

RELAZIONE PROGETTUALE

OGGETTO	<i>ID.4569 Accordo Quadro per l'affidamento dei servizi logistici e movimentazione di materiali vari</i>
----------------	--

SOMMARIO

1) ANALISI DI CONTESTO	3
2) TIPOLOGIA DEL CONTRATTO.....	3
3) VALORE DELL'ACCORDO QUADRO	5
4) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE.....	6
5) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE.....	7
6) DOCUMENTAZIONE CONTRATTUALE.....	7

1) ANALISI DI CONTESTO

Con la presente procedura, la Città Metropolitana di Genova si propone di rispondere al fabbisogno dell'Ente in termini di movimentazione di attrezzature e arredi per esigenze dei singoli Uffici o per esigenze connesse ai lavori edili di adeguamento normativo effettuati dal Servizio Edilizia negli istituti scolastici di competenza.

Infatti l'attività di Città Metropolitana di Genova si svolge su un patrimonio destinato ad attività istituzionali, ma soprattutto ad attività scolastiche (Istruzione secondaria superiore). In relazione a queste ultime, in particolare, l'Ente deve provvedere ogni qualvolta si rende necessario un trasferimento delle sedi scolastiche da un luogo all'altro a seguito delle diverse esigenze che possono sorgere prima dell'inizio di ciascun anno scolastico. Ciò avviene soprattutto nel caso di interventi manutentivi straordinari di una certa entità che comportano lo spostamento del personale scolastico, degli alunni e di tutti gli arredi necessari alle attività.

Per soddisfare tali necessità, e considerando l'impossibilità di eseguire le operazioni con personale interno, l'Ente intende individuare un operatore economico cui affidare con continuità l'esecuzione dei servizi dettagliati nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

L'esperienza acquisita da Città Metropolitana di Genova consente di partire da una base già consolidata, puntando all'efficienza dei servizi e alla soddisfazione dell'Amministrazione e degli utenti fruitori del servizio.

In particolare, gli obiettivi generali individuati sono così riassumibili:

- migliorare l'efficienza del servizio, per ridurre al minimo il disagio degli utenti in caso di trasferimenti;
- garantire una continuità del servizio per una durata pluriennale, considerata la particolare rilevanza sugli utenti scolastici e, di conseguenza, sulla fruizione di un servizio pubblico.

L'analisi di contesto e l'individuazione del fabbisogno logistico sono stati effettuati dall'Ufficio Gestione di beni e servizi, sulla base dell'andamento storico dei servizi.

SERVIZI e prestazioni oggetto dell'affidamento

L'Accordo Quadro ha per oggetto l'affidamento dei servizi dettagliati nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e riassumibili in:

- a) movimentazione, sistemazione e riordino di arredi, attrezzature, suppellettili, materiale cartaceo e materiali vari;
- b) sgombero di locali, spostamento del relativo materiale o avvio dello stesso a recupero/smaltimento;
- c) riparazioni e manutenzioni di modesta entità di mobili e arredi.

2) TIPOLOGIA DEL CONTRATTO

Per raggiungere lo scopo l'Ente ha ritenuto che la formula dell'Accordo Quadro, previsto dall'art. 54 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fosse la più idonea ad assicurare la qualità, l'efficienza, l'omogeneità e l'economicità del servizio.

In presenza di un quadro economico costantemente in evoluzione, l'Accordo Quadro assicura una maggiore flessibilità di ordinazione e gestione delle prestazioni, sia consentendo di individuare un unico soggetto aggiudicatario cui l'Ente possa commissionare l'esecuzione dei servizi attivando i

Relazione progettuale

Accordo Quadro per l'affidamento dei servizi logistici e movimentazione di materiali vari

singoli Contratti Derivati, sia risultando maggiormente idoneo al contemporaneo soddisfacimento delle esigenze di economia procedimentale e di omogeneizzazione del servizio, da un lato, e di salvaguardia dell'autonomia gestionale dall'altro lato.

L'Accordo Quadro, sostanzialmente, è un contratto normativo, dal quale discendono per l'Amministrazione committente non tanto obblighi esecutivi, ma un vincolo di esclusività nei confronti dell'Appaltatore per tutto il periodo di validità del contratto alle condizioni predefinite nell'Accordo Quadro medesimo.

Nella definizione di un Accordo Quadro risultano rilevanti il valore economico ed il periodo di validità.

Validità ed efficacia dell'Accordo Quadro

L'Accordo Quadro ha durata di 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione, fatto salvo l'anticipato esaurimento dell'importo.

Ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del D. Lgs. 50/2016, l'Amministrazione si riserva la facoltà di richiedere una proroga tecnica dell'Accordo Quadro, limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, in ogni caso, non superiore a 12 (dodici) mesi.

Nel periodo di validità dell'Accordo Quadro, l'Amministrazione può attivare i Contratti Derivati nei limiti di capienza dell'Accordo Quadro, sulla base di variabili, quali esigenze di servizio e disponibilità delle risorse finanziarie a copertura dei costi.

