



COMUNE DI CARASCO
Città Metropolitana di Genova

ORIGINALE

Determinazione del Responsabile

AREA FINANZIARIA n. 76 del 29-05-2025

Registro Generale n. 169 del 29-05-2025

OGGETTO :

**STAZIONE APPALTANTE: CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA
GARA SU DELEGA ID.4672 COMUNE DI CARASCO
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO -
DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DELLA
DOCUMENTAZIONE DI GARA.**

L'anno duemilaventicinque il giorno ventinove del mese di maggio
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visti:

- lo statuto e i regolamenti comunali;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e in particolare:
 - o l'art. 107, comma 3, lettere a), b) e c) relative ai compiti e responsabilità dei dirigenti nel settore dei contratti;
 - o l'art. 192 relativo alle determinazioni a contrarre e relative procedure;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 con il quale è stato approvato il Codice dei contratti pubblici (d'ora innanzi Codice) come integrato e modificato dal Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, ed in particolare:
 - o l'art. 17, comma 1 secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - o il decreto sindacale n. 12 del 1.7.2023, con il quale è stata attribuita la posizione organizzativa dell'Area Finanziaria del Comune di Carasco;
 - o la deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 18/12/2024 di approvazione della nota di aggiornamento del Documento unico di Programmazione (D.U.P.) – periodo 2025 – 2027;
 - o la deliberazione di Consiglio Comunale n. 50 del 18/12/2024 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025 – 2027 e suoi allegati;
 - o la deliberazione della Giunta Comunale n. 7 del 15.1.2025 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2025/2027;

Considerato che in data 22 marzo 2024, la Stazione Unica Appaltante di Regione Liguria (SUAR) pubblicava una procedura per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico a beneficio di alcuni comuni del territorio regionale, suddivisa in sette lotti, di cui il lotto n. 3 relativo al servizio a favore del Comune di Carasco;

Verificato che la procedura sopra menzionata gestita da SUAR Regione Liguria non si è conclusa positivamente con l'individuazione di un aggiudicatario per il Lotto n. 3 di interesse del Comune di Carasco;

Atteso che, in considerazione, dell'esito della suddetta procedura il Comune di Carasco ha provveduto ad affidare la gestione del servizio di trasporto scolastico per l'annualità 2024/2025 direttamente all'operatore affidatario della precedente procedura di gara;

Considerato che, come sopra specificato, il Comune di Carasco ha intenzione di affidare in appalto il servizio di trasporto scolastico a beneficio degli studenti frequentanti le scuole della primaria e secondaria di primo grado presso l'Istituto Comprensivo Valli e Carasco e sui percorsi individuati dal Comune e riportati in allegato al Capitolato per gli anni scolastici dal 2025-2026 fino al 2029-2030;
Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale, al fine di garantire il diritto allo studio e assicurare la frequenza scolastica agli alunni della scuola dell'obbligo residenti nel Comune di Carasco, organizza il trasporto scolastico;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 2/04/20225 è stato approvato il progetto e lo schema di capitolato per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico dall'a.s. 2025/2026 all'a.s. 2029/2030;
- il servizio in argomento è inserito nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 (CUI S00432840106202500001), come da ultimo aggiornato dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 25.3.2025;

Richiamato il Protocollo operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città Metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano approvato con Determinazione del Sindaco Metropolitano n. 68/20 al quale il Comune di Carasco ha aderito con Deliberazione di Giunta Comunale n. 130 del 24/11/2020;

Vista la nota della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova prot. 48668 del 01/08/2024 ad oggetto: "SUA - PROGRAMMAZIONE ANNUALE ATTIVITA' 2025";

Visto che il Comune di Carasco ha richiesto, in adesione alla programmazione annuale 2025 dell'attività della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova (d'ora innanzi SUA), supporto per lo svolgimento delle attività per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico;

Verificato che in data 19/11/2024, con nota Prot. 68696, la Stazione Appaltante della Città Metropolitana di Genova provvedeva a riscontrare positivamente la richiesta di assistenza come formalizzata dal Comune di Carasco, confermando la propria disponibilità ad espletare le attività necessarie all'affidamento dell'intervento in oggetto;

Ritenuto pertanto di ricorrere alla SUA per l'espletamento della procedura di gara in oggetto;

Richiamati i seguenti atti:

1. Determinazione n. 46 (R.G. 109) del 07/04/2025 del Responsabile Area Finanziaria avente ad oggetto **STAZIONE APPALTANTE: CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA GARA SU DELEGA ID.4657 COMUNE DI CARASCO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA** in conseguenza della quale è stata bandita la procedura di gara *ID.4657 Comune di Carasco – Procedura di affidamento del servizio di trasporto scolastico*, pubblicata sulla GUUE, in data 14/04/2025, sulla BDNCP_PVL, in data 15/04/2025, sull'Albo Pretorio della Città Metropolitana di Genova e sul portale della Stazione

