



## CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

### *Atto dirigenziale*

Direzione Amministrazione  
Servizio Stazione Unica Appaltante

Atto N. 804/2019

**Oggetto: ID. 4327. SERVIZI ASSICURATIVI DELL ENTE. LOTTO 1, POLIZZA RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E DIPENDENTI (RCT-RCO) - CIG 7769655A21; LOTTO 2, POLIZZA RC PATRIMONIALE - CIG 7769659D6D; LOTTO 3, POLIZZA KASKO - CIG 7769662FE6; LOTTO 4, POLIZZA INFORTUNI CONDUCENTI - CIG 776966740A. AMMISSIONE CONCORRENTI. NOMINA COMMISSIONE..**

In data 09/04/2019 il dirigente BARDINU ROSSELLA, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Visto il bilancio di previsione triennale 2019/2021 approvato definitivamente dal Consiglio Metropolitan con deliberazione n. 51 del 28/12/2018;

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 1950 del 01/10/2018, con la quale la Direzione Amministrazione - Servizio Patrimonio ha autorizzato l'affidamento del servizio in oggetto mediante l'esperimento di una procedura aperta da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, relativamente ai lotti 1 e 2 e secondo il criterio dell'offerta al prezzo più basso, relativamente ai lotti 3 e 4, ai sensi dell'articolo 95 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, approvando nel contempo, per ciascun lotto, i capitolati speciali d'onori e le relative polizze di assicurazione;

Richiamata altresì la determinazione della Direzione Amministrazione - Servizio Stazione Unica Appaltante n. 129 del 23/01/2019 con la quale sono stati approvati il relativo bando di gara, le modalità di partecipazione ed i relativi allegati;

Dato atto che dal verbale della seduta pubblica di ammissione, tenutasi il giorno 05 marzo 2019, si rileva quanto segue:

- a. plichi pervenuti entro il termine di scadenza previsto dal bando di gara n. 9 (nove) e precisamente:
  1. GENERALI ITALIA SPA – Lotto 1;
  2. GENERALI ITALIA SPA – Lotto 4;

3. BALCIA INSURANCE SE – Lotto 3;
4. AMISSIMA ASSICURAZIONI SPA – Lotti 3 e 4;
5. AXXA ASSICURAZIONI – Lotto 4;
6. AIG EUROPE SPA – Lotto 4;
7. LIGURIA CONSULTING SRL - AGENTE ALLIANZ SPA – Lotti 3 e 4;
8. UNIPOL SAI ASSICURAZIONI SPA – Lotti 1, 3 e 4;
9. XL INSURANCE COMPANY SE RAPPRESENTANZA GENERALE ITALIA – Lotto 2.

b. soggetti ammessi n. 5 (cinque) e precisamente BALCIA INSURANCE SE – Lotto 3, AXXA ASSICURAZIONI – Lotto 4, AIG EUROPE SPA – Lotto 4, LIGURIA CONSULTING SRL - AGENTE ALLIANZ SPA – Lotti 3 e 4, XL INSURANCE COMPANY SE RAPPRESENTANZA GENERALE ITALIA – Lotto 2, soggetti esclusi 1 (uno) GENERALI ITALIA SPA – relativamente alla partecipazione per il Lotto 1; soggetti ammessi con riserva 3 (tre) GENERALI ITALIA SPA – Lotto 4, AMISSIMA ASSICURAZIONI SPA – Lotti 3 e 4, UNIPOL SAI ASSICURAZIONI SPA – Lotti 1, 3 e 4, con le seguenti motivazioni:

b.1 - nel plico inviato da Generali S.p.A., relativamente al Lotto 1, è stato rinvenuto, all'interno della busta A, relativa alla documentazione amministrativa, un CD contenente l'offerta tecnica firmata digitalmente, elemento che, in conformità alle prescrizioni contenute al punto 10 delle norme di partecipazione "Modalità di presentazione", avrebbe dovuto essere contenuto all'interno della busta B, "Offerta tecnica"; il concorrente deve quindi essere escluso per aver violato il principio di segretezza dell'offerta, posto a garanzia dell'imparzialità dell'azione amministrativa e della par condicio tra i concorrenti, così come previsto dalla Causa di esclusione di cui al punto 15, lettera P) delle Norme di partecipazione allegate al bando di gara;

b.2 - nel plico inviato da Generali S.p.A., relativamente al Lotto 4, si evidenzia la mancanza della dichiarazione di cui al punto B.15 della domanda di ammissione Allegato A/1, il concorrente viene pertanto ammesso con riserva in attesa della necessaria integrazione;

b.3 - nel plico inviato da Amissima Assicurazioni S.p.A. è stato rinvenuto un unico PASSOE generato, a causa di un dichiarato problema tecnico, per entrambi i lotti per i quali l'operatore concorre. Si rende necessario richiedere l'integrazione del PASSOE specifico per il lotto 4. Il concorrente viene pertanto ammesso con riserva;

b.4 - il concorrente Unipol Sai Assicurazioni S.p.A. allega dichiarazioni in merito a:

