



COMUNE DI COGORNO

Città Metropolitana di Genova

ORIGINALE

Reg. Generale 122

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SETTORE SOCIO-ASSISTENZIALE

N. 12 DEL 26-03-2026

OGGETTO:

STAZIONE APPALTANTE: CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA GARA SU
DELEGA ID. 4718 AFFIDAMENTO SERVIZIO RISTORAZIONE SCOLATICA -
DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DELLA
DOCUMENTAZIONE DI GARA.

IL RESPONSABILE DELL'AREA SETTORE SOCIO-ASSISTENZIALE
Fenoglio Cristina

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune e vi
rimarrà per 15 giorni consecutivi,

Li,

L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO
Sara Cavalletti

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DELL'AREA PUBBLICA ISTRUZIONE

VISTO il decreto sindacale n. 5 in data 01/01/2026 con il quale alla Dott.ssa Cristina Fenoglio e' stato conferito incarico di elevata qualificazione ex artt. 16 e seg. Ccnl funzioni locali 16/11/2022 e funzioni di cui all'art. 109 del D.lgs n. 267/2000, fino al 31 dicembre 2026 per le Aree Servizi Sociali e Pubblica Istruzione, Turismo e Cultura, Sport;

PRESO ATTO CHE

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 26.02.2026 esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2026/2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 26.02.2026, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2026/2028 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al d.lgs. n. 118/2011;

DATO ATTO che il Documento Unico di Programmazione, approvato con la suddetta Deliberazione di Consiglio Comunale, per gli anni 2024/2026, alla sezione operativa Missione "Istruzione e diritto allo studio" – Programma – "**Servizi ausiliari all'istruzione**" propone tra i propri obiettivi l'affidamento diretto e la gestione del servizio di ristorazione per tutte le scuole dell'Infanzia e dell'obbligo statali territoriali;

VISTI E RICHIAMATI:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.
- il regolamento comunale di contabilità;

PREMESSO CHE:

- La Legge Regionale 8 giugno 2006, n. 15 all'art. 5 "Funzioni dei Comuni" ha sancito la competenza delle funzioni amministrative concernenti gli interventi in materia di diritto allo studio, ai sensi del D.P.R. 616/1977 e del D.Lgs.112/1998, sono esercitate dai Comuni, in collaborazione con le Istituzioni Scolastiche e Formative, nell'ambito delle proprie competenze;

- La sopracitata normativa all'art. 5, comma 2, pone a carico del comune di residenza dell'alunno gli interventi di assistenza scolastica ed in particolare, tra gli altri, il servizio di refezione scolastica per le scuole dell'obbligo;

STABILITO che il servizio di refezione scolastica rientra fra i "servizi pubblici a domanda individuale" di cui al Decreto Interministeriale 31 dicembre 1983 (*Individuazione delle categorie dei servizi pubblici locali a domanda individuale*), in presenza dei quali l'Ente erogatore è tenuto a richiedere la contribuzione all'utenza, anche a carattere non generalizzato, ai sensi dell'art. 3 del D.L. 22 dicembre 1981, n. 786 (*Disposizioni in materia di finanza locale*), così come convertito, con modificazioni, dalla L. 26 febbraio 1982, n. 51;

RICORDATO che, ai sensi delle succitate Linee d'indirizzo regionali, la scelta della tipologia di gestione del Servizio di ristorazione scolastica è di esclusiva competenza dell'Ente o Amministrazione, pur sempre dietro una fondamentale definizione degli standard qualitativi e quantitativi e dei protocolli per la gestione e l'organizzazione dello stesso;

DATO ATTO che il servizio di refezione scolastica è erogato dal Comune di Cogorno ai bambini frequentanti le scuole dell'Infanzia Statali "Benedetto Chiappe" e "Nicola Rocca", la scuola Primaria "Nicola Rocca" e Cogorno Capoluogo nonché agli insegnanti ed operatori per tutto l'anno scolastico;

RICHIAMATI, in particolare,

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e in particolare:

- l'art. 107, comma 3, lettere a), b) e c) relative ai compiti e responsabilità dei dirigenti nel settore dei contratti;

- l'art. 192 relativo alle determinazioni a contrarre e relative procedure;

– il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 con il quale è stato approvato il Codice dei contratti pubblici (d'ora innanzi Codice) come integrato e modificato dal Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, ed in particolare:

- l'art. 17, comma 1 secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti

concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 57, comma 2 secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto dall'articolo 130.”;

- il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 10 marzo 2020 (<https://gpp.mase.gov.it/CAM-vigenti>).