Unica Appaltante, fissando il termine per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 19/05/2025;

2. Determinazione n. 75 (R.G. 168) del 28/05/2025 del Responsabile Area Finanziaria avente ad oggetto: **ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 46 (R.G. 109) DEL 7 APRILE 2025 AD OGGETTO STAZIONE APPALTANTE: CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA GARA SU DELEGA ID.4657 COMUNE DI CARASCO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA, DEI RELATIVI ALLEGATI E DELLA SUCCESSIVA GARA** con il quale si è disposto l'annullamento autotutela amministrativa della Determinazione di cui al punto 1. e dei relativi allegati con la quale era stato disposto l'avvio della procedura di affidamento del servizio di trasporto scolastico, con l'approvazione dei documenti di gara e dei criteri di aggiudicazione della procedura;

Appurato che, stante la necessità di procedere all'affidamento del servizio in oggetto entro l'avvio dell'anno scolastico 2025/2026, si rende necessario procedere all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico in oggetto approvando nuovi documenti di gara, emendati dai vizi che hanno cagionato l'annullamento di cui sopra;

Rilevato che l'importo stimato complessivo a base di gara è pari a € 370.262,20 (oneri fiscali esclusi) ed è così ripartito:

Importo servizio (oneri fiscali esclusi)	€ 365.262,20
di cui costi della manodopera	€ 180.160,00
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 5.000,00
Importo complessivo a base di gara	€ 370.262,20

Preso atto del seguente quadro economico:

Importo complessivo a base di gara	€ 370.262,20
Somme a disposizione dell'amministrazione	
IVA al 10%	€ 37.026,22
Contributo ANAC	€ 250,00
Opzione di proroga (6 mesi)	€ 37.026,22
Opzione quinto dell'importo del contratto	€ 74.052,44
Totale somme a disposizione	€ 148.354,88
Totale complessivo	€ 518.617,08

Dato atto che alla spesa complessiva dell'intervento pari ad € 518.617,08 (oneri e somme a disposizione inclusi), si farà fronte con fondi propri dell'amministrazione comunale e per la quale verranno assunti impegni di spesa con successivi Atti dirigenziali in esito all'aggiudicazione che verrà disposta dalla SUA;

Ritenuto, di concerto con la SUA metropolitana, in considerazione dell'importo a base di gara e della tipologia di prestazioni oggetto di affidamento, di avviare la procedura di scelta del contraente secondo le seguenti modalità:

- a) Procedura di individuazione dell'operatore economico: *procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice*
- b) Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ex art. 108, comma 2, del Codice determinata sulla base dei criteri individuati nel disciplinare di gara;
- c) Lotti: l'intervento oggetto dell'affidamento costituisce un unico lotto; ai sensi dell'art. 58, comma 2, del Codice. La mancata suddivisione in lotti dell'appalto è motivata in ragione della omogeneità del servizio, che richiede uno svolgimento coordinato e unitario dello stesso, sia della complessità organizzativa di gestione del servizio, che ne comporta l'intrinseca inscindibilità;
- d) Tipologia di appalto: *a misura*;
- e) Modalità di stipulazione del contratto: mediante scrittura privata autenticata, ai sensi dell'art. 18 del Codice;
- f) Requisiti di partecipazione: i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti generali e speciali ai sensi e per gli effetti degli artt. 94 - 98 e 100 del Codice e in particolare di quelli previsti nel bando e nel disciplinare di gara;
- g) Durata e termini di esecuzione del contratto: la durata dell'affidamento è stimata in 5 anni scolastici. E' prevista una proroga della durata contrattuale pari a 6 mesi e l'opzione del quinto dell'importo del contratto.
- h) Sopralluogo: il sopralluogo assistito si rende necessario per la tipologia del servizio oggetto di affidamento in quanto la conoscenza dei luoghi e locali di svolgimento delle attività è fondamentale per la progettazione dell'attività e per la predisposizione dell'offerta;
- i) Subappalto: l'affidamento in subappalto è sottoposto alle condizioni indicate all'art. 119 del Codice Il contratto non può essere ceduto, non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto. L'attività di trasporto degli studenti ammessi al servizio deve essere svolta direttamente dall'aggiudicatario e, in conseguenza, esclusa dalla possibilità di subappalto, in considerazione della tutela dell'utenza. Potranno essere oggetto di subappalto le attività residuali quali, a titolo di esempio, la gestione amministrativa del servizio e la manutenzione dei mezzi in servizio. Ai sensi dell'art. 119, comma 17, del codice le prestazioni subappaltabili relative al servizio oggetto del presente affidamento non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche e delle peculiarità dell'appalto che prevede l'erogazione di servizi a beneficio di minori e dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività esecutive e più in generale dei luoghi di lavoro o di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori nonché di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali.
- j) Garanzie e polizze assicurative: ciascun concorrente è obbligato a costituire una garanzia provvisoria, come definita dall'articolo 106 del Codice con le modalità e per gli importi indicati nella documentazione di gara. L'appaltatore è obbligato a costituire la garanzia definitiva ai sensi