- annotazione non interdittiva al Casellario informatico disposta da ANAC e comunicata con nota del 18/12/2017, prot. 0136469, con riferimento all'art. 80 comma 5 lettera e) del D.Lgs. 50/2016, L'annotazione è conseguente al ritardo, contestato dalla stazione appaltante del Comune di Cassano d'Adda, con il quale UnipolSai ha provveduto al pagamento della cauzione definitiva costituita con polizza fideiussoria a favore della stazione appaltante e nell'interesse dell'operatore economico concessionario del servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento mediante parcometri ;
- comunicazione di avvio di procedimento adottata dall'ANAC, con nota del 18/04/2018, prot. 0034097, per l'eventuale iscrizione nel casellario informatico di un'annotazione ai sensi del combinato disposto dell'art. 80, comma 5, lett. fter) e comma 12 del D.Lgs. 50/2016 a seguito della ravvisata assenza del requisito di regolarità fiscale;
- provvedimento di esclusione e revoca dell'aggiudicazione precedentemente disposta adottato dall'Istituto Nazionale di Astrofisica in data 27/03/2018 in considerazione

della ritenuta assenza del requisito generale di regolarità fiscale;

Dalla verifica delle dichiarazioni rese in ordine al possesso dei requisiti speciali si rileva, inoltre, che il concorrente Unipol Sai Assicurazioni Spa dichiara il possesso degli stessi in modo generico rimandando alla documentazione di cui agli allegati sub 2 e sub 3;

Alla luce di quanto sopra il concorrente viene ammesso con riserva in attesa di approfondimenti in merito alle dichiarazioni rese;

Stante la necessità di invitare gli operatori economici ammessi con riserva all'integrazione e alla precisazione della documentazione prodotta in sede di partecipazione, nelle forme del soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, la Stazione Unica Appaltante ha interpellato gli operatori economici interessati e, sulla base della documentazione integrativa dagli stessi tempestivamente prodotta, ha rilevato quanto segue:

- 1) L'operatore economico Generali S.p.A., in riferimento al Lotto 4, ha regolarmente riscontrato la nota della Stazione Unica Appaltante, regolarizzando la domanda di ammissione relativamente alla dichiarazione relativa al Quadro B dell'Allegato A/1, nella parte in cui la stessa risultava incompleta;
- 2) L'operatore economico Amissima Assicurazioni S.p.A., ha regolarmente riscontrato la nota della Stazione Unica Appaltante, producendo il PASSOE relativo al lotto 4.
- 3) L'operatore economico Unipol Sai Assicurazioni S.p.A. ha provveduto a regolarizzare il quadro D del Modello A1 per ciascuno dei lotti per i quali ha presentato domanda di ammissione, precisando adeguatamente e specificamente il possesso dei requisiti speciali utili alla partecipazione.

Relativamente alle annotazioni e ai procedimenti di cui al punto b.4), dichiarati dal concorrente in sede di ammissione, la Stazione Unica Appaltante ha ritenuto opportuno valutare con maggiore attenzione la situazione dell'operatore economico procedendo sia alla diretta consultazione del Casellari informatico, sia all'acquisizione presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione e presso l'Agenzia delle Entrate di ulteriori informazioni circa la posizione del concorrente sotto il profilo della regolarità fiscale dello stesso;

Sulla base dell'esame condotto le situazioni dichiarate da Unipol Sai Assicurazioni S.p.A. sono ritenute ininfluenti da questa Stazione Unica Appaltante rispetto alla sussistenza delle condizioni di esclusione di cui all'articolo 80 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e tanto considerato che:

- l'annotazione non interdittiva al Casellario informatico disposta da ANAC e comunicata con nota del 18/12/2017, prot. 0136469 è stata fatta oggetto di impugnazione al Tar Lazio con ricorso attualmente pendente, per carenza dei presupposti soggettivi della segnalazione, non rivestendo Unipol Sai Assicurazioni S.p.A., nella vicenda che ha dato luogo all'annotazione, la qualità di operatore economico. La condivisibilità di detto rilievo, unitamente alla lievità del fatto contestato fa ritenere l'annotazione non rilevante ai fini della partecipazione del concorrente alla presente procedura;
- la comunicazione di avvio di procedimento adottata dall'ANAC, con nota del 18/04/2018, prot. 0034097, costituisce oggetto di giudizio pendente nanti al Consiglio di Stato, e allo stato attuale nessun provvedimento o sanzione risulta essere stata adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- il provvedimento di esclusione e di revoca dell'aggiudicazione adottato dall'Istituto Nazionale di Astrofisica in data 27/03/2018, è stato oggetto di ricorso nanti il Tar Lazio con esito favorevole per Unipol Sai Assicurazioni S.p.A. ed è, attualmente, oggetto di giudizio d'appello nanti il Consiglio di Stato;
- l'accertamento definitivo in ordine alla sussistenza delle contestate irregolarità fiscali e, conseguentemente, in ordine alla veridicità delle dichiarazioni rese, costituisce condizione

necessaria per poter apprezzare la condotta del concorrente in termini di rilevanza ai fini del giudizio di integrità e affidabilità professionale;

