



Città Metropolitana  
di Genova

**DIREZIONE TERRITORIO E MOBILITÀ**  
Uffici Manutenzione Viabilità - levante - centro - ponente

**PROGETTO SERVIZI DI NOLEGGIO PER ATTIVITÀ INVERNALI DI  
SGOMBERO NEVE E SPARGIMENTO SALE ANTIGELO  
LUNGO LA VIABILITÀ PROVINCIALE DELLA CITTÀ METROPOLITANA**

**RELAZIONE**

Premessa

La viabilità provinciale si estende per una lunghezza complessiva di circa 850 km, ed è attualmente suddivisa in tre zone manutentive che, in modo quasi omogeneo, raggruppano porzioni di territorio che comprendono sia le zone costiere che le zone montane, fino a raggiungere i confini regionali e provinciali attraversando valichi posizionati a quote anche rilevanti.

Nel quadro delle attività manutentive finalizzate alla manutenzione stradale l'attività invernale di sgombero neve e spargimento sale rappresenta una delle più importanti azioni per quanto riguarda il mantenimento della sicurezza per l'utenza e i collegamenti tra i vari centri abitati.

Come è noto, le strade provinciali presentano sovente larghezza limitata, andamento tortuoso, pendenze variabili e spesso significative e, nel periodo invernale, sono soggette a condizioni climatiche normalmente sempre più gravose in funzione della maggior distanza dalle zone costiere.

Infatti l'entroterra ha temperature significativamente più rigide di quelle rilevabili lungo la costa e, nel periodo invernale, è soggetto sia a repentine gelate sia a precipitazioni di carattere nevoso: tutto questo, se non adeguatamente affrontato, può rappresentare un grave pericolo ed anche un impedimento alla circolazione stradale.

Non sono comunque da escludere anche fenomeni meteorologici che coinvolgano anche le strade costiere e pertanto la pianificazione degli interventi deve prevedere anche la possibilità di dover intervenire, anche contemporaneamente, su tutte le strade di proprietà della Città Metropolitana.

Tradizionalmente l'attività manutentiva invernale di spargimento sale e di sgombero neve viene svolta in parte in amministrazione diretta e in parte ricorrendo a piccole imprese specializzate.

Progressivamente la reiterata mancanza di fondi per rinnovare il parco mezzi ed attrezzature dell'Amministrazione, associata alla mancanza di personale collocato a riposo dovuto al blocco del turn-over, ha costretto ad indirizzare il modus operandi delle azioni manutentive invernali ricorrendo in misura sempre più crescente a ditte esterne.

Gli obiettivi da conseguire sono il mantenimento della transitabilità in sicurezza delle strade provinciali con le limitazioni indicate nella decisione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta prot. 143648 del 23/11/12 per le strade o loro tratti appartenenti alle diverse categorie riportate nella medesima decisione.

Tali limitazioni consistono, tra l'altro, nella chiusura, in caso di precipitazioni nevose significative, di alcune tratte stradali per ragioni di sicurezza dell'utenza e degli operatori.

Le procedure di affidamento del servizio sono state concordate con la Stazione Unica Appaltante, nel pieno rispetto del recentemente approvato nuovo Codice dei Contratti pubblici (D. Lgs. 50/2016), secondo lo schema nel seguito descritto.

### Suddivisione degli ambiti territoriali di intervento

Da un punto di vista operativo considerata la necessità di operare senza indugio e spesso contemporaneamente, si è reso necessario suddividere l'intera viabilità della Città Metropolitana in ambiti territoriali raggruppando strade o loro parti contigue e possibilmente con caratteristiche omogenee.

Per ciascun ambito di intervento sono stati quindi individuati i mezzi e le attrezzature necessarie per lo svolgimento dei servizi invernali e si è quindi provveduto ad individuare in relazione alle caratteristiche morfologiche del territorio e delle arterie stradali nonché all'andamento dei dati meteorologici legati alle precipitazioni nevose degli ultimi anni alcuni lotti nei quali sono messi a disposizione dell'appaltatore attrezzature per lo spargimento sale.

La suddivisione in ambiti territoriali operata garantirà non solo la miglior efficacia del servizio ma sarà anche, in piena coerenza con l'obiettivo, ripreso dal legislatore e dalle linee di indirizzo ricevute, di ricorrere quanto più possibile a piccole e micro imprese.

La descrizione degli ambiti territoriali individuati come sopra è riportata nell'allegato schema nel quale, per ogni ambito, è anche indicato, quale parametro di riferimento puramente indicativo e non vincolante, il costo medio sostenuto nelle ultime cinque stagioni per l'effettuazione di un servizio analogo a quello richiesto: tale costo, come meglio precisato nel prosieguo, può essere anche sensibilmente inferiore o superiore a quello della prestazione effettivamente richiesta nelle stagioni invernali a cui ci si riferisce non essendo previsto alcun compenso derivante dall'aleatorietà dell'andamento stagionale né alcun "minimo contrattuale".

Sempre per ciascun ambito territoriale, descritto mediante l'indicazione delle SP o delle parti di esse interessate, sono indicate le attrezzature eventualmente fornite dall'Amministrazione, i mezzi e le attrezzature richieste per l'esecuzione del servizio nonché il nominativo del Direttore dell'Esecuzione.

Sono inoltre indicate le principali limitazioni esistenti, da considerare come vincolanti ma non necessariamente esaustive, dal punto di vista dimensionale lungo le strade delle ambiti territoriali ed altre eventuali annotazioni.

E' opportuno segnalare che l'ambito 14 ha anche la funzione di presiedere il nodo di Busalla. Infatti il costante e sostenuto traffico di mezzi pesanti, in condizioni meteo sfavorevoli, può mettere in crisi sia il sistema della viabilità provinciale che quello autostradale della A7. Quanto progettato ha lo scopo di alleggerire le situazioni di criticità con una presenza ed un'attività costante tale da evitare problematiche alla viabilità.

### Modalità di affidamento e durata del servizio

La decisione, concordata con la competente Stazione Unica Appaltante, è stata quella di affidare il servizio ricorrendo allo strumento della procedura aperta per la stagione invernale novembre 2023 - aprile 2024.

Per garantire tempestività di intervento e contestualmente favorire le piccole e micro imprese si è ritenuto opportuno limitare l'affidamento del servizio a non più di un ambito territoriale per impresa.

Viene inoltre previsto il criterio di affidamento di ogni ambito territoriale al "minor costo", consentendo ai concorrenti di indicare ribassi percentuali differenziati per ciascuna ambito territoriale.

### Valutazione dei costi

L'evidente correlazione tra necessità operative ed andamento climatico impedisce una preventiva previsione certa dei costi, che dovranno essere sostenuti; per effettuare la stima si è fatto quindi riferimento alle medie delle stesse sostenute nelle ultime cinque stagioni invernali.

L'Amministrazione si riserva la possibilità di scelta dei mezzi idonei da collocare nei diversi centri di manutenzione per il carico del materiale necessario per gli interventi di spargimento sale.

Alla luce di quanto sopra è stato deciso di stanziare per l'affidamento dei servizi invernali l'importo di 150.000 € per il periodo dal 01.11.2023 al 31.12.2023 e di ulteriori 400.000 € per il periodo dal 01.01.2024 al 30.04.2024.

Si ribadisce che, per quanto sopra esposto, non sono da escludere andamenti stagionali che richiedano spese superiori a quelle indicate e, in tal caso, si provvederà ad avvisare tempestivamente i competenti settori dell'Amministrazione affinché procedano attuando i provvedimenti del caso in coerenza con quanto previsto dalla Informativa 8/2016 del 06/05/16.

In considerazione della stretta contiguità e del carattere di accessorietà ai servizi di sgombero neve e attività strumentali lungo alcune tratte stradali di competenza della Città Metropolitana di Genova, tra i concorrenti che formuleranno offerta è prevista la costituzione di un elenco fornitori relativamente al Servizio di Noleggio a freddo di pale gommate. I concorrenti che si rendessero disponibili a fornire anche questo servizio, dovranno opzionare tale scelta compilando il corrispondente campo sul modello di domanda, indicando il numero massimo di pale che si rendono disponibili a noleggiare.

### Azioni da condurre

Come previsto dal capitolato, le azioni oggetto del servizio consistono:

- nello sgombero neve lungo le carreggiate delle diverse ambiti territoriali (o loro parti) a seguito di ordine verbale (anche telefonico) dei Direttori dell'Esecuzione, o loro collaboratori, entro 30 minuti da tale ordine; tale azione deve garantire il transito in sicurezza dei veicoli con le caratteristiche indicate, a seconda della categoria del tratto di strada, nella decisione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta prot. 143648 del 23/11/12;
- nel carico del sale ed/od inerte, nei centri di manutenzione, utilizzando materiale e mezzo per il carico messi a disposizione dall'Ente sia preventivamente che dopo l'effettuazione del servizio di spargimento nel seguito indicato;
- nello spargimento del materiale di cui sopra lungo le carreggiate dei diversi ambiti territoriali (o loro parti) a seguito di ordine verbale (anche telefonico) dei Direttori dell'Esecuzione, o loro collaboratori, entro 30 minuti da tale ordine in modo da rendere la strada priva di insidie derivanti dal gelo, compatibilmente alle condizioni meteo-climatiche.

- nella esecuzione delle cosiddette "attività connesse", derivanti da condizioni meteo o da altri fattori, richieste con ordine verbale (anche telefonico) dei Direttori dell'Esecuzione, o loro collaboratori. Entro 30 minuti da tale ordine il personale dell'impresa deve prontamente intervenire in modo tale da eliminare dalla sede stradale le problematiche che si possono manifestare ad esempio in conseguenza di gelicidio, galaverna, residui di pietrischi e quanto altro possa accadere che necessita di un intervento finalizzato ad un ripristino puntuale della circolazione stradale.

Qualora vi fosse la necessità di estendere l'ambito d'intervento, i Direttori dell'Esecuzione comunicheranno la necessità di tale intervento che costituisce per l'operatore economico vincolo operativo e per l'Amministrazione l'impegno al pagamento del corrispettivo di cui all'elenco prezzi allegato al Capitolato tenendo conto del ribasso offerto in sede di gara.

Inoltre, qualora si verificasse, in sede di gara, che una o più tratte d'intervento andassero deserte, si procederà, sussistendone le condizioni operative, all'assegnazione, delle tratte andate deserte, a ditte vincitrici di tratte contigue.

Quanto sopra, purché ne abbiano i requisiti ed agli stessi ribassi che hanno formulato nelle tratte in cui sono risultate assegnatarie.

Riveste inoltre particolare importanza la necessità, adeguatamente prevista in Capitolato, di rispettare le norme di sicurezza di cui al D. Lgs. 81/2008 e s.m.i. in merito alla informativa sui rischi da interferenza e sulle conseguenti procedure di sicurezza da adottare nell'attività di carico sale.

Il servizio dovrà essere effettuato dalle imprese aggiudicatrici attenendosi alle migliori regole dell'arte ed agli ordini che all'uopo impartiranno i suddetti Direttori dell'esecuzione e loro collaboratori.

Per quanto riguarda le modalità di intervento si precisa che le scelte operative saranno di competenza della ditta aggiudicatrice che potrà operare secondo la propria organizzazione e le operazioni dovranno essere condotte in piena sicurezza, sia per gli operatori che per l'utenza della strada, tenendo conto anche del possibile transito pedonale e veicolare anche durante l'attività lavorativa.

Le attività di esecuzione verranno comunque attuate in modo conforme alle prescrizioni del vigente Codice della Strada.

Tutte le operazioni andranno eseguite senza creare alcun danno alla strada, alle pertinenze stradali, alla segnaletica ed alle proprietà confinanti con la strada.

Il servizio dovrà essere svolto secondo i criteri stabiliti ovvero una collaborazione tra i tecnici e gli operatori dell'impresa è assolutamente necessaria ai fini di una corretta esecuzione degli interventi per eliminare criticità, ingolfamenti ed interruzioni al transito veicolare.

L'attività svolta verrà monitorata quotidianamente, rendicontata settimanalmente.

Si ricorda infine che il Responsabile del procedimento (Ing. Marco Ravera) e i Direttori dell'Esecuzione del contratto (Ing. Marco Ravera, Geom. Gino Delucchi ed Ing. Alessandro Dall'Aste Brandolini ognuno per gli ambiti territoriali di competenza) sono stati nominati dal Direttore di Direzione.

Genova 10.05.2023

Il Responsabile del Procedimento

Ing. Marco Ravera