



# CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

## *Atto dirigenziale*

Direzione Scuole e Governance  
Servizio Stazione Unica Appaltante

Atto N. 1049/2023

**Oggetto:** ID 4561 - LAVORI DI SISTEMAZIONE DI VERSANTE IN LOCALITÀ SAN PIETRO CIAN DE MIA. CIG 9706470071 CUP I13H19001080002. **PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DELL'OPERATORE ECONOMICO CMP S.R.L. AI SENSI DEGLI ARTT. 95, COMMA 10, E 97, COMMA 5, LETT D) DEL D.LGS. 50/2016.**

In data 09/05/2023 il dirigente NORMA TOMBESI, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il Bilancio di previsione 2023 - 2025 approvato in via definitiva dal Consiglio Metropolitan con la propria Deliberazione n. 40 del 28 dicembre 2022;

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 9 del 30 gennaio 2023 con cui sono stati approvati il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) e il Piano Esecutivo di Gestione finanziario (PEG) per il triennio 2023-2025;

Vista la Determinazione del Sindaco Metropolitano n. 4/2022 del 28/01/2022, avente ad oggetto "*Piano della buona amministrazione 2022 - 2024 - Piano triennale prevenzione corruzione e trasparenza*";

Vista la Determinazione del Sindaco Metropolitano n.1/2022 del 13/01/2022, avente ad oggetto "*Approvazione definitiva del nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti di Città Metropolitana di Genova*";

Visto il Regolamento di Contabilità armonizzata della Città Metropolitana di Genova

Richiamata la Determinazione n. 174 del 8 marzo 2023 del Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Ceranesi (GE), riguardante l'affidamento dei lavori di sistemazione di versante in località San Pietro Cian de Mia nel comune di Ceranesi (GE) - CUP I13H19001080002, di importo a base di gara Euro 462.079,05# (compresi oneri per la sicurezza), con la quale sono stati approvati:

- l'avvio della procedura di scelta del contraente con procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b del D.L. n. 76/2020 convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120, modificato dall'art. 51 delle Legge n. 108 del 2021;



# CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

## *Atto dirigenziale*

Direzione Scuole e Governance  
Servizio Stazione Unica Appaltante

- il criterio di aggiudicazione del minor prezzo inferiore a quello posto a base di gara ai sensi dell'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020 convertito nella legge n. 120/2020 e s.m.i.;
- lo schema di lettera di invito e gli allegati di gara.

Dato atto che:

- ♣ con la medesima Determinazione n. 174 del 8 marzo 2023 del Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Ceranesi (GE), è stato dato mandato alla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova per l'espletamento della procedura di affidamento dell'appalto in oggetto;
- ♣ il Servizio Stazione Unica Appaltante ha attribuito alla gara in oggetto l'identificativo 4561 e ha assunto il CIG 9706470071, attribuendo lo stesso al Responsabile del Procedimento di Gara Dott. Francesco Tiro;

Rilevato che con avviso del 10 marzo 2023, pubblicato sul sito SUA, è stata comunicata l'indizione della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lettera b) del Decreto Legge 76/2020 convertito in Legge 120/2020, come modificato dal Decreto Legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito in Legge 29 luglio 2021, n. 108;

Preso atto altresì che:

- il Servizio Stazione Unica Appaltante ha inviato in data 10 marzo 2023 la lettera di invito e relativi allegati per procedura di gara, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b del D.L. n. 76/2020 convertito con Legge 11 Settembre 2020 n. 120 come modificato dall'art. 51 della Legge n. 108 del 2021, in esecuzione della determina a contrattare sopra richiamata, agli operatori economici individuati in conformità alle Istruzioni operative per la selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro ed inferiore alle soglie di cui all'art 35 D.Lgs. 2016 n. 50 (fino al 30.06.2023) pubblicate sul sito della Stazione Unica Appaltante;
- la lettera di invito ha fissato il termine di presentazione delle offerte per il tramite della piattaforma Eprocurement Sintel nel giorno 6 aprile 2023 ore 12:00, e la seduta di apertura della documentazione amministrativa il giorno 7 aprile 2023, a partire dalle ore 9:30;

Preso atto che con avviso del 14 marzo 2023, pubblicato sul sito Sua e sulla Piattaforma Sintel, è stata comunicata la possibilità di seguire la seduta di apertura delle buste amministrative in collegamento streaming;

Rilevato che dal verbale della seduta pubblica di apertura delle buste amministrative e dal verbale della seduta riservata di ammissione tenutesi entrambe in data 7 aprile 2023 è emerso quanto segue:

- offerte pervenute entro il termine di scadenza: n. 4 (quattro)
- offerte pervenute oltre il termine di scadenza: nessuna;
- soggetti esclusi: nessuno;



# CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

## Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance  
Servizio Stazione Unica Appaltante

- l'ammissione degli operatori economici CSI CONSORZIO STABILE PER LE INFRASTRUTTURE (busta n. 1), CAVE DI FRISOLINO S.R.L. (busta n. 2) e COLOMBO SEVERO & C. S.R.L. (busta n. 4) alle successive fasi della procedura di gara in quanto hanno allegato correttamente tutta la documentazione richiesta;
- nei confronti dell'operatore CMP S.R.L. (busta n. 3) è stata disposta una richiesta di soccorso istruttorio;

Rilevato dal verbale di seduta riservata di scioglimento riserve del 11 aprile 2023 che l'operatore economico CMP S.R.L. (busta n. 3) ha correttamente prodotto nel termine assegnato quanto richiesto e che pertanto risulta ammesso alle successive fasi della procedura di gara;

Rilevato che con avviso del 12 aprile 2023, pubblicato sul sito Sua e sulla Piattaforma Sintel, è stata comunicata la possibilità di seguire la seduta di apertura delle offerte economiche in data 14 aprile 2023 a partire dalle ore 9.30 in collegamento streaming;

Visto il verbale della seduta di apertura delle offerte economiche del 14 aprile 2023 dal quale è emerso che:

- è risultato miglior offerente, secondo il criterio del prezzo più basso, l'operatore economico CMP S.R.L. (busta n. 3) con il ribasso del 20,736%;
- in applicazione dell'art. 97, comma 3-bis, del d.lgs. n. 50/2016, non si è proceduto in seduta riservata ad individuare la soglia di anomalia dell'offerta, come prevista dal menzionato art. 97, essendo pervenute solo quattro offerte;
- si è rimandata la documentazione al RUP dell'intervento (Arch. Paolo Granara, Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Ceranesi) per le verifiche di competenza e per l'eventuale verifica di conformità dell'offerta ai sensi dell'articolo 97 del d.lgs. n. 50/2016.

Considerato che in sede di verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10, del d.lgs. 50/2016, il RUP dell'intervento ravvisava la necessità di richiedere giustificazioni in merito all'incongruità dei costi della manodopera indicati dall'operatore economico CMP s.r.l. nell'*Allegato C – Offerta economica* e nella *relativa tabella C1 allegata*, pari a € 48.300,00, i quali apparivano significativamente inferiori rispetto all'importo stimato in fase di progettazione, e indicato nella documentazione di gara, pari a € 185.135,19 e, a questo scopo, chiedeva con la nota Prot\_Par 0003285 del 18/04/2023 del Comune di Ceranesi dettagliate giustificazioni in merito a:

- numero, qualifica e regime orario dei lavoratori che si intende impiegare per l'esecuzione dell'intervento in oggetto, CCNL applicato e relative tabelle salariali, nel rispetto dei minimi salariali retributivi definiti ai sensi art. 23 comma 16 del d.lgs. n. 50/2016;
- costo complessivo della manodopera per l'esecuzione dell'intervento in oggetto, evidenziando eventuali modalità esecutive (compatibili ovviamente con la normativa sulla sicurezza dei cantieri temporanei e mobili) peculiari dell'organizzazione aziendale;

Rilevato che il RUP dell'intervento prendeva atto del riscontro ricevuto dal suindicato operatore economico sulla piattaforma SINTEL in data 19/04/2023 (pec automatica generata dalla



# CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

## Atto dirigenziale

Direzione Scuole e Governance  
Servizio Stazione Unica Appaltante

piattaforma prot. 22022 del 19/04/2023 della Città Metropolitana di Genova e conservato agli atti al Prot. n. 3324 del 19-04-2023 del Comune di Ceranesi), in cui l'operatore economico CMP s.r.l. ribadiva di aver stimato l'entità dei costi della manodopera in euro 48.300,00 (costi in realtà ridefiniti nella "tabella costi manodopera", in euro 49.388,80) confermando che il personale adibito dall'operatore stesso per l'esecuzione dell'appalto consisteva nella squadra composta da: n. 1 operaio comune; n. 1 operaio qualificato di 2° livello; n. 1 operaio qualificato di 3° livello;

Considerato che il RUP dell'intervento riteneva non soddisfacente ai sensi degli artt. 95, comma 10, e 97, comma 5, lett d) del d.lgs. 50/2016 il suddetto riscontro visto che con lo stesso l'operatore:

- confermava i costi della manodopera presentati in sede di offerta, senza nulla aggiungere, i quali presentavano uno scostamento, in difetto, di oltre il 70% rispetto alla stima degli stessi costi definita negli elaborati progettuali;
- illustrava il personale dedicato all'esecuzione dell'appalto, il quale risultava non rispondente, sia per quantità, sia per competenza tecnica correlata alle qualifiche indicate, ai requisiti minimali necessari a garantire l'esecuzione delle lavorazioni oggetto dell'appalto a regola d'arte;

e di conseguenza trasmetteva all'operatore economico CMP s.r.l., con nota Prot\_Par 0003614 del 28/04/2023 del Comune di Ceranesi, il preavviso di esclusione, ai sensi dell'art. 7 della Legge n. 241/1990 e s.m.i., invitando ulteriormente lo stesso a fornire dettagliate giustificazioni volte a dimostrare, in relazione alle criticità sopra rilevate, la congruità dei costi della manodopera e avvisando l'O.E. che il mancato riscontro, o il riscontro inadeguato a giustificare i sopra precisati elementi di incongruità, avrebbero costituito motivo di esclusione dell'offerta presentata ai sensi del combinato disposto degli artt. 95, comma 10, e 97, comma 5, lett d) del d.lgs. 50/2016;

Vista la nota del RUP dell'intervento, ricevuta a mezzo pec prot. 25595 del 08/05/2023 della Città Metropolitana di Genova, in cui lo stesso, a fronte delle suesposte valutazioni relativamente all'incongruità dei costi della manodopera e in ragione del mancato riscontro da parte dell'operatore economico entro il termine fissato (04/05/2023 ore 17:00) nella citata nota Prot\_Par 0003614 del 28/04/2023, chiedeva che venisse disposta l'esclusione dell'operatore economico CMP S.R.L.;

Ritenuto pertanto, in esito all'istruttoria compiuta dal RUP dell'intervento e alla richiesta dal medesimo pervenuta, di procedere, ai sensi degli artt. 95, comma 10, e 97, comma 5, lett d) del d.lgs. 50/2016, all'esclusione dell'operatore economico CMP S.R.L. dalla procedura "ID 4561 - Lavori di sistemazione di versante in località San Pietro Cian de Mia. CIG 9706470071 CUP I13H19001080002";

Dato atto che del presente provvedimento di esclusione sarà data comunicazione ai sensi del comma 5 dell'art. 76 del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente atto il sottoscritto dirigente firmatario attesta di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi del Piano Anticorruzione della Città metropolitana di Genova, dell'art. 6 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. e dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Preso atto che non sono stati segnalati casi di conflitto d'interessi, anche potenziali, da parte dei dipendenti e dei dirigenti che partecipano alla presente procedura di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 42 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché dei dipendenti e dei dirigenti che hanno ruoli procedurali, come previsto dal Piano Anticorruzione della Città Metropolitana di Genova e



# CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

## **Atto dirigenziale**

Direzione Scuole e Governance  
Servizio Stazione Unica Appaltante

dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i., e dai dipendenti e dirigenti che prendono decisioni e svolgono attività riferita alla presente procedura, ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62;

Preso atto che l'Amministrazione ha operato nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali, con particolare riferimento ai principi di necessità, pertinenza e di non eccedenza (artt. 5 e 6 Regolamento (UE) n. 2016/679);

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta da Francesco Tiro, responsabile del procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento non ha implicazioni contabili o finanziarie;

### **DISPONE**

Per i motivi in premessa specificati:

1. di procedere, in esito all'istruttoria compiuta dal RUP dell'intervento e alla richiesta dal medesimo pervenuta, all'esclusione dell'operatore economico CMP S.R.L., ai sensi degli artt. 95, comma 10, e 97, comma 5, lett d) del d.lgs. 50/2016, dalla procedura "*ID 4561 - Lavori di sistemazione di versante in località San Pietro Cian de Mia. CIG 9706470071 CUP I13H19001080002*";
2. di dare comunicazione del presente provvedimento di esclusione ai sensi del comma 5 dell'art. 76 del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50;
3. di pubblicare il presente Atto nella sezione "Documentazione di Gara" della pagina dedicata alla procedura in oggetto sulla piattaforma SINTEL.

### **Modalità e termini di impugnazione**

La determinazione dirigenziale può essere impugnata esclusivamente presso il Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) entro 30 giorni dalla data di pubblicazione nell'Albo Pretorio online della Città Metropolitana di Genova.

**Sottoscritta dal Dirigente  
(NORMA TOMBESI)  
con firma digitale**