



COMUNE DI ARENZANO
CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA

ORIGINALE

REGISTRO GENERALE N. 1202

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

Area I - Pol. Soc. ed Abitative, Pubblica Istr.

SERVIZI SOCIALI - SERVIZIO

DETERMINAZIONE DEL SERVIZIO N. 410 DEL 10-11-2025

Oggetto: SERVIZI SOCIALI - ID 4694 - PROCEDURA APERTA PER L' AFFIDAMENTO GESTIONE E COORDINAMENTO DEI SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE E AFFIDI EDUCATIVI A FAVORE DI ANZIANI , PERSONE CON DISABILITA' E ADULTI IN CONDIZIONE DI FRAGILITA' SOCIALE PER IL PERIODO 01/01/2026 AL 31/12/2027 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE DI GARA DELEGATA ALLA STAZIONE APPALTANTE QUALIFICATA CITTA' METROPOLITANA DI GENOVA.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

VISTO il Decreto Sindacale n. 21 del 20/12/2024 con il quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile di Area I Servizi ai Cittadini;

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 “Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali” e s.m.i ed in particolare gli art. 107 e 109 che assegnano ai Responsabili dei Servizi la competenza all'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione nei confronti dei terzi, ivi compresa la gestione finanziaria;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 30/12/2024 con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2025 / 2026 / 2027 ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e del D.P.C.M. 31/12/2011;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 30/12/2024 con cui è stato approvato il bilancio di previsione triennale 2025 / 2026 / 2027;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 215 del 30/12/2024 esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 / 2026 / 2027;

VISTI:

- lo statuto e i regolamenti comunali;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e in particolare:
- l'art. 107, comma 3, lettere a), b) e c) relative ai compiti e responsabilità dei dirigenti nel settore dei contratti;
- l'art. 192 relativo alle determinazioni a contrarre e relative procedure;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 con il quale è stato approvato il Codice dei contratti pubblici (d'ora innanzi Codice) come integrato e modificato dal Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209, ed in particolare:
- l'art. 17, comma 1 secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che il servizio oggetto di gara è un servizio continuativo esistente ed a scadenza e le spese ad esso correlate sono necessarie al mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dello stesso;

DATO ATTO che la Legge 77/2020 l'art. 89, comma 2-bis, afferma che i servizi sociali di cui all'art 22, comma 4, della Legge 328/2000 sono da considerarsi servizi pubblici essenziali, anche se svolti in regime di concessione, accreditamento o mediante convenzione in quanto volti a garantire il godimento di diritti della persona costituzionalmente tutelati;

FATTO PRESENTE che il Comune di Arenzano, ai sensi della normativa regionale vigente, garantisce l'attivazione di diversi servizi in favore di anziani, persone con disabilità e adulti in condizione di fragilità sociale per il periodo dal 01/01/2026 al 31/12/2027;

DATO ATTO che con determinazione numero 625 del 27/06/2025 si affidavano i servizi domiciliari per il periodo dal 1/07/2025 al 31/12/2025 nelle more dell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento pluriennale del servizio in oggetto, che dati gli importi come sotto specificati, deve essere gestita da una stazione appaltante qualificata;

CONSIDERATO, quindi, che occorre avviare le procedure per l'affidamento del servizio mediante appalto ad un operatore economico in possesso dei necessari requisiti di idoneità e capacità tecnico-organizzativa adeguati al servizio da svolgere;

DATO ATTO che l'affidamento è inserito nel Programma triennale dei servizi e forniture 2025-2027. Approvazione variante n. 1 approvato con Delibera Giunta n. 17 del 13/02/2025;

VISTO l'art. 17, comma 1, del Codice secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATA ATTO che si rende necessario indire una procedura di gara al fine di soddisfare le suddette necessità;

RILEVATO che l'importo dell'affidamento, per l'intera durata del servizio dal primo gennaio 2026 al 31/12/2027, è stimato in € 366.000,00 di cui € 314.200,00 per costi della manodopera, a cui vanno aggiunti per stimare il valore globale di gara euro 183.000,00 importo per opzione di proroga del contratto di un anno, euro 73.200,00 importo per variazione in eventuale aumento delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto per un valore globale di gara stimato in euro 622.200,00 oltre IVA nella misura di legge.

