

## RELAZIONE PROGETTUALE

### OGGETTO

*Bacino di affidamento n. 1. Servizio di igiene urbana. Appalto verde.*

### SOMMARIO

*pagina*

ANALISI DI CONTESTO	2
TIPOLOGIA DI CONTRATTO	5
IMPORTO A BASE DI GARA	6
CONDIZIONI PARTICOLARI	8
REQUISITI DI PARTECIPAZIONE	9
CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE	10
DOCUMENTAZIONE CONTRATTUALE	10

## ANALISI DI CONTESTO

L'iniziativa di acquisto è finalizzata all'affidamento unitario dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, nel Bacino di affidamento n. 1, come individuato con la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 57 del 23 dicembre 2015 e con la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 22 dell'11 maggio 2016, di cui fanno parte i Comuni di: Avegno, Bogliasco, Pieve Ligure, Recco, Sori e Uscio. Per la definizione dei Bacini di affidamento si rimanda a quanto a tal proposito definito nel "Piano Metropolitan in materia di ciclo dei rifiuti" approvato dal Consiglio Metropolitan in data 29 maggio 2017. In considerazione di ciò la procedura di gara prevederà l'affidamento del servizio per un lotto unico (riferito al Bacino di affidamento in oggetto).

Tale scelta deriva dal fatto che l'individuazione di un lotto unico (corrispondente ai diversi Bacini di affidamento) che comprenda Comuni aventi caratteristiche di omogeneità territoriale ed un congruo numero di abitanti (in conformità alle indicazioni del Piano regionale di gestione dei rifiuti), tali da renderli sostenibili dal punto di vista della qualità del servizio e della sua economicità, possa meglio garantire, attraverso l'aggregazione dei servizi gestionali, adeguate economie di scala, l'ottimizzazione della rete impiantistica ed il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata in relazione ai livelli territoriali individuati.

L'analisi di contesto e i dati relativi all'utenza e al fabbisogno sono stati elaborati dagli uffici delle amministrazioni competenti all'erogazione dei servizi. In particolare, il dettaglio dei servizi richiesti e le modalità di effettuazione degli stessi per ogni singolo comune aderente all'Accordo Quadro, sono dettagliati nei corrispondenti allegati tecnici al Capitolato Speciale d'Oneri.

### Servizi e prestazioni oggetto dell'affidamento

L'affidamento prevede l'esecuzione dei seguenti servizi descritti facendo rinvio alle definizioni e alle descrizioni dei rifiuti urbani, prodotti da utenze domestiche e non domestiche di cui al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152:

- a) la raccolta in forma differenziata sulla base delle seguenti tipologie:
  - a.1) carta, cartone e tetra pack;
  - a.2) multi materiali leggeri, quali contenitori in plastica per liquidi ed altri imballaggi in plastica, imballaggi metallici, lattine di alluminio e lattine in banda stagnata;
  - a.3) rifiuti in metallo;
  - a.4) rifiuti in legno;
  - a.5) vetro ed imballaggi in vetro;
  - a.6) prodotti da sfalci vegetali e potature;
  - a.7) rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche;
  - a.8) razione umida, organica e compostabile;
  - a.9) frazione secca residua;

- b) la raccolta separata di medicinali scaduti;
- c) la raccolta separata di pile e batterie;
- d) la raccolta di imballaggi in legno e cassette di legno e plastica;
- e) la raccolta di rifiuti urbani ingombranti;
- f) la raccolta di rifiuti di qualunque natura o provenienza, giacenti sulle strade ed aree pubbliche o sulle strade ed aree private comunque soggette ad uso pubblico conferibili nei centri di raccolta;
- g) la rimozione dei rifiuti di qualunque natura o provenienza, sulle spiagge marittime e aree nautiche non in concessione a privati;
- h) la raccolta dei rifiuti derivanti dalle attività dei servizi cimiteriali, quali estumulazione ed esumazione (costituiti da parti, componenti, accessori e residui contenuti nelle casse utilizzate per inumazione o tumulazione) e dei rifiuti derivanti da altre attività cimiteriali (verde, ecc.);
- i) la raccolta dei rifiuti in forma differenziata prodotti nelle aree interessate da fiere e manifestazioni varie (sulla base e secondo le disposizioni di cui al punto 4.4.4 del DM 13 febbraio 2014);
- j) il trasporto agli impianti di recupero/trattamento/smaltimento/stoccaggio di tutte le tipologie di rifiuti sopraindicate;
- k) la gestione dei centri di raccolta comunali;
- l) la gestione della piattaforma ecologica mobile;
- m) la pulizia delle aree di posizionamento dei contenitori e di esposizione dei sacchi;
- n) la manutenzione dei contenitori, delle attrezzature e dei veicoli per lo svolgimento dei servizi in appalto;
- o) la fornitura e distribuzione di contenitori e di attrezzature per lo svolgimento dei servizi in appalto;
- p) servizi di igiene ambientale:
  - 1. spazzamento, lavaggio e pulizia di suolo pubblico o soggetto a uso pubblico;
  - 2. pulizia e rimozione dei rifiuti delle aree litoranee;
  - 3. raccolta e trasporto di rifiuti e pulizia di aree adibite a mercati e fiere, da effettuare a conclusione di detti eventi;
  - 4. pulizia, disinfezione e lavaggio dei servizi pubblici e delle sale d'aspetto dei servizi di pubblico trasporto;
  - 5. svuotamento dei cestini stradali.
- q) il monitoraggio servizio e redazione reportistica;
- r) l'istituzione e gestione di un numero telefonico dedicato per la prenotazione dei servizi a richiesta, per fornire eventuali informazioni utili all'utenza e per la gestione delle segnalazioni;
- s) la redazione della carta dei servizi;
- t) l'attività di trattamento, recupero e smaltimento delle frazioni recuperabili o pericolose.