CONSIDERATO che l'attuale contratto cesserà con il termine dell'anno scolastico 2025/2026 (30 giugno 2026) e che pertanto alla luce di quanto sopra esposto si rende necessario indire procedura di gara al fine di soddisfare le suddette necessità’;

RICHIAMATO il Protocollo operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città Metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano approvato con Determinazione del Sindaco Metropolitano n. 68/20 al quale il Comune di Cogorno ha aderito con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 12/03/2021;

VISTO che il Comune di Cogorno ha richiesto, in adesione alla programmazione annuale 2026 dell'attività della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova (d'ora innanzi SUA), supporto per lo svolgimento delle attività per Determinazione del responsabile del servizio SETTORE SOCIO-ASSISTENZIALE - numero 12 del 26-03-2026

l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per un periodo di 4 (quattro) anni scolastici a partire dal 1 settembre 2026.

VISTO che la SUA ha confermato la propria disponibilità ad espletare le attività necessarie all'affidamento dell'intervento in oggetto con nota n. 10566 del 19/02/2026;

RITENUTO, pertanto, di ricorrere alla SUA per l'espletamento della procedura di gara in oggetto;

RILEVATO che l'importo stimato complessivo a base di gara è pari a € 240.950,00 (oneri fiscali esclusi) ed è così ripartito:

Importo servizio (oneri fiscali esclusi)	€ 240.950,00
di cui costi della manodopera	€ 160.997,00
Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 0,00
Importo complessivo a base di gara	€ 240.950,00

RITENUTO, di concerto con la SUA, in considerazione dell'importo a base di gara e della tipologia di prestazioni oggetto di affidamento, di avviare la procedura di scelta del contraente secondo le seguenti modalità:

- a) Procedura di individuazione dell'operatore economico: procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice
- b) Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi degli artt. 108 e 130 del Codice determinata sulla base dei criteri individuati nel disciplinare di gara;
- c) Lotti: l'intervento oggetto dell'affidamento costituisce un unico lotto ai sensi dell'art. 58, comma 2, del Codice. La mancata suddivisione in lotti dell'appalto è motivata in ragione della omogeneità del servizio, che richiede uno svolgimento coordinato e unitario delle stesse, sia della complessità organizzativa di gestione del servizio, che ne comporta l'intrinseca inscindibilità;
- d) Tipologia di appalto: a misura;
- e) Modalità di stipulazione del contratto: in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 18 del Codice;

- f) Requisiti di partecipazione: i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti generali e speciali ai sensi e per gli effetti degli artt. 94 - 98 e 100 del Codice e in particolare di quelli previsti nel bando e nel disciplinare di gara;
- g) Durata e termini di esecuzione del contratto: il contratto ha una durata di 4 anni scolastici con previsione di inizio al primo settembre 2026.
- h) Sopralluogo: il sopralluogo assistito si rende necessario per la tipologia del servizio oggetto di affidamento in quanto la conoscenza dei luoghi e locali di svolgimento delle attività è fondamentale per la predisposizione dell'offerta;
- i) l'affidamento in subappalto è sottoposto alle condizioni indicate all'art. 119 del Codice Il contratto non può essere ceduto, non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto. L'affidatario deve eseguire direttamente le prestazioni di preparazione, produzione e somministrazione dei pasti, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto connesse all'esigenza di garantire la qualità del servizio, in osservanza ai criteri minimi ambientali (CAM), riportati nel DM 10 marzo 2020, nonché dell'esigenza di rafforzare, tenuto conto della natura e della complessità della prestazione, il controllo diretto del ciclo di approvvigionamento, preparazione, produzione e somministrazione, pertanto nel rispetto di quanto previsto dall'art. 119 del Codice è consentito indicare in subappalto solo ed esclusivamente i servizi accessori di trasporto dei pasti, manutenzione ordinaria attrezzature e arredi presenti nel centro cottura e presso i locali di consumo dei pasti con eventuale integrazione delle attrezzature necessarie, gestione del sistema informatico per le presenze, definizione e prenotazione dei pasti necessari, comunicazione ai centri di cottura e caricamento dei dati sul portale web dedicato. Ai sensi dell'art. 119, comma 17, del codice le prestazioni subappaltabili relative al servizio oggetto del presente affidamento non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche e delle peculiarità dell'appalto che prevede lo svolgimento di servizi alla persona e minori e dell'esigenza, tenuto conto della natura o della complessità delle prestazioni da effettuare, di rafforzare il controllo delle attività esecutive;
- j) Garanzie e polizze assicurative: ciascun concorrente è obbligato a costituire una garanzia provvisoria, come definita dall'articolo 106 del Codice con le modalità e per gli importi indicati nella documentazione di gara e l'appaltatore