dell'art. 117, c. 1 del Codice. L'appaltatore dovrà provvedere a stipulare polizze assicurative RCA, RCT e RCO secondo quanto previsto dal Capitolato.

- k) Anticipazione ex art. 125 del Codice: l'amministrazione, in ottemperanza all'art. 125, comma 1, del Codice corrisponde all'appaltatore l'anticipazione del 20% (venti per cento) dell'importo contrattuale, da corrispondere su base annuale, entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prestazione, previa presentazione di idonea garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa;
- l) Clausola sociale: ai sensi degli artt. 57 e 102 del codice è prevista la clausola sociale; è prevista la produzione, da parte dei concorrenti, del piano di riassorbimento secondo le disposizioni definite nel disciplinare di gara;
- m) CCNL: Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per i dipendenti esercenti l'attività Autorimesse e Noleggio Automezzi (IC35) – Codice ateco **49.32.20**;
- n) revisione prezzi: la clausola per la disciplina della revisione dei prezzi, contenuta nello schema di contratto, è stata redatta ai sensi dell'art. 60 e dell'allegato II.2-bis del Codice;
- o) Valore globale stimato dell'appalto: il valore globale stimato dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari a **€ 481.340,86**, comprensivo delle opzioni di cui all'art. 120 commi 9 e 10;
- p) Termine per la presentazione delle offerte: ai sensi di quanto disposto dall'art. 71 , comma 3 del D.Lgs 36/2023, è prevista la riduzione (30 a 25) dei termini di presentazione delle offerte in considerazione dell'urgenza di avviare il servizio in occasione dell'inizio del nuovo anno scolastico;
- q) Avvio del servizio: ai sensi di quanto previsto dai commi 8 e 9 dell'art. 17 del D.Lgs 36/2023 è previsto l'avvio del servizio in pendenza della stipula contrattuale, al fine di salvaguardare il diritto all'istruzione di cui il servizio in oggetto è condizione necessaria;

Preso atto che il Servizio alla Persona ha predisposto il Capitolato Speciale d'appalto con i relativi allegati e lo Schema di Contratto;

Rilevato che la SUA ha attribuito alla procedura di gara l'ID.4672;

Visti gli schemi del Bando e del Disciplinare di gara, con i relativi allegati predisposti dalla SUA;

Ritenuti gli schemi del Bando e del Disciplinare di gara, con i relativi allegati predisposti dalla SUA meritevoli di approvazione;

Considerato che, avuto riguardo dell'indirizzo giurisprudenziale ad oggi prevalente (TAR Toscana sez. IV 29/01/2024 n. 120 e TAR Basilicata sez. I 21/5/2024 n. 273) nonché dei pareri espressi dal M.I.T. (n. 2154/2023 e n. 2505 /2024) da ANAC (n. 528/2023) in materia di assoggettabilità a ribasso dei costi stimati della manodopera, le previsioni del Bando tipo ANAC N. 1/2023 sono state adeguate secondo la formulazione di cui all'allegato schema di Disciplinare;

Richiamato l'Atto Dirigenziale n. 1521 del 12/06/2024 della Segreteria e Direzione Generale di Città Metropolitana di Genova di nomina del Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici per le procedure di gara assunte dalla S.U.A. in qualità di centrale di committenza, nella persona della Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante, il quale assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al Codice in riferimento alla fase di affidamento della procedura in oggetto;

Dato atto che, con nota di impegno del Comune di Carasco n. 60 del 02/04/2025 la Dott.ssa Laura Podestà, Responsabile Area finanziaria – Servizi alla persona è stata indicato quale Responsabile del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione e per l'esecuzione del servizio in oggetto;

Rilevato, altresì, che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante, attribuendo lo stesso al Responsabile Unico del Progetto;