#### Tipologia delle utenze

Nella descrizione delle prestazioni previste dall'affidamento sono individuate le seguenti tipologie

di utenza:

- (a) *utenze domestiche*: sono gli immobili utilizzati come civili abitazioni;
- (b) *utenze domestiche accessorie*: sono gli immobili a servizio della residenza (cantine, box ecc.);
- (c) *utenze non domestiche*: sono le utenze diverse dalle civili abitazioni con una produzione di rifiuti assimilati agli urbani non particolarmente rilevante;
- (d) *utenze non domestiche grandi produttrici*: sono le utenze non domestiche grandi produttrici di rifiuti assimilati agli urbani, di tipologie diverse in funzione dell'attività svolta, generalmente di natura commerciale.

#### Modalità di effettuazione del servizio

Nella descrizione delle prestazioni previste dall'affidamento, sono individuate le seguenti di modalità di raccolta:

- (a) *raccolta porta a porta*: è la raccolta consistente nel ritiro e/o nello svuotamento dei contenitori per frazioni di rifiuto differenziate collocati in aree private o pubbliche e riservate ad una utenza o ad un gruppo di utenze;
- (b) *raccolta di prossimità*: è la raccolta consistente nello svuotamento dei contenitori per frazioni di rifiuto differenziate collocati sul suolo pubblico, posizionati in modo capillare sul territorio e prossimi alle utenze;
- (c) *raccolta stradale*: è la raccolta consistente nello svuotamento dei contenitori per frazioni di rifiuto differenziate collocati sul suolo pubblico;
- (d) *raccolta a domicilio su prenotazione*: è la raccolta consistente nel ritiro di rifiuti esposti presso le utenze domestiche, previa prenotazione telefonica del ritiro da parte dell'utente.

#### Obiettivi e vincoli normativi

I servizi oggetto dell'affidamento, oltre a corrispondere ai livelli qualitativi e quantitativi minimi definiti nei documenti di gara (eventualmente migliorati in sede di offerta) dovranno rispettare i vincoli normativi relativi alle percentuali minime di raccolta differenziata previste dall'art. 205 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 ed ad agli obiettivi di riciclaggio previsti dall'art. 1 della Legge Regionale 1 Dicembre 2015 n. 20 della Regione Liguria.

Un ulteriore vincolo è rappresentato del rispetto dei criteri ambientali minimi (CAM) definiti all'interno del Piano d'Azione Nazionale sul Green Public Procurement (PAN GPP) adottati con decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare del 13.02.2014.

#### Dati storici del servizio

I dati storici del servizio relativi ai Comuni aderenti, riferiti alle tipologie ed al dettaglio delle utenze, sono riportati negli allegati tecnici alla documentazione di gara.

## TIPOLOGIA DI CONTRATTO

Per raggiungere lo scopo dell'iniziativa di acquisto le Amministrazioni coinvolte hanno ritenuto che la formula dell'accordo quadro, previsto dall'articolo 54 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fosse la più idonea ad assicurare l'omogeneità e la standardizzazione dei servizi, secondo le indicazioni di cui al punto 2.3.3 del "*Piano Metropolitano in materia di ciclo dei rifiuti*".