DATO ATTO che per lo svolgimento della procedura di affidamento, questo Ente, non essendo stazione appaltante qualificata, si avvale della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova come da Protocollo operativo approvato Deliberazione della Giunta n. 125 del 12/11/2020;

DATO ATTO che il Comune di Arenzano ha richiesto, in adesione alla programmazione annuale 2025 dell'attività della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova (d'ora innanzi SUA), supporto per lo svolgimento delle attività per l'affidamento della gestione dei servizi domiciliari dal 01/01/2026 al 31/12/2027;

VISTO che la SUA ha confermato la propria disponibilità ad espletare le attività necessarie all'affidamento dell'intervento in oggetto;

RITENUTO pertanto di ricorrere alla SUA per l'espletamento della procedura di gara in oggetto;

RILEVATO che l'importo stimato complessivo a base di gara è pari a € 622.200,00 (oneri fiscali esclusi) ed è così ripartito:

Importo servizio (oneri fiscali esclusi)	€ 366.000,00
di cui costi della manodopera	€ 314.200,00
Modifica sino al quinto importo servizio	€ 73.200,00
Opzione proroga un anno	€ 183.000,00
Importo complessivo	€ 622.200,00

RITENUTO, di concerto con la SUA, in considerazione dell'importo a base di gara e della tipologia di prestazioni oggetto di affidamento, di avviare la procedura di scelta del contraente secondo le seguenti modalità:

- a) Procedura di individuazione dell'operatore economico: *procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice*
- b) Criterio di aggiudicazione: *offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ex art. 108, comma 2, del Codice determinata sulla base dei criteri individuati nel disciplinare di gara;*
- c) Lotti: unico lotto ai sensi dell'art. 58, comma 2, del Codice la mancata suddivisione in lotti dell'appalto è motivata in ragione della omogeneità del servizio, che richiede uno svolgimento coordinato e unitario e per la complessità organizzativa di gestione del servizio, che ne comporta l'intrinseca inscindibilità;
- d) Tipologia di appalto: *a corpo*;
- e) Modalità di stipulazione del contratto: atto pubblico
- f) Requisiti di partecipazione: i concorrenti devono essere in possesso dei requisiti generali e speciali ai sensi e per gli effetti degli artt. 94 - 98 e 100 del Codice e in particolare di quelli previsti nel bando e nel disciplinare di gara;
- g) Durata e termini di esecuzione del contratto: la durata del contratto è stimata in due anni dal 01.01.2026 al 31.12.2027 prorogabili di un ulteriore anno; è prevista l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art.17, comma 8, del Codice e la necessità nel corso del contratto di aumento o diminuzione fino al quinto dell'importo contrattuale;
- h) L'affidamento in subappalto è sottoposto alle condizioni indicate all'art. 119 del Codice Il contratto non può essere ceduto, non può essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni o lavorazioni oggetto del contratto. L'affidatario deve eseguire direttamente le prestazioni di: assistenza domiciliare, affido educativo adulti, disbrigo pratiche socio – sanitarie, attività di coordinamento dei servizi in ragione dell'esigenza di garantire la qualità e professionalità assistenziale che presenta caratteristiche complesse e delicate rivolte ad un'utenza fragile e, in conseguenza, escluse dalla possibilità di subappalto, per le ragioni indicate nel Capitolato in ragione delle specifiche caratteristiche e delle peculiarità dell'appalto;
- i) Garanzie e polizze assicurative: ciascun concorrente è obbligato a costituire: garanzia provvisoria, come definita dall'articolo 106 del Codice, garanzia definitiva ai sensi dell'art. 117, c. 1 del Codice e polizza assicurativa, con le modalità e per gli importi indicati nella documentazione di gara;
- j) Anticipazione ex art. 125 del Codice: l'amministrazione, in ottemperanza all'art. 125, comma 1, del Codice corrisponde all'appaltatore l'anticipazione del 20% (venti per cento) dell'importo contrattuale entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prestazione, previa presentazione di idonea garanzia fideiussoria bancaria o assicurativa;
- k) Clausola sociale: nel rispetto della clausola sociale, ai sensi degli artt. 57 e 102 del Codice, nell'offerta tecnica deve essere indicato il piano di riassorbimento del personale uscente;
- l) CCNL: CCNL Cooperative del settore sociosanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo *T151 ATECO 88.10.00*;
- m) Revisione prezzi: predisposizione della clausola per la disciplina della revisione dei prezzi nello schema di contratto, ai sensi dell'art. 60 e dell'allegato II.2-bis del Codice.;
- n) Valore globale stimato dell'appalto: il valore globale stimato dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari a € 622.200,00, comprensivo delle opzioni di cui all'art. 120 commi 9 e 10 del Codice;

CONSIDERATO che, avuto riguardo dell'indirizzo giurisprudenziale ad oggi prevalente (Consiglio di Stato Sez. V. 2/7/2025 n. 5712; TAR Toscana sez. IV 29/01/2024 n. 120 e TAR Basilicata sez. I 21/5/2024 n. 273) nonché dei pareri espressi dal M.I.T. (n. 2154/2023 e n. 2505 /2024) da ANAC (n. 528/2023) in materia di assoggettabilità a ribasso dei costi stimati della manodopera, le previsioni del Bando tipo ANAC N. 1/2023 sono state adeguate secondo la formulazione di cui all'allegato schema di Disciplinare;

PRESO ATTO che l'ufficio Servizi Sociali ha predisposto, in collaborazione con la SUA, il Capitolato Speciale d'Appalto con i relativi allegati e lo Schema di Contratto;

RILEVATO che la SUA ha predisposto gli schemi di bando e di disciplinare di gara con i relativi allegati e ha attribuito alla procedura di gara l'ID.4694.