Dato atto che, in base alla Delibera ANAC n. 598 del 30.12.2024 pubblicata sulla GURI n. 85 del 11.04.2025, concernente gli importi del contributo ANAC da versare per le procedure di gara bandite a partire dal 01/01/2025, l'ammontare stimato di € 250,00, verrà anticipato dalla Città Metropolitana di Genova, che espleta la procedura per conto del Comune di Carasco e lo stesso si impegna a rimborsare detto importo o l'importo che dovesse risultare a seguito dell'adozione da parte di ANAC della delibera con i nuovi importi dei contributi per l'anno 2025 qualora intervenisse prima della pubblicazione del bando di gara e laddove dovesse risultare maggiore all'importo sopra indicato;

Rilevato altresì che, in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Codice, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura di gara sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso la BDNCP di ANAC e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;

Ritenuto di procedere all'approvazione della procedura di affidamento di che trattasi e della relativa documentazione tecnica e di gara;

Dato atto che gli stessi, allegati (secretati) alla presente determinazione dirigenziale, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;

Rilevato che, in ottemperanza di quanto previsto dall'art. 10 del "Protocollo operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano", recante "Risorse per la gestione associata, rapporti finanziari e garanzie" occorre procedere ad assumere con il presente atto apposito impegno di spesa a favore di Città Metropolitana di Genova per il rimborso delle seguenti spese:

la somma anticipata per il pagamento del contributo da versare ad ANAC, come previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, e dalla delibera ANAC del 30 dicembre 2024 di importo pari a € 250,00;

Dato atto che le risorse per il finanziamento degli interventi oggetto del presente affidamento trovano copertura negli stanziamenti del Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 al capitolo 3410/0 "Spese per il servizio dei trasporti scolastici" codice di bilancio 04.06-1.03.02.15.002;

Dato atto che:

- con la sottoscrizione del presente atto il sottoscritto responsabile firmatario attesta di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- l'istruttoria del presente atto è stata svolta dalla sottoscritta Podestà Laura che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del d.lgs. n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento, ai sensi dell'articolo 147 bis del d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per tutte le motivazioni di cui in premessa da intendersi qui integralmente richiamate:

1. di avviare, con il presente provvedimento, la procedura ID.4672, per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico, che verrà espletata per conto del Comune di Carasco dalla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova (SUA);
2. di dare atto che l'importo stimato a base di gara, per una durata contrattuale di anni 5, con avvio dall'anno scolastico 2025/26 ammonta a € **370.262,20** (oneri fiscali esclusi), di cui € **180.160,00** per i costi stimati della manodopera ed € **5.000,00** per oneri per la sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso;
3. di dare avvio alla procedura da espletare attraverso il seguente sistema di affidamento come declinato nelle premesse da intendersi qui richiamate;
4. di rendere noto che con Atto Dirigenziale n. 1521 del 12/06/2024 della Segreteria e Direzione Generale di Città Metropolitana di Genova è stato nominato quale Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici per le procedure di gara assunte dalla S.U.A. in qualità di centrale di committenza, la Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione unica Appaltante, il quale assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al I Codice dei contratti pubblici in riferimento alla fase di affidamento della procedura in oggetto;

5. di dare atto che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova, attribuendo lo stesso al Responsabile Unico di Progetto;
6. di approvare i seguenti documenti di gara, che si allegano (secretati) al presente atto per farne parte integrante e costitutiva:
 - a. capitolato speciale d'appalto e allegati (allegato A);
 - b. schema disciplinare di gara (allegato B);
 - c. schema bando di gara e allegati (allegato C);
 - d. schema di contratto (allegato D);
7. di dare atto che tutti i documenti sopra richiamati allegati (secretati) alla presente determinazione, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;
8. di dare atto che, in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Codice, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura di gara sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso la BDNCP di ANAC e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;
9. di assumere con il presente atto apposito impegno di spesa a favore di Città Metropolitana di Genova per il rimborso delle seguenti spese:
 - a. la somma anticipata per il pagamento del contributo da versare ad ANAC, come previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, e dalla delibera ANAC del 30 dicembre 2024 di importo pari a € 250,00;
10. di dare atto che le risorse per il finanziamento dei servizi oggetto del presente appalto trovano copertura negli stanziamenti di Bilancio 2025/2027 al capitolo 3410/0 "Spese per il servizio dei trasporti scolastici" codice di bilancio 04.06-1.03.02.15.002 sui quali si procede ad assumere l'impegno delle spese sopra individuate a favore di Città metropolitana di Genova;
11. di dare atto che il presente atto va inviato alla SUA Città Metropolitana di Genova unitamente alla documentazione allegata sottoscritta digitalmente;
12. la presente determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 e 120 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) per la Liguria, entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Laura Podesta'

Originale sottoscritto digitalmente ai sensi
del D.Lgs. 07/03/2005 n°82 e s.m.i