L'accordo quadro assicura una maggiore flessibilità di ordinazione e gestione delle prestazioni, consentendo di individuare un unico soggetto aggiudicatario cui i Comuni possono successivamente commissionare l'esecuzione del servizio attivando i singoli contratti (cosiddetti contratti derivati), risultando maggiormente idoneo al contemporaneo soddisfacimento delle esigenze di economia procedimentale e di omogeneizzazione del servizio, da un lato, e di salvaguardia dell'autonomia gestionale dall'altro lato. Garantisce altresì economie di scala anche grazie all'unificazione dei servizi gestionali.

L'accordo quadro è infatti sostanzialmente un contratto normativo, dal quale discendono per le amministrazioni committenti non tanto obblighi esecutivi ma un vincolo di esclusività nei confronti del fornitore per tutto il periodo di validità del contratto alle condizioni predefinite nell'accordo quadro medesimo (in tal senso si è espressa anche l'Autorità Nazionale Anticorruzione - Parere ANAC 22 giugno 2011, AG 08/2011).

Nella definizione di un accordo quadro risultano rilevanti il valore economico e il periodo di validità.

### Validità ed efficacia dell'accordo quadro

Le caratteristiche dell'accordo quadro, come sopra evidenziate, implicherebbero una durata temporale estesa. Tuttavia, in considerazione del fatto che l'affidamento in oggetto rientra nel quadro normativo delineato da Regione Liguria con la LR 7 aprile 2015, n. 12, che stabilisce perentoriamente il termine ultimo per gli affidamenti al 31/12/2020, la durata massima degli affidamenti in oggetto non potrà essere superiore al limite così indicato, salvo eventuali interventi normativi regionali che attualmente non sono previsti né prevedibili.

L'Accordo Quadro potrà essere rinnovato per un ulteriore periodo di due anni, rispetto al termine perentorio stabilito al 31/12/2020 fissato dalla legge Regione Liguria, 7 aprile 2015, n. 12, conformemente a quanto previsto dal Piano Metropolitano dei rifiuti e in applicazione di quanto previsto dalle Condizioni Generali.

Inoltre, nell'eventualità che le procedure per l'individuazione dell'affidatario del ciclo di gestione integrata dei rifiuti dovessero slittare rispetto al termine del 31/12/2020 e nel caso in cui non sia stata applicata l'opzione di rinnovo biennale di cui sopra, i contratti derivati saranno oggetto di proroga, fino all'espletamento delle procedure di affidamento del ciclo di gestione integrata dei rifiuti.

Il valore dell'accordo quadro rappresenta l'ammontare delle prestazioni che costituiscono l'oggetto dei contratti derivati nel periodo di validità dello stesso.

### Luogo di esecuzione delle prestazioni

Le prestazioni previste dall'accordo quadro sono svolte nell'ambito del territorio comunale dei comuni aderenti.

Le prestazioni previste dall'accordo quadro sono rivolte a utenze residenti o domiciliate nei comuni rientranti nel Bacino di affidamento n. 1: Avegno, Bogliasco, Pieve Ligure, Recco, Sori e Uscio.

<b>IMPORTO A BASE DI GARA</b>
-------------------------------

Trattandosi di un appalto a corpo, l'importo a base di gara è determinato in base al servizio richiesto per ciascun Comune, tenendo conto dei seguenti fattori:

- costo orario base del personale;
- sviluppo lineare e caratteristiche delle strade soggette a spazzamento meccanizzato;
- sviluppo lineare e caratteristiche delle strade soggette a spazzamento manuale;
- costo materiali di consumo e non;
- oneri di smaltimento delle frazioni differenziate;
- introiti derivanti dalla vendita delle frazioni differenziate, compreso contributo CONAI;
- costo di ammortamento dei mezzi;
- costo di gestione pari al 15% dei costi;
- costi per la sicurezza.

Parametri utilizzati per la stima del costo dei servizi

Nella costruzione della base di gara sono stati presi in considerazione i seguenti fattori:

- il personale da impiegare per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti è stato determinato considerando 1 operatore per ogni 650 utenze domestiche effettive, pari al 75% di quelle iscritte a ruolo TARI (la riduzione tiene conto della presenza di seconde case e della discontinuità nella effettiva frequenza di conferimento da parte degli utenti);
- il personale da impiegare per i servizi di spazzamento è stato parametrato sulla base di un rendimento teorico di 0,45 Km/h per lo spazzamento manuale e di 2,40 Km/h per lo spazzamento meccanizzato;
- il personale da impiegare per i Centri di raccolta è stato determinato sulla base delle soglie minime orarie di operatività di detti servizi, indicate sugli allegati del Capitolato d'oneri;
- il personale destinato allo svolgimento dei servizi complementari è stato stimato, per piattaforma ecologica mobile ed ecoausiliari, sulla base delle soglie minime orarie di operatività di detti servizi, indicate sugli allegati del Capitolato d'oneri; il personale per gli altri servizi, ossia pulizia aree verdi, pulizia spiagge e corsi d'acqua e svuotamento cestini è stato parametrato in base al rendimento orario su base superficaria;
- la determinazione del personale amministrativo è stato determinato considerando un

addetto amministrativo ogni 10.000 utenti;

- per l'intero bacino di utenza è stato previsto un unico coordinatore

### Costo della manodopera

I costi della manodopera sono stati calcolati prendendo a riferimento il costo orario base derivante dall'applicazione del Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per i dipendenti di imprese e società esercenti servizi ambientali.