RICHIAMATO l'Atto Dirigenziale n. 1521 del 12/06/2024 della Segreteria e Direzione Generale di Città Metropolitana di Genova di individuazione del Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici per le procedure di gara assunte dalla S.U.A. in qualità di centrale di committenza, nella persona della Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante, il quale assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al Codice in riferimento alla fase di affidamento della procedura in oggetto;

RICHIAMATA la determinazione n. 3026 del 28/10/2025 della Direzione Risorse con la quale è stato individuato il gruppo di lavoro relativo alla procedura di gara in oggetto ed in particolare, nominato quale Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici la Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione Unica Appaltante che assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al Codice in riferimento alla fase di affidamento della procedura in oggetto;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione e per l'esecuzione del servizio in oggetto è la dott.ssa Marcenaro Cristina come da approvazione del piano triennale dei servizi e delle forniture;

RILEVATO, altresì, che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante, attribuendo lo stesso al Responsabile Unico del Progetto;

RILEVATO che, in ottemperanza di quanto previsto dall'art. 10 del "Protocollo operativo per lo svolgimento, da parte della Stazione Appaltante della Città metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei Comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano", recante "Risorse per la gestione associata, rapporti finanziari e garanzie" occorre procedere ad assumere con il presente atto apposito impegno di spesa a favore di Città Metropolitana di Genova per quanto indicato di seguito:

- a. la spesa necessaria al contributo a favore di ANAC, previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, e dalla delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, pari a € 410,00 che verrà anticipata dalla Città Metropolitana di Genova;

- b. la quota di incentivo per le funzioni tecniche spettanti alla SUA., da impegnare ai sensi dell'art. 45 del Codice, di importo pari a € 3.111,00.

Preso atto del seguente quadro economico:

Importo complessivo a base di gara	€ 366.000,00
IVA al 5%	€ 18.300,00
Contributo ANAC	€ 410,00
Incentivi funzioni tecniche ex art. 45 D. Lgs. 36/2023 Quota S.U.A. € 3.111,00	€ 3.111,00
Totale a disposizione ente	€ 387.821,00
Opzione di proroga 12 mesi (escluso Iva 183.000,00)	€ 192.150,00
Opzione modifiche sino al quinto dell'importo (escluso IVA 73.200,00)	€ 76.860,00
Totale complessivo	€ 656.831,00

DATO ATTO che il compenso incentivante per le funzioni tecniche ex art. 45 del Codice, quota da destinarsi al personale della SUA individuato con il sopracitato atto e l'importo anticipato da Città Metropolitana relativo ad Anac trovano copertura come da prospetto allegato al visto contabile per un importo totale di euro 3.521,00;

DATO ATTO che alla spesa complessiva dell'intervento in oggetto, pari a € 384.300,00 (oneri e somme a disposizione inclusi), si farà fronte come di seguito indicato per il periodo 1/01/2026 al 31/12/2027, gli importi relativi a eventuali proroghe e aumenti previsti ai sensi di legge verranno impegnati al verificarsi delle opzioni previste;

DATO ATTO che le risorse per il finanziamento degli interventi oggetto del presente affidamento trovano copertura negli stanziamenti del Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027 come segue:
ANNO 2026

- Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.009 cap 8 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 54.150,00
- Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.999 cap 10 Altre spese per contratti di servizio pubblico euro 38.000,00
- Missione 12 Programma 3 C.T.E. 12.03-1.03.02.15.009 cap 10 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 100.000,00

Totale 2026 euro 192.150,00

ANNO 2027

- Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.009 cap 8 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 54.150,00
- Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.999 cap 10 Altre spese per contratti di servizio pubblico euro 38.000,00
- Missione 12 Programma 3 C.T.E. 12.03-1.03.02.15.009 cap 10 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 100.000,00

Totale 2027 euro 192.150,00

RILEVATO altresì che, in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Codice, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura di gara sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso la BDNCP di ANAC e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;

RITENUTO di procedere all'approvazione della procedura di affidamento di che trattasi e della relativa documentazione tecnica e di gara;

DATO ATTO che gli stessi, allegati alla presente determinazione dirigenziale, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;

DATO ATTO che:

- con la sottoscrizione del presente atto il sottoscritto responsabile firmatario attesta di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- l'istruttoria del presente atto è stata svolta dal responsabile del procedimento che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del d.lgs. n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento, ai sensi dell'articolo 147 bis del d.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per i motivi specificati in premessa:

1. di avviare la procedura aperta, per l'affidamento gestione e coordinamento dei servizi di assistenza domiciliare e affidi educativi a favore di anziani, persone con disabilità e adulti in condizioni di fragilità sociale per il periodo dal 01/01/2026 al 31/12/2027, che verrà espletata per conto del Comune di Arenzano dalla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova (SUA);
2. di dare atto che l'importo stimato a base di gara, per una durata contrattuale di due anni dal 01/01/2026 al 31/12/2027 ammonta a € 366.000,00 (oneri fiscali esclusi), di cui € 314.200,00 per i costi della manodopera;
3. di dare avvio alla procedura da espletare attraverso il sistema di affidamento come declinato nelle premesse da intendersi qui richiamate;
4. di rendere noto che è stato nominato quale Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 62 comma 13 del Codice dei contratti pubblici per la procedura di gara in oggetto la Dott.ssa Norma Tombesi, Dirigente del Servizio Stazione unica Appaltante, il quale assolverà tutti i compiti di cui all'art. 7 dell'Allegato I.2 al 1 Codice dei contratti pubblici;

5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 114, comma 8, del Codice e dell'Allegato II.14 al Codice il Direttore dell'Esecuzione del Contratto verrà individuato con successivi atti;
6. di dare atto che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova, attribuendo lo stesso al Responsabile Unico di Progetto;
7. di approvare i seguenti documenti di gara, che si allegano (secretati) al presente atto per farne parte integrante e costitutiva:
 - a. capitolato speciale d'appalto e allegati (allegato A);
 - b. schema disciplinare di gara e allegati (allegato B);
 - c. schema bando di gara (allegato C);
 - d. schema di contratto (allegato D);
8. di dare atto che tutti i documenti sopra richiamati allegati (secretati) alla presente determinazione, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;
9. di dare atto che, in conformità agli artt. 22, 25 e 27 del Codice, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura di gara sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di approvvigionamento digitale in uso presso la Città Metropolitana di Genova: Tuttogare accessibile all'indirizzo <https://cittametropolitanagenova.tuttogare.it/> e attraverso la BDNCP di ANAC e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;
10. Di assumere con il presente atto apposito impegno di spesa a favore di Città Metropolitana di Genova, C.F. 80007350103, per le seguenti spese, con imputazione alla Missione 12 Programma 2 C.T.E. 1.03.02.15.999, bilancio di previsione 2025-2027, esigibilità esercizio 2025, come da prospetto allegato al visto contabile:
 - a. la somma anticipata per il pagamento del contributo da versare ad ANAC, come previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, e dalla delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024 di importo pari a € 410,00
 - b. la quota di incentivo per le funzioni tecniche spettanti alla SUA., da accantonare ai sensi dell'art. 45 del Codice, di importo pari a € 3.111,00;
11. e di prenotare i seguenti importi sui seguenti c.t.e:

ANNO 2026

Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.009 cap 8 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 54.150,00

Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.999 cap 10 Altre spese per contratti di servizio pubblico euro 38.000,00

Missione 12 Programma 3 C.T.E. 12.03-1.03.02.15.009 cap 10 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 100.000,00

Totale 2026 euro 192.150,00

ANNO 2027

Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.009 cap 8 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 54.150,00

Missione 12 Programma 2 C.T.E. 12.02-1.03.02.15.999 cap 10 Altre spese per contratti di servizio pubblico euro 38.000,00

Missione 12 Programma 3 C.T.E. 12.03-1.03.02.15.009 cap 10 Contratti di servizio di assistenza sociale domiciliare euro 100.000,00

Totale 2027 euro 192.150,00

12. di dare atto che le risorse per il finanziamento dei servizi oggetto del presente appalto trovano copertura negli stanziamenti di Bilancio 2025/2027, come da prospetto in premessa, sui quali si procede ad assumere l'impegno delle spese sopra individuate a favore di Città metropolitana di Genova;
13. di dare atto che il presente atto va inviato alla SUA Città Metropolitana di Genova.
14. Di dare immediata esecuzione al presente provvedimento a seguito dell'apposizione del visto di regolarità contabile e di disporre la pubblicazione all'Albo Pretorio online dell'Ente e nell'apposita Sezione del portale "Amministrazione Trasparente"

Modalità e termini di impugnazione:

la presente determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 e 120 del d.lgs. 2 luglio 2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) per la Liguria, entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione.

Atto firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005 e norme collegate

IL RESPONSABILE
Marcenaro Cristina