Valutata, pertanto, l'opportunità di procedere allo scioglimento delle riserve assunte in occasione della seduta di ammissione e di provvedere, all'ammissione alla procedura delle domande presentate dai seguenti operatori economici:

- GENERALI ITALIA SPA. Plico n. 2 – Lotto 4,
- AMISSIMA ASSICURAZIONI SPA, Plico n. 4 – Lotti 3 e 4,
- UNIPOL SAI ASSICURAZIONI SPA, Plico n. 8 – Lotti 1, 3 e 4

Richiamato l'articolo 29, comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ai sensi del quale la stazione appaltante formalizza con provvedimento l'ammissione dei concorrenti alla procedura;

Atteso che, in ragione del criterio di aggiudicazione previsto dalla procedura di gara, costituito dall'offerta economicamente più vantaggiosa, per i lotti 1 e 2, occorre, procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice incaricata dell'esame delle offerte tecniche ed economiche presentate dagli operatori ammessi;

Preso atto che a tale scopo, l'Ufficio Procedure di Gara ha provveduto a richiedere al Servizio Patrimonio, committente, l'indicazione dei nominativi degli esperti che assumeranno l'incarico di Commissari e di Presidente;

Richiamata la comunicazione a mezzo mail del 3 aprile 2019, con la quale la Direzione Amministrazione - Servizio Patrimonio, al termine della procedura condotta ai fini dell'individuazione dei possibili componenti della commissione di gara, ha individuato i sotto riportati nominativi:

- Dott.ssa Silvia Alitta – Dirigente del Servizio Personale e Relazioni Sindacali della Direzione Amministrazione, nella funzione di Presidente;
- Dott.ssa Laura Mura - Posizione Organizzativa Responsabile dell'Ufficio Sviluppo risorse umane, nella funzione di Commissario, in qualità di membro esperto;
- Dott.ssa Sandra Morchio - Funzionario della Direzione Amministrazione – Servizi Finanziari, nella funzione di Commissario, in qualità di membro esperto;

Preso atto delle dichiarazioni in tema di “assenza di motivi ostativi a far parte della commissione giudicatrice e di incompatibilità degli stessi con i soggetti concorrenti” sottoscritte dai suddetti componenti e conservate agli atti;

Rilevato che gli obblighi di pubblicità previsti dall'articolo 29 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, con particolare riferimento alla messa a disposizione ~~dei~~ *curricula vitae* dei componenti la commissione giudicatrice, risultano essere già soddisfatti per i commissari che rivestono incarichi dirigenziali o di posizione organizzativa, in ragione delle pubblicazioni disposte nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale della Città Metropolitana, in osservanza dell'art. 14, del Decreto Legislativo 13 marzo 2013;

Precisato che alla Stazione Unica Appaltante, per mezzo dell'Ufficio Ufficio Soggetto aggregatore, è demandata la convocazione delle sedute pubbliche per l'apertura dell'offerta tecnica e per l'apertura di quella economica, l'assistenza alla Commissione in occasione delle stesse sedute pubbliche, la predisposizione dei relativi verbali e l'invio delle comunicazioni agli offerenti previste dal codice dei contratti pubblici, mentre al Presidente o ad altro soggetto dallo stesso individuato nell'ambito della Commissione e della sua segreteria, spetta la verbalizzazione delle sedute riservate di valutazione dell'offerta tecnica.

## IL DIRIGENTE DISPONE

Per le ragioni tutte sopra esposte,

1) di procedere, alla luce delle risultanze di cui al verbale della seduta pubblica di ammissione del 05 marzo 2019 e degli esiti del soccorso istruttorio successivamente promosso, all'ammissione alla procedura di gara "ID. 4327. Servizi assicurativi dell'Ente", dei seguenti operatori economici:

- GENERALI ITALIA SPA, Plico n. 2 – Lotto 4;
- BALCIA INSURANCE SE, Plico n. 3 – Lotto 3;
- AMISSIMA ASSICURAZIONI SPA, Plico n. 4 – Lotti 3 e 4;
- AXXA ASSICURAZIONI, Plico n. 5– Lotto 4;
- AIG EUROPE SPA, Plico n. 6 – Lotto 4;
- LIGURIA CONSULTING SRL - AGENTE ALLIANZ SPA, Plico n. 7 – Lotti 3 e 4;
- UNIPOL SAI ASSICURAZIONI SPA, Plico n. 8 – Lotti 1, 3 e 4;
- XL INSURANCE COMPANY SE RAPPRESENTANZA GENERALE ITALIA, Plico n. 9 – Lotto 2;

2) di escludere dalla procedura l'operatore economico Generali S.p.A., relativamente alla partecipazione al Lotto 1, per aver integrato la Causa di esclusione di cui al punto 15, lettera P) delle Norme di partecipazione allegate al bando di gara a seguito dell'inosservanza delle prescrizioni contenute al punto 10 delle Norme di partecipazione "Modalità di presentazione", poste a tutela del principio di segretezza dell'offerta e a garanzia dell'imparzialità dell'azione amministrativa e della par condicio tra i concorrenti;

3) di nominare, nell'ambito della procedura di gara ID. "4327. Servizi assicurativi dell'Ente", apposita commissione giudicatrice con il compito di esaminare e valutare, sulla base dei criteri di valutazione indicati nel Progetto Offerta, le offerte ammesse alle procedure;

4) di identificare, quali membri della commissione giudicatrice per la procedura di cui all'ID. 4327, su indicazione della Direzione Amministrazione - Servizio Patrimonio, i seguenti componenti:

- Dott.ssa Silvia Alitta – Dirigente del Servizio Personale e Relazioni Sindacali della Direzione Amministrazione , nella funzione di Presidente;
- Dott.ssa Laura Mura - Posizione Organizzativa Responsabile dell'Ufficio Sviluppo risorse umane, nella funzione di Commissario, in qualità di membro esperto;
- Dott.ssa Sandra Morchio - Funzionario della Direzione Amministrazione – Servizi Finanziari, nella funzione di Commissario, in qualità di membro esperto;

5) di dare atto che la Stazione Unica Appaltante, mediante il proprio Ufficio Soggetto aggregatore, assicurerà la convocazione delle sedute pubbliche per l'apertura dell'offerta tecnica e per l'apertura di quella economica, l'assistenza alla Commissione in occasione delle stesse sedute pubbliche, la predisposizione dei relativi verbali e l'invio delle comunicazioni agli offerenti previste dal codice dei contratti pubblici, mentre il Presidente o altro soggetto dallo stesso individuato nell'ambito di ciascuna Commissione e della sua segreteria, curerà la verbalizzazione delle sedute riservate di valutazione dell'offerta tecnica;

6). di pubblicare il presente provvedimento unitamente al curricula vitae del commissario dott.ssa Sandra Morchio, sul sito della Stazione Unica Appaltante e di dare avviso della sua adozione agli operatori economici concorrenti, ai sensi dell'articolo 29, comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

7) di dare atto che gli obblighi di pubblicità previsti dall'articolo 29 del Decreto Legislativo 18

aprile 2016, con particolare riferimento ai curricula dei commissari, risultano essere già soddisfatti per i commissari che rivestono incarichi dirigenziali o di posizione organizzativa, in ragione delle pubblicazioni disposte nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale della Città Metropolitana, in osservanza dell'art. 14, del Decreto Legislativo 13 marzo 2013.

Modalità e termini di impugnazione:

La determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 -120 del decreto legislativo 02/07/2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) Liguria, entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione.

#### DATI CONTABILI

S/E Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
				Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
TOTALE ENTRATE:			+									
TOTALE SPESE:			-									

Sottoscritta dal Dirigente  
(BARDINU ROSSELLA)  
con firma digitale



# CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

## PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267

**Proponente: Ufficio Soggetto aggregatore**

**Oggetto: ID. 4327. SERVIZI ASSICURATIVI DELL ENTE. LOTTO 1, POLIZZA RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E DIPENDENTI (RCT-RCO) - CIG 7769655A21; LOTTO 2, POLIZZA RC PATRIMONIALE - CIG 7769659D6D; LOTTO 3, POLIZZA KASKO - CIG 7769662FE6; LOTTO 4, POLIZZA INFORTUNI CONDUCENTI - CIG 776966740A. AMMISSIONE CONCORRENTI. NOMINA COMMISSIONE.**

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente.

Il presente provvedimento produce effetti indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

Il presente provvedimento produce effetti diretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente, evidenziate nelle imputazioni contabili di seguito indicate, per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

### VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
TOTALE ENTRATE:				+									
TOTALE SPESE:				+									

Genova li, 11/04/2019

**Sottoscritto dal responsabile  
dei Servizi Finanziari  
(POLESE BARBARA)  
con firma digitale**