Si precisa tuttavia che, a seguito del provvedimento di aggiudicazione dell'Accordo Quadro, l'attivazione dei Contratti Derivati può essere anticipata rispetto alla sottoscrizione dell'Accordo Quadro, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 32, comma 8, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nei casi in cui la mancata esecuzione immediata delle prestazioni possa determinare un grave danno all'interesse pubblico ovvero per motivi d'urgenza.

Le modalità di attivazione e la validità dei Contratti Derivati sono descritte nel documento "Accordo Quadro".

Luogo di esecuzione delle prestazioni

Le prestazioni previste dall'Accordo Quadro dovranno essere svolte sugli immobili di competenza dell'Ente (immobili di proprietà o nella disponibilità dell'Ente), come da *Allegato C – Elenco immobili* al Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, ogni qualvolta vengano evidenziate le necessità dei servizi in oggetto.

Si evidenzia che l'elenco è meramente indicativo e che lo stesso potrà essere soggetto a variazioni in caso di acquisizione o dismissione degli immobili.

Suddivisione in lotti

Non è stata prevista la suddivisione in lotti per le seguenti motivazioni:

- a) necessità di fornire un servizio omogeneo per contenuti e qualità delle prestazioni, considerando che le attività sono da svolgersi sul territorio della Città metropolitana di Genova, con modalità e tipologia d'intervento standardizzata e ripetibile;
- b) contenimento dei costi: la gara a lotto unico permette la razionalizzazione dei costi di erogazione del servizio.

Natura del contratto Il contratto oggetto del presente affidamento sarà un contratto di appalto.

3) VALORE DELL'ACCORDO QUADRO

Il valore complessivo dell'Accordo Quadro è frutto di una stima dei fabbisogni potenziali di servizi logistici che potrebbero sorgere durante la vigenza contrattuale.

Tuttavia tale valutazione sconta l'impossibilità oggettiva di definire a monte l'oggetto specifico e la quantità dei Contratti Derivati da stipulare. Infatti, considerata la particolarità delle attività da svolgere, non può essere individuata una programmazione anticipata dei servizi da prestare, né in termini di periodi dell'anno, né in termini di monte ore complessivo di personale e mezzi.

Tale stima, pertanto, non è in alcun modo impegnativa e vincolante per l'Amministrazione nei confronti dell'Appaltatore e non sussiste alcun obbligo minimo di ordinativi o corrispettivi a carico dell'Ente, trattandosi di consumi non esattamente prevedibili in quanto subordinati a fattori variabili e ad altre cause e circostanze legate alla particolare natura dell'attività, in particolare scolastica.

L'Appaltatore si obbliga, dunque, a fornire i servizi che l'Ente ordinerà sulla base dell'effettivo fabbisogno, fino alla concorrenza dell'importo massimo dell'Accordo Quadro ed entro il termine di validità dello stesso.

Il valore dell'Accordo Quadro è stato stimato:

- assumendo a riferimento la media dei costi sostenuti negli ultimi anni per l'esecuzione dei servizi logistici negli immobili di competenza dell'Ente e valutandoli proporzionalmente al peso di incidenza media del personale e degli automezzi;
- tenendo conto dei costi delle risorse umane e strumentali necessarie allo svolgimento delle prestazioni richieste, nonché degli oneri connessi all'assolvimento degli obblighi previsti dalla normativa vigente in materia di sicurezza.

Sulla base della suddetta stima, l'importo a base di gara, riferito ad una durata di 36 mesi, risulta il seguente:

Importo a base di gara	€ 491.803,28
<i>Di cui</i>	
- <i>Costi sicurezza relativi a rischi da interferenze</i>	€ 2.660,50
- <i>Costo stimato manodopera</i>	€ 258.777,27

Il valore complessivo dell'Accordo Quadro, tenuto conto dell'opzione di proroga tecnica del medesimo, rilevante ai fini della determinazione del superamento delle soglie europee e della conseguente disciplina applicabile al contratto, nonché della quantificazione del Contributo Unico di Gara (CIG) risulta il seguente:

Importo a base di gara (mesi 36)	Importo per proroga tecnica (mesi 12)	Valore globale (mesi 48)
€ 491.803,28	€ 163.934,43	€ 655.737,71

Gli importi si intendono oneri fiscali esclusi.

Nei provvedimenti di attivazione dei Contratti Derivati dovranno essere considerati gli oneri previdenziali e fiscali da calcolarsi sui singoli importi contrattuali.

4) REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

I requisiti di selezione degli operatori economici, in conformità a quanto previsto dall'art. 83 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sono stati individuati come di seguito indicato.