Il costo complessivo della manodopera è stato calcolato applicando, al numero di addetti determinato con i criteri sopra indicati, il costo medio orario di un operatore categoria 3B del contratto nazionale.

I costi della manodopera per tutte le prestazioni contrattuali sono stati stimati in € 3.643.160,00 (€ 151.798,33 mensili).

### Oneri per la sicurezza

L'incidenza degli oneri totali di sicurezza aziendale possono variare tra il 3% e il 5% dei costi di gestione sopra indicati: nel caso specifico si è optato per una percentuale del 4% pari ad una percentuale, sull'importo a base di gara, pari a circa lo 0,6%.

Sulla base dei prezzi unitari sopra enunciati l'importo a base di gara, stimato su una durata ipotetica di 24 mesi relativa al periodo 1° gennaio 2019 – 31 dicembre 2020, risulta il seguente:

€ 6.954.438,00 (€ 289.768,25 mensili), I.V.A. esclusa, cifra che comprende gli oneri per la sicurezza relativi a rischi da interferenze, quantificati in € 41.477,00 (€ 1.728,20 mensili), questi ultimi non soggetti a ribasso, ed il costo stimato della manodopera, come sopra indicato.

	<b>AVEGNO</b>	<b>BOGLIASCO</b>	<b>PIEVE LIGURE</b>
Importo soggetto a ribasso	€ 514.817,00	€ 1.212.680,00	€ 549.351,00
di cui costi stimati della manodopera	€ 255.336,00	€ 642.000,00	€ 275.553,00
Oneri per la sicurezza non ribassabili	€ 3.089,00	€ 7.276,00	€ 3.296,00
<b>TOTALE CONTRATTO DERIVATO</b>	<b>€ 517.906,00</b>	<b>€ 1.219.956,00</b>	<b>€ 552.647,00</b>
Canone mensile	€ 21.579,41	€ 50.831,50	€ 23.026,95
di cui Oneri per la sicurezza	€ 128,71	€ 303,17	€ 137,33

<b>RECCO</b>	<b>SORI</b>	<b>USCIO</b>
--------------	-------------	--------------

Importo soggetto a ribasso	€ 3.164.896,00	€ 1.119.891,00	€ 351.326,00
di cui costi stimati della manodopera	€ 1.787.304,00	€ 548.967,00	€ 134.000,00
Oneri per la sicurezza non ribassabili	€ 18.989,00	€ 6.719,00	€ 2.108,00
<b>TOTALE CONTRATTO DERIVATO</b>	<b>€ 3.183.885,00</b>	<b>€ 1.126.610,00</b>	<b>€ 353.434,00</b>
Canone mensile	€ 132.661,87	€ 46.942,08	€ 14.726,41
di cui Oneri per la sicurezza	€ 791,21	€ 279,96	€ 87,83

L'importo complessivo a base di gara si riferisce alla durata iniziale (due anni) dell'accordo quadro e rileva sulla definizione dei requisiti di qualificazione (capacità economica e finanziaria e capacità tecnica e professionale) dei concorrenti:

**IMPORTO COMPLESSIVO A BASE DI GARA.....€ 6.954.438,00**

Il valore dell'accordo quadro deve essere calcolato considerando tutte le ipotesi di rinnovo e proroga contrattuale ed è necessario ai fini dell'applicazione delle soglie normative e del pagamento del contributo unico di gara (CIG).

**VALORE COMPLESSIVO DELL'ACCORDO QUADRO.....€ 13.908.876,00**

Nei provvedimenti di attivazione dei contratti derivati dovranno essere considerati gli oneri fiscali da calcolarsi sull'importo di ciascuno di essi.

L'importo a base di gara si ritiene adeguato a permettere un congruo margine di profitto, considerata la possibilità che viene offerta ai concorrenti di operare sia sui costi di gestione stimati al 15% dei costi totali che sui proventi derivati dalla raccolta differenziata delle frazioni riciclabili (tale aspetto riveste un fattore di interesse comune a tutte i soggetti coinvolti, in quanto il gestore è incentivato a migliorare i rendimenti della raccolta differenziata con conseguenti vantaggi per se e per l'intera comunità).

