città metropolitana di Genova;

Dato atto che alla richiesta di offerta sul MEPA sono stati allegati i seguenti documenti progettuali, conservati altresì agli atti:

- *Condizioni Generali*;
- *Capitolato Tecnico*, con il dettaglio delle prestazioni da eseguire sugli immobili oggetto del servizio (tra cui, principalmente, lo spazzamento meccanico e/o manuale delle aree e dei viali di accesso, dei marciapiedi e delle aree esterne con raccolta e smaltimento di ogni tipo di rifiuto; lo svuotamento dei cestini dei rifiuti; la pulizia accurata di griglie, tombini e canali di scolo);
- *Elenco immobili e frequenze di intervento*, in cui sono elencati gli immobili oggetto del servizio (aree esterne degli uffici della Città Metropolitana di Genova e degli istituti di secondo grado siti sul territorio della Città Metropolitana di Genova), per una superficie complessiva di 84.621,20 mq (pari a 102.893,31 mq quale superficie equivalente ragguagliata alla frequenza bimestrale);
- *Elenco prezzi*

Atteso che da detti documenti risulta che il prezzo complessivo stimato per l'esecuzione del servizio ammonta a €. 35.245,90, oneri fiscali esclusi, di cui € 31.977,75 per la pulizia a canone delle aree grigie (€ 316,61 per gli oneri per la sicurezza) e € 3.268,15 quale importo stanziato per eventuali attività aggiuntive (€ 32,35 per gli oneri per la sicurezza);

Riscontrato che a seguito della richiesta inviata sul MEPA è pervenuta dall'operatore l'offerta economica, costituita dal ribasso percentuale offerto del 3%, comprensiva del progetto di assorbimento in cui lo stesso ha dichiarato l'impegno, compatibilmente con la propria organizzazione aziendale, in attuazione della clausola sociale, ad assorbire i lavoratori già operanti nell'appalto mantenendo lo stesso inquadramento e trattamento economico;

Atteso che, alla luce del ribasso percentuale offerto, la spesa per l'esecuzione del servizio ammonta a € 34.229,49, oneri fiscali esclusi, così ripartiti:

- € 31.055,58 (di cui € 316,61 per oneri della sicurezza) per la pulizia a canone delle aree grigie;
- € 3.173,89 (di cui € 32,35 per oneri della sicurezza) quale importo stanziato per eventuali attività aggiuntive

Dato atto che la spesa per l'esecuzione del servizio ammonta complessivamente a € 41.759,97, oneri fiscali inclusi;

Ritenuto di affidare il servizio all'operatore economico Cooperativa Alta Valle Sturla-Società Cooperativa Agricola, considerata ammissibile l'offerta ricevuta e valutata la congruità del prezzo offerto, che è inferiore rispetto a quello attualmente praticato;

Dato atto che le verifiche sull'operatore economico Cooperativa Alta Valle Sturla-Società Cooperativa Agricola in ordine al possesso dei requisiti generali previsti dall'art. 80 del Decreto Legislativo n. 50/2016 sono tutt'ora in corso;

Dato atto che gli effetti della aggiudicazione sono subordinati alla verifica positiva della sussistenza dei requisiti generali in capo all'aggiudicatario, le cui risultanze saranno documentate da uno specifico provvedimento dirigenziale;

Rilevata l'opportunità di procedere all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, atteso che l'art. 8, comma 1, lett. a), del Decreto-Legge n. 76/2020, prevede che è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del Decreto Legislativo n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo;

Dato atto che le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di e-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni o servizi approvate dal MEPA, nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al fornitore;

Preso atto della conseguente necessità di incrementare lo stanziamento di risorse sull'azione 01051.03.1003044 "servizio di pulizia derattizzazione disinfestazioni e vigilanza" con uno stanziamento aggiuntivo di € 41.759,97 per garantire la copertura finanziaria della spesa;

Considerato che sull'azione 01051.03.1000560 "energia elettrica" è presente l'impegno n. 99/2021 a favore di Nova AEG S.p.a., relativo alla fornitura di energia elettrica per il periodo dal 01/06/2020 al 30/06/2021, che presenta una disponibilità residua di € 97.641,30, che risulta in eccesso al residuo fabbisogno stimato per l'ultima fattura e che può conseguentemente essere ridotto dell'importo di € 41.759,97;

Atteso che, a seguito della riduzione del suddetto impegno, l'azione 01051.03.1000560 "energia elettrica" presenterebbe una adeguata disponibilità di risorse, da cui sarebbe quindi possibile attingere l'importo di € 41.759,97, necessario a coprire l'incrementato fabbisogno dell'azione 1003044;

Verificata pertanto la necessità di effettuare una variazione di PEG dell'esercizio 2021 come sotto schematizzato:

Azione (descrizione)	Codice bilancio	Azione	Variazione +/-	Anno	cdr
energia elettrica	0105103	1000560	- € 41.759,97	2021	3114
Servizio di pulizia derattizzazione disinfestazioni e vigilanza	0105103	1003044	+ € 41.759,97	2021	3114

Atteso che tali variazioni compensative tra le azioni di spesa sopra descritte non determinano una modifica degli equilibri di bilancio di previsione 2021-2023;

Dato atto che alla spesa stimata per l'esecuzione del servizio, pari a € 41.759,97 oneri fiscali inclusi, si farà fronte attraverso l'utilizzo del capitolo 0105103 azione 1003044 "servizio di pulizia derattizzazione disinfestazioni e vigilanza", a seguito della suddetta variazione di PEG;

Preso atto che non sono stati segnalati casi di conflitto d'interesse da parte dei dipendenti e dei dirigenti che partecipano alla presente procedura di aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, dei dipendenti e dei dirigenti che hanno ruoli procedurali come previsto dall'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, e dai dipendenti e dirigenti che prendono decisioni e svolgono attività riferita alla presente procedura ai sensi dell'ultimo comma dell'articolo 6 e dell'articolo 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Dato atto che nel presente procedimento si è operato nel rispetto della normativa sulla privacy, con particolare riferimento ai principi di necessità, di pertinenza e non eccedenza;

Ritenuto opportuno pubblicare il presente provvedimento sulla piattaforma della Stazione Unica appaltante della Città Metropolitana di Genova;

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dalla Dott.ssa Federica Marchese, responsabile del procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento diventa efficace con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria espresso ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 come da allegato;

IL DIRIGENTE

DISPONE

- 1) di affidare ai sensi dell'art. 1 comma lettera a) Legge 11 settembre 2020 n. 120, all'operatore economico Cooperativa Alta Valle Sturla-Società Cooperativa Agricola, a seguito di trattativa n. 1754511 sul MEPA, del Servizio di pulizia delle aree grigie di competenza della Città Metropolitana di Genova, per il periodo dal 15/07/2021 al 31/12/2021, per un importo di € 41.759,97, oneri fiscali inclusi, subordinatamente all'esito positivo delle verifiche condotte sui requisiti generali di cui all'art. 80 del decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- 2) di formalizzare l'affidamento in oggetto nelle forme previste dal portale MEPA:

- 3) di dare esecuzione del contratto in via d'urgenza, nelle more delle verifiche dei requisiti generali ex art. 80 del Decreto Legislativo n. 50/2016;
- 4) di ridurre l'impegno di spesa num. 99/2021, di autorizzare la variazione di PEG mediante spostamento di fondi tra azioni e di intestare a favore della Cooperativa Alta Valle Sturla-Societa' Cooperativa Agricola lo specifico impegno di spesa di € 41.759,97, oneri fiscali inclusi, il tutto secondo il prospetto contabile riportato in calce al presente provvedimento;
- 5) di pubblicare il presente provvedimento sulla piattaforma della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova;

Modalità e termini di impugnazione:

La determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 – 120 del DECRETO LEGISLATIVO 2 luglio 2010, n. 104, con ricorso giurisdizionali al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) Liguria, entro 30 giorni.

DATI CONTABILI

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
US CIT A	0	01051 03	100056 0	-	41.759,97			99	2021				
Note:													
US CIT A	0	01051 03	100304 4	+	41.759,97				2021				Z47326 EB8C
Note:													
US CIT A	0	01051 03	100304 4	+	41.759,97								
Note:													
US CIT A	0	01051 03	100056 0	-	41.759,97								
Note:													
TOTALE ENTRATE:				+									
TOTALE SPESE:				-	0,00								

**Sottoscritta dal Dirigente
(SCRIVA FRANCESCO)
con firma digitale**