A. Requisiti di ordine generale

Ogni singolo operatore economico concorrente (anche in caso di R.T.I. o consorzio) non dovrà trovarsi in alcuna delle condizioni ostative di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

Gli operatori economici devono possedere, pena l'esclusione dalla gara, l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. *white list*) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco. L'iscrizione di cui sopra è richiesta in relazione all'attività di cui alla lett. *i-quater*) comma 53, articolo 1, della legge 6 novembre 2012, n. 190 (servizi ambientali, comprese le attività di raccolta, di trasporto nazionale e transfrontaliero, anche per conto di terzi, di trattamento e di smaltimento dei rifiuti, nonché le attività di risanamento e di bonifica e gli altri servizi connessi alla gestione dei rifiuti.)

B. Requisiti di idoneità professionale

Ogni singolo operatore economico concorrente (anche in caso di R.T.I. o consorzio) dovrà possedere:

- a) iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- b) l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nella categoria 1 classe F (o superiore) oppure nella categoria 4 classe F (o superiore);
- c) l'autorizzazione al trasporto del codice CER 20.03.07 (rifiuti ingombranti) nella categoria 1 o nella categoria 4.

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del D. Lgs. 50/2016, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

In caso di partecipazione alla gara in RTI, il requisito dovrà essere dimostrato da tutti i componenti dell'RTI.

In relazione ai requisiti di idoneità professionale, si evidenzia che:

- con riferimento alla categoria: è consentita la partecipazione per i concorrenti iscritti all'Albo Nazionale Gestori Ambientali o nella categoria 4 o in alternativa nella categoria 1, alla luce della deliberazione nr 7 del 28.07.2021 dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali;
- con riferimento alla categoria 1: è sufficiente per i concorrenti possedere l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nella categoria 1, classe F, poiché eventuali contemporaneità di esecuzione del Servizio non riguardano immobili in cui siano coinvolti più di 5.000 soggetti, in conformità a quanto disposto nella Circolare Albo Nazionale Gestori Ambientali n. 5 del 02/04/2021;

Relazione progettuale

Accordo Quadro per l'affidamento dei servizi logistici e movimentazione di materiali vari

- **con riferimento alla categoria 4:** è sufficiente per i concorrenti possedere l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nella categoria 4, classe F, in ragione della stima svolta dalla Stazione Appaltante circa i volumi di rifiuti da smaltire.

C. Requisiti di capacità economica e finanziaria

Al fine di valutare la solidità finanziaria degli operatori economici, a garanzia della continuità del servizio richiesto, il requisito di partecipazione è stato calcolato in relazione all'importo posto a base di gara ed espresso nel modo seguente:

- fatturato globale medio annuo riferito agli ultimi cinque esercizi finanziari disponibili non inferiore ad € 245.901,64 IVA esclusa.

In caso di raggruppamento temporaneo di imprese o consorzio, il requisito deve essere soddisfatto nel suo complesso.

Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di cinque anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.

D. Requisiti di capacità tecnica e professionale

L'operatore economico concorrente dovrà aver svolto con buon esito nell'ultimo quinquennio, per conto di committenti, pubblici o privati, almeno n. 2 servizi analoghi alle attività oggetto del presente affidamento, ciascuno per un importo non inferiore a € 50.000,00.

In caso di raggruppamento temporaneo di imprese o consorzio, deve essere posseduto nell'ipotesi di raggruppamento temporaneo orizzontale sia dalla mandataria sia dalle mandanti, nell'ipotesi di raggruppamento temporaneo verticale il requisito deve essere posseduto dall'impresa che esegue la prestazione principale.

Tale requisito è richiesto a comprova di esperienza ed affidabilità professionale nella gestione del servizio richiesto.

5) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Il sistema di aggiudicazione della gara è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

La commissione giudicatrice esprimerà la propria valutazione attribuendo a ciascuna offerta validamente presentata un massimo di 100 punti, ripartiti in 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica.

La valutazione delle offerte è determinata dalla somma dei punteggi attribuiti ai singoli elementi di valutazione sulla base dei coefficienti di giudizio espressi dalla commissione giudicatrice moltiplicati per i fattori ponderali indicati nel Disciplinare di Gara (salvo eventuali opzioni di riparametrazione dei punteggi come meglio definiti nel Disciplinare di gara).

6) DOCUMENTAZIONE CONTRATTUALE

La documentazione contrattuale, predisposta in conformità alla presente relazione progettuale, comprende:

- ACCORDO QUADRO: che disciplina i rapporti tra Stazione Appaltante e Soggetto

Relazione progettuale

Accordo Quadro per l'affidamento dei servizi logistici e movimentazione di materiali vari

Aggiudicatario, e l'attivazione dei Contratti Derivati;

- CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE: documento contenente le prestazioni, le modalità di svolgimento e di controllo, le penali, ecc. dei servizi oggetto dei Contratti Derivati;
- DISCIPLINARE DI GARA: documento che definisce le modalità di partecipazione alla procedura di gara e i criteri di presentazione e valutazione delle offerte.