#### CONDIZIONI PARTICOLARI

##### Clausola sociale

Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81, il cui elenco numerico costituisce allegato alla documentazione di gara.

<b>REQUISITI DI PARTECIPAZIONE</b>
------------------------------------

I requisiti di selezione degli operatori economici, in conformità a quanto previsto dall'articolo 83 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sono stati individuati come di seguito indicato.

Requisiti di idoneità professionale

Coerentemente con le indicazioni contenute nel bando tipo predisposto da ANAC si prevede:

1. Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
2. Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali ex art. 212 del D.Lgs. n. 152/2006, per la seguente categoria e classe minimale: Categoria 1, Classe D (compresa attività di gestione dei centri di raccolta rifiuti urbani). E' ammessa l'iscrizione in Albo o Registro equivalente nello Stato di residenza per le imprese straniere.

Requisiti di capacità economica e finanziaria

Fatturato globale medio annuo riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili non inferiore ad € 3.500.000,00 IVA esclusa; tale requisito è richiesto a comprova della stabilità finanziaria dei concorrenti, a garanzia della continuità del servizio richiesto ed in ragione della rilevanza sociale del medesimo.

In caso di raggruppamento temporaneo di imprese o consorzio, il requisito di capacità economico-finanziaria dovrà essere posseduto in misura maggioritaria dall'impresa capogruppo e corrispondente alla quota di partecipazione al raggruppamento dichiarata in sede di domanda, mentre la restante percentuale dovrà essere posseduta cumulativamente dalle mandanti, ciascuna nella misura minima del 20% di quanto richiesto all'intero raggruppamento. Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.

Requisiti di capacità tecnica e professionale

Trattandosi di appalto a corpo la capacità potenziale dell'operatore economico di gestire le prestazioni è stata considerata sul valore complessivo dell'appalto nell'ambito di un determinato periodo temporale (triennio di esercizio).

Conseguentemente a quanto sopra i requisiti di qualificazione per l'ammissione alla saranno espressi nel modo seguente.

Avere eseguito nel triennio antecedente alla data di pubblicazione del Bando di gara:

- servizi analoghi a quelli oggetto della procedura di gara, sintetizzabili nei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, di importo complessivo minimo pari a € 7.000.000,00 oneri fiscali esclusi, che abbiano avuto esecuzione continuativa per la durata di almeno 24 mesi.
- un servizio analogo a quelli oggetto della procedura di gara, sintetizzabili nei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, di importo minimo pari a € 3.000.000,00 oneri fiscali esclusi.

In caso di raggruppamento temporaneo di imprese o consorzio, il requisito di capacità tecnica dovrà essere posseduto in misura maggioritaria dall'impresa capogruppo e corrispondente alla quota di partecipazione al raggruppamento dichiarata in sede di domanda; in ogni caso dovrà essere posseduto dal mandatario il requisito di capacità tecnica costituito dall'esecuzione di un unico contratto dell'importo non inferiore a € 3.000.000,00 oneri fiscali esclusi. La restante percentuale dovrà essere posseduta cumulativamente dalle mandanti, ciascuna in misura corrispondente alla quota di partecipazione dichiarata in sede di domanda, e comunque non potrà essere inferiore alla misura minima del 20% di quanto richiesto all'intero raggruppamento.

Tale requisito viene richiesto a comprova delle necessarie capacità organizzativo/operative dei concorrenti, tenuto conto della complessità e della diversificazione dei servizi oggetto di affidamento.

#### **CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Il sistema di aggiudicazione della gara è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'articolo 95 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

La ripartizione dei punti massimi a disposizione della commissione giudicatrice (100) è 80 per l'offerta tecnica e 20 per l'offerta economica.

#### **DOCUMENTAZIONE CONTRATTUALE**

La documentazione contrattuale, predisposta in conformità alla presente relazione progettuale, comprende:

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| ACCORDO QUADRO              | che regola i rapporti tra la Stazione Appaltante, i Committenti e l'Appaltatore rispetto all'attivazione e alla gestione dei contratti derivati.   |
| CONDIZIONI GENERALI         | che contengono clausole applicabili sia al rapporto Stazione Appaltante - Appaltatore, sia ai contratti derivati.                                  |
| CAPITOLATO SPECIALE D'ONERI | che definisce le prestazioni oggetto dei contratti derivati.   |
| PROGETTO OFFERTA            | che stabilisce i criteri per la valutazione delle offerte e che fornisce ai concorrenti indicazioni e modalità per la presentazione delle offerte. |