è obbligato a costituire la garanzia definitiva ai sensi dell'art. 117, c. 1 del Codice;

- k) Anticipazione ex art. 125 del Codice: non si prevede in considerazione della natura continuativa e a basso investimento iniziale del servizio;
- l) Clausola sociale: nel rispetto della clausola sociale, ai sensi degli artt. 57 e 102 del Codice, nell'offerta tecnica deve essere indicato il piano di riassorbimento del personale uscente;
- m) CCNL: Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per i dipendenti dei settori dei Pubblici Esercizi, della Ristorazione Collettiva e Commerciale e del Turismo (Codici: CCNL H03 e ATECO 56.29.10);
- n) Revisione prezzi: predisposizione della clausola per la disciplina della revisione dei prezzi nello schema di contratto, ai sensi dell'art. 60 e dell'allegato II.2-bis del Codice.;
- o) Valore globale stimato dell'appalto: il valore globale stimato dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari a € 349.370,00, comprensivo delle opzioni di cui all'art. 120, comma 9 di variazione sino al quinto pari a € 48.190,00 e comma 10 di proroga di un anno scolastico pari a € 60.238,00 del Codice ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto stimati;
- p) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, il Comune può procedere all'esecuzione anticipata del contratto per garantire il servizio pubblico di ristorazione scolastica

CONSIDERATO che, avuto riguardo dell'indirizzo giurisprudenziale ad oggi prevalente (Consiglio di Stato Sez. V. 2/7/2025 n. 5712; TAR Toscana sez. IV 29/01/2024 n. 120 e TAR Basilicata sez. I 21/5/2024 n. 273) nonché dei pareri espressi dal M.I.T. (n. 2154/2023 e n. 2505 /2024) da ANAC (n. 528/2023) in materia di assoggettabilità a ribasso dei costi stimati della manodopera, le previsioni del Bando tipo ANAC N. 1/2023 sono state adeguate secondo la formulazione di cui all'allegato schema di Disciplinare;

PRESO ATTO che l'Area Pubblica Istruzione ha predisposto, in collaborazione con la SUA, il Capitolato Speciale d'Appalto con i relativi allegati e lo Schema di Contratto;

RILEVATO che la SUA ha predisposto gli schemi di bando e di disciplinare di gara con i relativi allegati e ha attribuito alla procedura di gara l'ID.4718;

RICHIAMATO l'Atto Dirigenziale n. 1521 del 12/06/2024 della Segreteria e Direzione Generale di Città Metropolitana di Genova di individuazione del Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici per le procedure di gara assunte dalla S.U.A. in qualità di centrale di committenza, nella persona della Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante, il quale assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al Codice in riferimento alla fase di affidamento della procedura in oggetto;

RICHIAMATA la determinazione n. 756 del 13/03/2026 della Direzione Risorse con la quale è stato individuato il gruppo di lavoro relativo alla procedura di gara in oggetto ed, in particolare, nominato quale Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici la Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante che assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al Codice in riferimento alla fase di affidamento della procedura in oggetto;

DATO ATTO che, con nota di impegno del Comune di Cogorno prot. n. 2773 del 23/03/2026 e' stato indicato quale Responsabile del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione e per l'esecuzione del servizio in oggetto la Dott.ssa Cristina Fenoglio , ruolo Funzionario Responsabile dell'Area Pubblica Istruzione;

RILEVATO, altresì, che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante, attribuendo lo stesso al Responsabile Unico del Progetto;

DATO ATTO che la spesa necessaria al contributo a favore di ANAC, previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, e dalla delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, pari a € 250,00 o eventualmente diverso qualora intervenisse prima della pubblicazione l'adozione da parte di Anac della delibera con i nuovi importi dei contributi per l'anno 2026 che verrà anticipata dalla Città

Metropolitana di Genova e che occorre assumere con il presente atto apposito impegno a favore di Città Metropolitana di Genova per il rimborso di detta spesa;

Preso atto del seguente quadro economico:

Importo complessivo a base di gara	240.950,00
Somme a disposizione dell'amministrazione	
IVA al 4%	9.638,00
Contributo ANAC	250,00
Opzione di proroga	60.238,00
Opzione di variazione sino al quinto	48.190,00
<i>Incentivi funzioni tecniche ex art. 45 D. Lgs. 36/2023 per esecuzione (se riconosciuti dal regolamento del Comune)</i>	4.819,00
Totale somme a disposizione	
Totale complessivo	364.085,00

DATO ATTO che il compenso incentivante per le funzioni tecniche ex art. 45 del Codice, può trovare copertura entro il quadro economico di progetto a seguito dell'espletamento della procedura di gara;

DATO ATTO che alla spesa complessiva dell'intervento pari ad **€ 364.085,00** (oneri e somme a disposizione inclusi), si farà fronte con fondi comunali e per la quale verranno assunti impegni di spesa con successivi Atti dirigenziali in esito all'aggiudicazione che verrà disposta dalla SUA;

RILEVATO altresì che, in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Codice, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura di gara sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso la BDNCP di ANAC e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;

RITENUTO di procedere all'approvazione della procedura di affidamento di che trattasi e della relativa documentazione tecnica e di gara;

DATO ATTO che gli stessi, allegati alla presente determinazione dirigenziale, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;

DATO ATTO che le risorse per il finanziamento degli interventi oggetto del presente affidamento trovano copertura negli stanziamenti del Bilancio di Previsione finanziario 2026-2028 al codice di bilancio 04.02-1.03.02.15.006

DATO ATTO che:

- che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dall'Istruttore Amministrativo Contabile, Sig.ra Sabrina Moggia, che è incaricato di ogni ulteriore atto in esecuzione alla presente;
- che la Dott.ssa Cristina Fenoglio è il Responsabile Unico di Procedimento, tale nominato ai sensi dell'art. 6 lettera a), b), c) e d) della Legge 241/1990 e ss.mm.ii.
- che con la sottoscrizione del presente atto, attesta anche la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del medesimo ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

DISPONE

Per i motivi specificati in premessa:

1. di avviare la procedura per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per la durata di 4 anni scolastici con inizio presunto il primo settembre 2026 che verrà espletata per conto del Comune di Cogorno dalla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova (SUA);
2. di dare atto che l'importo stimato a base di gara, per una durata contrattuale di 4 anni scolastici ammonta a € 240.950,00 (oneri fiscali esclusi), di cui € 160.997,00 per i costi della manodopera ed € 0,00 per oneri per la sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso;
3. di dare avvio alla procedura da espletare attraverso il sistema di affidamento come declinato nelle premesse da intendersi qui richiamate;

4. di rendere noto che è stato nominato quale Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici per la procedura di gara in oggetto la Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione unica Appaltante, il quale assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al I Codice dei contratti pubblici;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 114, comma 8, del Codice e dell'Allegato II.14 al Codice il Direttore dell'Esecuzione del Contratto verrà individuato con successivi atti;
6. di dare atto che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova, attribuendo lo stesso al Responsabile Unico di Progetto;
7. di approvare i seguenti documenti di gara, che si allegano (**secretati**) al presente atto per farne parte integrante e costitutiva:
 - a. capitolato speciale d'appalto e allegati (allegato A);
 - b. schema disciplinare di gara e allegati (allegato B);
 - c. schema di contratto (allegato C);
8. di dare atto che tutti i documenti sopra richiamati allegati (**secretati**) alla presente determinazione, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;
9. di dare atto che, in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Codice, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura di gara sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso la BDNCP di ANAC e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;
10. di assumere con il presente atto apposito impegno di spesa a favore di Città Metropolitana di Genova per il rimborso della spesa la somma anticipata per il pagamento del contributo da versare ad ANAC, come previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, e dalla delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 di importo pari a €

250,00, relativo all'annualità 2025, da integrare qualora intervenisse prima della pubblicazione l'adozione da parte di Anac della delibera con i nuovi importi dei contributi per l'anno 2026;

11. di dare atto che le risorse per il finanziamento dei servizi oggetto del presente appalto trovano copertura negli stanziamenti di Bilancio 2026/2028 sul pertinente capitolo di spesa 659/0 codice 04.02-1.03.02.16.000 "servizi amministrativi per istruzione (pubblicazione bandi gara, contributo anac,.) sui quali si procede ad prenotare l'impegno delle spese sopra individuate a favore di Città metropolitana di Genova;

12. di dare atto che il presente atto deve essere inviato alla SUA Città Metropolitana di Genova per la pubblicazione della gara.

Modalità e termini di impugnazione:

la presente determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 e 120 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) per la Liguria, entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione.