

Proposta n. 1297 Anno 2020



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Segreteria Generale

Servizio Stazione Unica Appaltante

Atto N. 1089/2020

Oggetto: ID.4470. ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATI DI FACILITY MANAGEMENT DA ESEGUIRSI SUGLI IMMOBILI IN USO A QUALSIASI TITOLO ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI DEL TERRITORIO DELLA REGIONE LIGURIA, ADIBITI PREVALENTEMENTE AD USO UFFICIO E/O AD ATTIVITÀ SCOLASTICHE - APPALTO VERDE (DM 11 OTTOBRE 2017; DM 07 MARZO 2012; DM 10 MARZO 2020) . APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI SERVIZIO, DETERMINAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE BANDO DI GARA E SUOI ALLEGATI..

In data 16/06/2020 il dirigente BARDINU ROSSELLA, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Visto il bilancio di previsione triennale 2020/2022 approvato definitivamente dal Consiglio Metropolitan con deliberazione n. 1 del 15 gennaio 2020;

Premesso che la Città Metropolitana di Genova deve procedere all'affidamento dei servizi integrati di Facility Management relativamente agli immobili del proprio patrimonio adibiti a uso ufficio e ad attività scolastiche, essendo il contratto attualmente in essere autorizzato in regime di proroga tecnica con le motivazioni di cui alla determinazione dirigenziale della Direzione Sviluppo economico e sociale - Servizio Edilizia del 14 marzo 2019, n. 573;

Ricordato che la Città Metropolitana di Genova è, ai sensi dell'articolo 9, comma 2 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla Legge 23 giugno 2014, n. 89, del D.P.C.M 11 novembre 2014 e delle Deliberazioni dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito Anac) del 23 luglio 2015 n.58 e del 17 gennaio 2018, n. 31, Soggetto Aggregatore iscritto all'apposito Elenco tenuto da Anac e come tale è competente per l'affidamento, con forme di aggregazione del fabbisogno condotte su base regionale, dei contratti pubblici aventi ad oggetto i servizi appartenenti alle categorie merceologiche previste del D.P.C.M. 24 dicembre 2015 e dal successivo D.P.C.M. 11 luglio 2018, categorie tra le quali rientrano i

servizi di *Facility management immobili* in tutti i casi in cui l'importo dell'appalto sia superiore alla soglia comunitaria;

Rilevata, quindi, l'impossibilità per la Città Metropolitana, alla luce del ruolo rivestito e degli obblighi normativi vigenti, di poter soddisfare l'esigenza di affidamento del servizio di facility management relativamente ai propri immobili prescindendo dall'avvio di un'iniziativa di acquisto aggregata rivolta anche alle restanti Amministrazioni del territorio della regione Liguria soggette all'obbligo di approvvigionamento mediante ricorso al Soggetto aggregatore di riferimento, in conformità all'articolo 9, commi 2 e 3 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66;

Osservato che, in virtù della suddetta esigenza, con il citato Atto dirigenziale n. 573/2019, è stato costituito un Gruppo di Progetto composto da dipendenti della Struttura tecnica e gestionale del Servizio Edilizia e del Servizio Stazione Unica Appaltante, con l'obiettivo di definire la progettazione del servizio di facility management, i contenuti prestazionali, tecnici e contrattuali dell'appalto, stimarne il relativo valore e individuare la più idonea articolazione della procedura di gara, delle condizioni e dei requisiti di partecipazione, tenuto conto della dimensione regionale dell'affidamento e della natura aggregata dell'acquisto;

Che a tale fine si è proceduto all'adozione dei seguenti atti:

- Approvazione del "Piano di Progetto per l'Affidamento della gestione integrata di servizi manutentivi di facility management sugli immobili in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni (Città Metropolitana di Genova e altri Enti Pubblici)", disposta con Atto Dirigenziale della Direzione Sviluppo economico e sociale - Servizio Edilizia del 14 marzo 2019, n. 573;
- Approvazione del "Progetto di Fattibilità Tecnica ed economica per l'affidamento della gestione integrata di servizi manutentivi di facility management sugli immobili in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni (Città Metropolitana di Genova e altri Enti Pubblici)"; disposta con Atto Dirigenziale della Direzione Sviluppo Economico e Sociale del 06 giugno 2019, n. 1302;
- Approvazione di una prima versione dei Capitolati Tecnici Prestazionali per l'affidamento dei servizi di facility management nonché l'aggiornamento del Piano di Progetto precedentemente approvato, disposta con Atto Dirigenziale della Direzione Sviluppo Economico e Sociale del 30 luglio 2019, n. 1766;
- Approvazione del Progetto tecnico propedeutico all'affidamento dei servizi integrati di facility management da eseguirsi sugli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni del territorio della Regione Liguria, adibiti prevalentemente ad uso ufficio e/o ad attività scolastiche - Appalto verde, disposta con Atto dirigenziale della Direzione Personale, Istruzione e Edilizia del 7 maggio 2020, n. 857, da intendersi qui richiamata:

Precisato che il Progetto tecnico risulta composto dai seguenti elaborati:

- Condizioni Generali;
- Capitolato Tecnico 1 – Servizi di governo;
- Capitolato Tecnico 2 – Manutenzione Edile;
- Capitolato Tecnico 3 – Manutenzione Impianti;

- Capitolato Tecnico 4 – Climatizzazione Ambientale;
- Capitolato Tecnico 5 – Manutenzione Aree Verdi.

Rilevato che sulla base del Progetto tecnico approvato, il Gruppo di Progetto, avvalendosi delle competenze tecniche e dell'esperienza gestionale maturata in particolare dal Servizio Edilizia ai fini della stima dei valori da porre a base di gara e delle valutazioni tecniche ed economiche utili alla definizione dei contenuti contrattuali, ha proceduto, ai sensi dell'articolo 23, comma 15 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito anche Codice dei Contratti Pubblici), alla definizione del Progetto di servizio, articolato nella *Relazione progettuale*, nel *Progetto Offerta* e nell'*Accordo Quadro*, documenti che, unitamente alle *Condizioni Generali* e ai *Capitolati* prestazionali già approvati, definiscono:

- *la relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;*
- *le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;*
- *il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, i costi della manodopera; il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;*
- *il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche e l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire nonché il recepimento delle disposizioni di cui ai DM 11 ottobre 2017; DM 07 marzo 2012; DM 10 marzo 2020 in materia di Criteri Minimi Ambientali, relativi alle attività oggetto di affidamento;*
- *gli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente, i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara;*
- *la durata del contratto e le possibilità di modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale”;*

Considerato che tra i diversi contenuti del progetto di servizio, ai quali si rinvia, si ritiene opportuno segnalare in particolare i seguenti, in quanto specifici della procedura di gara, delle condizioni di partecipazione e della forma e dei contenuti essenziali del contratto di appalto, tali da integrare i contenuti necessari della determinazione a contrattare, in conformità all'articolo 32 del Codice dei Contratti Pubblici e dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 6 agosto 2000, n. 267:

- Procedura di gara

- a) Oggetto della procedura: Accordo Quadro per l'affidamento dei Servizi integrati di Facility Management da eseguirsi sugli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni del territorio della Regione Liguria, adibiti prevalentemente ad uso ufficio e/o ad attività scolastiche – Appalto verde (DM 11 ottobre 2017; DM 07 marzo 2012; DM 10 marzo 2020);
- b) Modalità di affidamento: in ragione del valore dell'appalto e della natura del contratto, l'Accordo Quadro è aggiudicato a seguito di procedura aperta ex art. 60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ad un solo operatore economico ai sensi dell'articolo 54, comma 3 del Codice dei Contratti Pubblici; l'Accordo Quadro è ritenuto lo strumento più idoneo ai fini della successiva gestione contrattuale dell'iniziativa aggregata potendo maggiormente assicurare l'omogeneità e la standardizzazione dei servizi, la flessibilità di ordinazione e gestione delle prestazioni e

risultando maggiormente idoneo al contemporaneo soddisfacimento di omogeneizzazione del servizio, da un lato, e di salvaguardia dell'autonomia gestionale, dall'altro lato;

- c) Criterio di selezione delle offerte: offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 del Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50;
- d) Suddivisione in Lotti: nell'osservanza dell'articolo 51 del Codice dei Contratti Pubblici, la procedura di gara è articolata nei seguenti 3 Lotti territoriali, comprendenti nel complesso l'intero territorio regionale e tanto anche al fine di meglio garantire adeguate economie di scala, un miglior efficientamento delle prestazioni, un'organizzazione aderente alle esigenze logistico-territoriali:

| N. Lotto | Oggetto del Lotto |
|----------|---|
| 1 | Servizi integrati di Facility Management sugli immobili siti nei territori comunali della Città Metropolitana di Genova di proprietà o in uso a qualsiasi titolo della stessa |
| 2 | Servizi integrati di Facility Management sugli immobili siti nei territori comunali della Città Metropolitana di Genova e della provincia della Spezia di proprietà o in uso a qualsiasi titolo delle Pubbliche Amministrazioni diverse dalla Città Metropolitana di Genova |
| 3 | Servizi integrati di Facility Management sugli immobili siti nei territori comunali delle province di Savona e Imperia di proprietà o in uso a qualsiasi titolo delle Pubbliche Amministrazioni |

Al fine di favorire la massima partecipazione alla procedura, gli operatori economici potranno presentare offerta per tutti i Lotti, tuttavia, al fine di evitare possibili concentrazioni di mercato limitative della concorrenza, potranno risultare aggiudicatari di un Lotto soltanto;

- e) importo a base di gara stimato per ogni singolo Lotto:

- **Lotto n. 1: € 27.600.000,00** (I.V.A. esclusa), cifra che comprende gli oneri per la sicurezza relativi a rischi da interferenze, quantificati in € 690.000,00, questi ultimi non soggetti a ribasso, ed il costo stimato della manodopera, pari ad € 12.806.000,00;

- **Lotto n. 2: € 25.800.000,00** (I.V.A. esclusa), cifra che comprende gli oneri per la sicurezza relativi a rischi da interferenze, quantificati in € 645.000,00, questi ultimi non soggetti a ribasso, ed il costo stimato della manodopera, pari ad € 11.971.000,00;

- **Lotto n. 3: € 26.100.000,00** (I.V.A. esclusa), cifra che comprende gli oneri per la sicurezza relativi a rischi da interferenze, quantificati in € 652.500,00, questi ultimi non soggetti a ribasso, ed il costo stimato della manodopera, pari ad € 12.110.000,00;

- f) Periodo minimo durante il quale l'offerente è vincolato dalla propria offerta: tenuto conto dei tempi di espletamento della procedura di gara e della complessità della valutazione delle offerte, il termine è fissato in 360 giorni dalla presentazione dal termine ultimo per il ricevimento delle offerte;

- Elementi essenziali dell'Accordo Quadro:

- g) Durata dell'Accordo Quadro: 48 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'Accordo

Quadro relativo a ciascun Lotto;

- h) Durata dei contratti derivati: da un minimo di 24 mesi ad un massimo di 72 mesi, con possibilità di ultrattività non eccedente il trentesimo mese successivo alla scadenza di validità dell'Accordo Quadro del Lotto di riferimento, motivata dalla durata del processo di attivazione del contratto derivato, dalla prospettiva di efficientamento dell'appalto, e dalla complessità dei servizi previsti;
- i) Proroga tecnica: è prevista, ai sensi dell'articolo 106 comma 11, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, la proroga dei contratti derivati per il tempo necessario, non superiore a 12 mesi, all'espletamento delle procedure finalizzate all'affidamento di un nuovo contratto e al subentro del nuovo soggetto aggiudicatario in tutti i casi di cessazione anticipata dell'efficacia, a qualsiasi titolo, dell'Accordo Quadro e/o dei contratti derivati, o qualora alla scadenza dei contratti derivati non dovessero essere state completate le formalità per un nuovo affidamento del servizio;
- j) Forma dell'accordo quadro: scrittura privata autenticata sottoscritta con modalità informatica, stipulata dalla Città Metropolitana di Genova;
- k) Corrispettivo a misura;
- l) Subappalto: è ammesso il subappalto con le modalità previste dall'articolo 105 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, con i limiti indicati all'articolo 6.4 delle Condizioni Generali;
- a) Modifiche contrattuali: sono ammesse modifiche al contratto derivato ai sensi dell'articolo 106 del Codice dei Contratti Pubblici con le modalità previste dall'articolo delle condizioni Generali; le amministrazioni contraenti, sulla base delle risorse disponibili e destinabili al finanziamento del contratto derivato, possono inoltre affidare servizi analoghi e/o complementari ai sensi di quanto previsto dall'articolo 63, comma 5, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, secondo le previsioni dell'articolo 4.4. delle Condizioni Generali;
- b) Clausola sociale: considerata la natura di contratto misto dell'appalto, la clausola sociale a tutela della stabilità occupazionale prevista dall'articolo 50 del Codice dei Contratti pubblici, trova applicazione con riguardo personale impiegato dal gestore uscente nelle attività corrispondenti a quelle previste dall'Accordo Quadro e individuate nei "Servizi di Governo", nel Servizio di Manutenzione Edile, nel Servizio di Climatizzazione ambientale (limitatamente all'attività di manutenzione impianti) e nel "Servizio Aree Verdi", oggetto di affidamento, servizi per i quali si è stimata un'incidenza percentuale del costo della manodopera rispetto al valore posto a base di gara per ciascun Lotto, superiore al 50% e tanto in conformità alle previsioni della Linea Guida Anac n. 13 di cui alla Deliberazione del 13 febbraio 2019, n. 114.

Precisato che l'aggiudicazione e la sottoscrizione dell'Accordo Quadro con il soggetto aggiudicatario di ciascun Lotto, non sono fonte di alcuna obbligazione, né per la Città Metropolitana né per le Amministrazioni Pubbliche del territorio regionale, in merito all'acquisto di quantitativi minimi o predeterminati di prestazioni e tanto coerentemente con la natura di contratto normativo che è propria dell'Accordo Quadro;

Rilevato, quindi, che l'obbligazione giuridicamente perfezionata che dà luogo all'assunzione del conseguente impegno di spesa sorge solo per effetto della scelta di adesione all'iniziativa di acquisto formulata dalla singola amministrazione e della conseguente attivazione del contratto derivato, che, in conformità a quanto più dettagliatamente previsto dall'articolo 7 dell'Accordo Quadro e dall'articolo 4.2 delle Condizioni Generali, prevede le seguenti fasi essenziali:

- formalizzazione della richiesta preliminare di fornitura (RPF), con la quale l'amministrazione manifesta l'interesse alla fruizione dei servizi previsti dall'Accordo Quadro;
- elaborazione, da parte dell'appaltatore, del Piano Dettagliato delle Attività (PDA), che individua il contenuto dei servizi offerti, in termini di pianificazione delle attività, di modalità gestionali e operative di attivazione e di quantificazione dei corrispettivi economici richiesti;
- approvazione da parte dell'Amministrazione contraente del PDA, previa acquisizione del codice identificativo di gara (CIG), e adozione, secondo il proprio ordinamento, del provvedimento di autorizzazione a contrarre, con conseguente assunzione del relativo impegno di spesa, comprensivo degli oneri nascenti dall'Accordo Quadro a favore della Stazione appaltante e posti a carico dell'Amministrazione contraente;

Osservato che sulla base del Progetto di servizio, la Stazione Unica Appaltante ha provveduto alla definizione della documentazione utile alla indizione della procedura di gara, costituita dal Bando di gara, cui è stato attribuito l'ID 4470, dalle Norme di Partecipazione, dai modelli di domanda e di offerta e degli ulteriori allegati alle stesse Norme, in conformità alla normativa vigente in materia di contratti pubblici con particolare riferimento agli articoli 71 e 72, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e della Delibera approvata dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 22 novembre 2017, n. 1228, ad oggetto l'approvazione del Bando Tipo n. 1/2017 i cui contenuti sono recepiti nella documentazione di gara;

Dato atto che, le previsioni contenute nella lex specialis di gara, che si approva con il presente atto, sono tese a garantire la massima partecipazione degli operatori economici e a limitare, anche nella finalità di contenimento dei contatti interpersonali e degli spostamenti, legata all'emergenza epidemiologica da Covid-19 in atto, gli adempimenti posti a loro carico, per mezzo della gestione totalmente telematica della procedura, della messa a disposizione gratuita, illimitata, diretta e informatizzata di tutta la documentazione utile alla partecipazione, dell'esclusione del sopralluogo, della conduzione con modalità informatiche e telematiche di tutti gli adempimenti richiesti ai partecipanti;

Considerato che, qualora lo stato emergenziale determinato dall'epidemia da Covid-19 dovesse protrarsi oltre la data del 31 luglio 2020, le sedute relative alla presente procedura, per la quale ci si avvale della piattaforma telematica "Sintel", si svolgeranno in seduta riservata, tenuto conto della trasparenza e piena tracciabilità delle operazioni di gara garantite dallo strumento telematico e nell'osservanza delle misure di contenimento dettate per contrastare e contenere il diffondersi della situazione epidemiologica;

Atteso che per l'espletamento della procedura di gara la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova ha provveduto ad acquisire i CIG relativi ad ogni singolo Lotto, attraverso il sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione, individuando quale responsabile della procedura stessa la dott.ssa Rossella Bardinu, come di seguito indicato:

Lotto n. 1 83213535BA;

Lotto n. 2 83213692EF;

Lotto n. 3 8321383E79;

Dato atto che non è dovuto il pagamento del contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione di cui all'art. 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2002, n. 266, in conformità all'art. 65 del Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, che ne ha disposto la sospensione per le procedure avviate a far data dal 19

maggio 2020 e sino al 31 dicembre 2020, tanto per gli operatori economici, quanto per le stazioni appaltanti;

Rilevato altresì che, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto degli articoli 40 e 52 del Codice dei Contratti Pubblici, il Bando di gara e tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura e alla formulazione dell'offerta saranno resi disponibili in formato elettronico, sia sul sito della S.U.A. della Città Metropolitana di Genova, sia sulla piattaforma di E-procurement "SINTEL" di ARIA S.p.A, Azienda Regionale per l'innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia, alla quale la stessa Stazione Unica Appaltante ha aderito con Atto dirigenziale del 31 ottobre 2018, n. 2213;

Considerato che ai sensi degli articoli 72 e 73, del decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50, e del D.M del 2 dicembre 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 gennaio 2017 n. 20, la pubblicità legale della procedura deve essere assicurata mediante pubblicazione del Bando sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico della Regione Liguria, sul sito informatico della Città Metropolitana di Genova e all'albo Pretorio della stessa, nonché per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a prevalente diffusione locale;

Dato atto che sono stati acquisiti i preventivi di spesa delle società concessionarie dei servizi di pubblicità legale sulla scorta dei quali risulta maggiormente economica la pubblicazione dell'avviso di bando sui quotidiani "ITALIA OGGI", "MILANO FINANZA", e "TUTTOSPORT ed. Nord Ovest" e "CORRIERE DELLO SPORT ed Nord";

Rilevato che la pubblicazione del Bando in questione avverrà sulla G.U.R.I., mediante invio del testo del bando al Poligrafico dello Stato, nonché, sotto forma di avviso, sui seguenti quotidiani:

- "ITALIA OGGI" e "MILANO FINANZA", mediante l'Agenzia Class Pubblicità S. p. A.
- "TUTTOSPORT ed. Nord Ovest" e "CORRIERE DELLO SPORT ed Nord"; mediante l'Agenzia Sport Network S.r.l., nonché sui siti sopra indicati;

Atteso che la spesa necessaria per la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, e sui quotidiani sopra individuati ammonta complessivamente a Euro 2.712,66 alla quale si può far fronte, mediante imputazione al Codice di bilancio 01021.03.1000466, come segue:

- a) pubblicazione sulla G.U.R.I. 1.834,26 (di cui imposta di bollo € 16,00, imponibile € 1.490,38 e IVA € 327,88), – CIG Z8C2D45B8D;
- b) pubblicazione su "ITALIA OGGI" e "MILANO FINANZA", per complessivi € 512,40 - CIG Z872D47E7B;
- c) pubblicazione su "TUTTOSPORT ed. Nord Ovest" e "CORRIERE DELLO SPORT ed Nord" per complessivi € 366,00 - CIG ZBB2D47EC5;

Dato atto che l'imputazione degli impegni del presente atto avviene nell'esercizio in cui risulta compiuta la prestazione da cui scaturisce l'obbligazione passiva, ai sensi del D.P.C.M. 28 dicembre 2011 e del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, e che le prestazioni di cui al presente provvedimento verranno compiute nel corso del corrente esercizio e pertanto gli impegni scaturenti andranno imputati all'anno 2020;

Ricordato che le spese sostenute dalla stazione appaltante in relazione alle pubblicazioni sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani devono essere rimborsate dal soggetto aggiudicatario di ciascun Lotto, così come previsto dall'articolo 73 comma 4 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in combinato disposto con il relativo decreto di attuazione D.M. del 2 dicembre 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 20 del 25 gennaio 2017, art. 5 comma 2;

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta dal Dott. Stefano Semorile, Responsabile del Procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto, il Dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al Responsabile di Procedimento ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento non presenta riflessi finanziari e patrimoniali ex artt. 49 e 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

IL DIRIGENTE

per i motivi in premesse specificati, dispone:

- 1) di approvare, ai sensi dell'articolo 23, comma 15 del Codice dei Contratti Pubblici, il Progetto di servizio elaborato dal Gruppo di Progetto di cui all'Atto dirigenziale della Direzione Sviluppo economico e sociale - Servizio Edilizia del 14 marzo 2019, n. 573 e relativo all' "Accordo Quadro per l'affidamento dei Servizi integrati di Facility Management da eseguirsi sugli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni del territorio della Regione Liguria, adibiti prevalentemente ad uso ufficio e/o ad attività scolastiche – Appalto verde (DM 11 ottobre 2017; DM 07 marzo 2012; DM 10 marzo 2020), dando atto che lo stesso risulta composto dai seguenti documenti:
 - *Relazione Progettuale*;
 - *Progetto Offerta*;
 - *Accordo Quadro*;
- 2) di riapprovare, limitatamente agli adattamenti grafici necessari per la uniformazione con la restante documentazione di gara, gli elaborati "Capitolato Tecnico 1 – Servizi di governo", "Capitolato Tecnico 2 – Manutenzione Edile", "Capitolato Tecnico 3 – Manutenzione Impianti", "Capitolato Tecnico 4 – Climatizzazione Ambientale", "Capitolato Tecnico 5 – Manutenzione Aree Verdi", compresi i relativi allegati, e per quanto riguarda il documento "Condizioni Generali" e i suoi allegati, anche in relazione alle modifiche apportate agli articoli 4.4.1.1, 4.4.1.2 e 11.2, documenti tutti già adottati per effetto dell'approvazione del Progetto Tecnico, di cui all'Atto dirigenziale della Direzione Personale, Istruzione e Edilizia del 7 maggio 2020, n. 857;
- 3) di dare atto che, in conformità all'articolo 32 del Codice dei Contratti Pubblici e dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 6 agosto 2000, n. 267, l'indizione da parte della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana della procedura di gara avrà luogo sulla base dei seguenti criteri, tra gli altri individuati dal Progetto di servizio:

- a) Oggetto della procedura: Accordo Quadro per l'affidamento dei Servizi integrati di Facility Management da eseguirsi sugli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni del territorio della Regione Liguria, adibiti prevalentemente ad uso ufficio e/o ad attività scolastiche – Appalto verde (DM 11 ottobre 2017; DM 07 marzo 2012; DM 10 marzo 2020);
- b) Modalità di affidamento: in ragione del valore dell'appalto e della natura del contratto, l'Accordo Quadro è aggiudicato a seguito di procedura aperta ex art. 60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50; l'Accordo Quadro è ritenuto lo strumento più idoneo ai fini della successiva gestione contrattuale dell'iniziativa aggregata potendo maggiormente assicurare l'omogeneità e la standardizzazione dei servizi, la flessibilità di ordinazione e gestione delle prestazioni e risultando maggiormente idoneo al contemporaneo soddisfacimento di omogeneizzazione del servizio, da un lato, e di salvaguardia dell'autonomia gestionale, dall'altro lato;
- c) Criterio di selezione delle offerte: offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95 del Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50;
- d) Suddivisione in Lotti: nell'osservanza dell'articolo 51 del Codice dei Contratti Pubblici, la procedura di gara è articolata nei seguenti 3 Lotti territoriali, comprendenti nel complesso l'intero territorio regionale, e tanto anche al fine di meglio garantire adeguate economie di scala, un miglior efficientamento delle prestazioni, un'organizzazione aderente alle esigenze logistico-territoriali :

| N. Lotto | Oggetto del Lotto |
|----------|---|
| 1 | Servizi integrati di Facility Management sugli immobili siti nei territori comunali della Città Metropolitana di Genova di proprietà o in uso a qualsiasi titolo della stessa |
| 2 | Servizi integrati di Facility Management sugli immobili siti nei territori comunali della Città Metropolitana di Genova e della Provincia della Spezia di proprietà o in uso a qualsiasi titolo delle Pubbliche Amministrazioni diverse dalla Città Metropolitana di Genova |
| 3 | Servizi integrati di Facility Management sugli immobili siti nei territori comunali delle province di Savona e Imperia di proprietà o in uso a qualsiasi titolo delle Pubbliche Amministrazioni |

Al fine di favorire la massima partecipazione alla procedura, gli operatori economici potranno presentare offerta per tutti i Lotti, tuttavia, al fine di evitare possibili di concentrazioni di mercato limitative della concorrenza, potranno risultare aggiudicatari di un Lotto soltanto;

e) importo a base di gara stimato per ogni singolo Lotto:

- **Lotto n. 1 € 27.600.000,00** (I.V.A. esclusa), cifra che comprende gli oneri per la sicurezza relativi a rischi da interferenze, quantificati in € 690.000,00, questi ultimi non soggetti a ribasso, ed il costo stimato della manodopera, pari ad € 12.806.000,00.
- **Lotto n. 2 € 25.800.000,00** (I.V.A. esclusa), cifra che comprende gli oneri per la sicurezza relativi a rischi da interferenze, quantificati in € 645.000,00, questi ultimi non soggetti a ribasso, ed il costo stimato della manodopera, pari ad € 11.971.000,00.

- **Lotto n. 3 € 26.100.000,00** (I.V.A. esclusa), cifra che comprende gli oneri per la sicurezza relativi a rischi da interferenze, quantificati in € 652.500,00, questi ultimi non soggetti a ribasso, ed il costo stimato della manodopera, pari ad € 12.110.000,00.

f) Periodo minimo durante il quale l'offerente è vincolato dalla propria offerta: tenuto conto dei tempi di espletamento della procedura di gara e della complessità della valutazione delle offerte, il termine è fissato in 360 giorni dalla presentazione dal termine ultimo per il ricevimento delle offerte;

- Elementi essenziali dell'Accordo Quadro:

g) Durata dell'Accordo Quadro: 48 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione dell'Accordo Quadro relativo a ciascun Lotto;

h) Durata dei contratti derivati: da un minimo di 24 mesi ad un massimo di 72 mesi, con possibilità di ultrattività non eccedente il trentesimo mese successivo alla scadenza di validità dell'Accordo Quadro del Lotto di riferimento, avuto riguardo, anche nella prospettiva di efficientamento dell'appalto, al processo di attivazione del contratto derivato e alla complessità dei servizi previsti;

i) Proroga tecnica: è prevista, ai sensi dell'articolo 106 comma 11, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, la proroga dei contratti derivati per il tempo necessario, non superiore a 12 mesi, all'espletamento delle procedure finalizzate all'affidamento di un nuovo contratto e al subentro del nuovo soggetto aggiudicatario in tutti i casi di cessazione anticipata dell'efficacia, a qualsiasi titolo, dell'Accordo Quadro e/o dei contratti derivati, o qualora alla scadenza dei contratti derivati non dovessero essere state completate le formalità per un nuovo affidamento del servizio;

j) Forma dell'accordo quadro: scrittura privata autenticata sottoscritta con modalità informatica, stipulata dalla Città Metropolitana di Genova;

k) corrispettivo a misura;

l) subappalto: è ammesso il subappalto con le modalità previste dall'articolo 105 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, con i limiti indicati all'articolo 6.4 delle Condizioni Generali.

m) modifiche contrattuali: sono ammesse modifiche al contratto derivato ai sensi dell'articolo 106 del Codice dei Contratti Pubblici con le modalità previste dall'arti delle condizioni Generali; sono possibili servizi analoghi e supplementari ex art. 63

n) Clausola sociale: considerata la natura di contratto misto dell'appalto, la clausola sociale a tutela della stabilità occupazionale prevista dall'articolo 50 del Codice dei Contratti pubblici, trova applicazione con riguardo personale impiegato dal gestore uscente nelle attività corrispondenti a quelle previste dall'Accordo Quadro e individuate nei "Servizi di Governo", nel "Servizio di Manutenzione Edile", nel Servizio di Manutenzione Edile, nel Servizio di Climatizzazione ambientale (limitatamente all'attività di manutenzione impianti) e nel "Servizio Aree Verdi", oggetto di affidamento, servizi per i quali si è stimata un'incidenza percentuale del costo della manodopera rispetto al valore posto a base di gara per ciascun Lotto, superiore al 50% e tanto in conformità alle previsioni della Linea Guida Anac n. 13 di cui alla Deliberazione del 13 febbraio 2019, n. 114;

- 4) di richiedere ai sensi dell'articolo 83 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, quali requisiti minimi di partecipazione alla procedura di gara, i requisiti di idoneità professionale, capacità economica e tecnico professionale indicati nel Bando di gara e nella Relazione Progettuale allegata;
- 5) di indire la procedura aperta ex art. 60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ad oggetto "ID 4470 - Accordo Quadro per l'affidamento dei Servizi integrati di Facility Management da eseguirsi sugli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni del territorio della Regione Liguria, adibiti prevalentemente ad uso ufficio e/o ad attività scolastiche – Appalto verde (DM 11 ottobre 2017; DM 07 marzo 2012; DM 10 marzo 2020), articolata in tre Lotti, da aggiudicarsi ad un solo operatore economico, ai sensi dell'articolo 54, comma 3 del Decreto Legislativo del 18 aprile 2016 n. 50;
- 6) di approvare la documentazione di gara predisposta in recepimento degli indirizzi della citato Progetto di servizio, elaborata in sinergia con il personale del Servizio Edilizia della Direzione Personale, Istruzione e Edilizia, assegnato al Gruppo di Progetto, con la quale si definiscono le condizioni economiche e contrattuali dell'affidamento, documentazione costituita dai seguenti documenti:
 - Bando di gara;
 - Norme di partecipazione;
 - Allegati alle Norme di partecipazione;
- 7) di dare atto che il Bando di gara, al quale è stato attribuito l'identificativo di appalto ID.4470, e i suoi allegati sono stati predisposti in conformità alla normativa vigente in materia di contratti pubblici con particolare riferimento agli articoli 71 e 72, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e della Delibera approvata dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 22 novembre 2017, n. 1228, ad oggetto l'approvazione del Bando Tipo n. 1/2017 i cui contenuti sono recepiti nella documentazione di gara;
- 8) di dare atto che per la gara in oggetto sono stati acquisiti per ogni singolo Lotto, attraverso il sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione, i relativi CIG come di seguito riportati, cui dovranno fare riferimento i CIG dei contratti derivati, individuando quale responsabile della procedura stessa la dott.ssa Rossella Bardinu:
 - Lotto n. 1: 83213535BA;
 - Lotto n. 2: 83213692EF;
 - Lotto n. 3: 8321383E79;
- 9) di dare atto che, le previsioni contenute nella lex specialis di gara, che si approva con il presente atto, sono tese a garantire la massima partecipazione degli operatori economici e a limitare, anche nella finalità di contenimento dei contatti interpersonali e degli spostamenti, legata all'emergenza epidemiologica da Covid-19 in atto, gli adempimenti posti a loro carico, per mezzo della gestione totalmente telematica della procedura, della messa a disposizione gratuita, illimitata, diretta e informatizzata di tutta la documentazione utile alla partecipazione, dell'esclusione del sopralluogo, della conduzione con modalità informatiche e telematiche di tutti gli adempimenti richiesti ai partecipanti;

- 10) Di dare, altresì, atto che, qualora lo stato emergenziale determinato dall'epidemia da Covid-19 dovesse protrarsi oltre la data del 31 luglio 2020, le sedute relative alla presente procedura, per la quale ci si avvale della piattaforma telematica Sintel, si svolgeranno in seduta riservata, tenuto conto della trasparenza e piena tracciabilità delle operazioni di gara garantite dallo strumento telematico e nell'osservanza delle misure di contenimento dettate per contrastare e contenere il diffondersi della situazione epidemiologica,
- 11) Di dare ulteriormente atto che l'aggiudicazione e la sottoscrizione dell'Accordo Quadro con il soggetto aggiudicatario di ciascun Lotto, non sono fonte di alcuna obbligazione, nè per la Città Metropolitana né per le Amministrazioni Pubbliche del territorio regionale, in merito all'acquisto di quantitativi minimi o predeterminati di prestazioni e tanto coerentemente con la natura di contratto normativo che è propria dell'Accordo Quadro e che l'obbligazione giuridicamente perfezionata, che dà luogo all'assunzione del conseguente impegno di spesa, sorgerà solo per effetto della scelta di adesione all'iniziativa di acquisto formulata dalla singola amministrazione e dell'attivazione del contratto derivato, in conformità a quanto più dettagliatamente previsto dall'articolo 7 dell'Accordo Quadro e dall'articolo 4.2 delle Condizioni Generali;
- 12) di stabilire che, ai sensi degli articoli 72 e 73 comma 4, del decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50, e del D.M del 2 dicembre 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 gennaio 2017 n. 20, la pubblicità della gara venga effettuata nei modi e nei termini di cui in premessa e precisamente mediante la pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana tramite il Poligrafico dello Stato, e sull'Osservatorio dei Contratti Pubblici mediante il sito informatico <http://www.appaltiliguria.it> della Regione Liguria, sul sito informatico della Città Metropolitana di Genova e all'albo Pretorio della stessa, nonché per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a prevalente diffusione locale;
- 13) di prevedere che, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto degli articoli 40 e 52 del Codice dei Contratti Pubblici, il Bando di gara e tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla procedura e alla formulazione dell'offerta, saranno resi disponibili in formato elettronico, sia sul sito della S.U.A. della Città Metropolitana di Genova, sia sulla piattaforma di E-procurement "SINTEL" di ARIA S.p.A, Azienda Regionale per l'innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia, alla quale la stessa Stazione Unica Appaltante ha aderito con Atto dirigenziale del 31 ottobre 2018, n. 2213;
- 14) di dare atto che i documenti costituenti il Progetto di servizio, il Bando con i suoi allegati e la documentazione di gara tutta, ancorchè allegati alla presente determinazione dirigenziale non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili e accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;
- 15) di dare atto che la spesa complessiva necessaria per la pubblicazione del bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani in premesse individuati ammonta complessivamente a € 2.712,66 e di richiedere pertanto l'assunzione dei seguenti impegni di spesa mediante imputazione al bilancio al Codice di bilancio 01021.03.1000466 del Bilancio 2020, con le seguenti specificazioni:
- a) Pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, tramite il Poligrafico dello Stato, € 1.834,26 (di cui imposta di bollo € 16,00, imponibile € 1.490,38 e IVA € 327,88), – CIG Z8C2D45B8D – impegno con denominazione "ID.4470 PUBBLICAZIONE BANDO SU G.U.R.I.";

b) Pubblicazione su ITALIA OGGI (ediz. nazionale) e MILANO FINANZA (ediz. nazionale), mediante l’Agenzia Class Pubblicità S. p. A., € 512,40 – CIG Z872D47E7B – impegno con denominazione “ID.4470 PUBBLICAZIONE BANDO SU QUOTIDIANI ITALIA OGGI E MILANO FINANZA”;

c) Pubblicazione su “TUTTOSPORT ed. Nord Ovest” e “CORRIERE DELLO SPORT ed Nord”, mediante l’Agenzia Sport Network S.r.l., € 366,00, CIG ZBB2D47EC5 – impegno con denominazione “ID.4470 PUBBLICAZIONE BANDO SU QUOTIDIANI TUTTOSPORT ed. Nord Ovest” e “CORRIERE DELLO SPORT ed Nord”;

16) di rinviare al successivo provvedimento, all’esito della procedura di gara, la richiesta al Servizio Finanziario di registrazione dell’accertamento dell’importo corrispondente alle spese sostenute, per ciascuno Lotto in relazione agli obblighi di pubblicità legale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani, in ragione dell’obbligo di rimborso posto in capo al soggetto aggiudicatario;

Modalità e termini di impugnazione:

La determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 -120 del decreto legislativo 02/07/2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) Liguria, entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione.

DATI CONTABILI

| S/E | Codice | Cap. | Azione | | Importo | Prenotazione | | Impegno | | Accertamento | | CUP | CIG |
|--|--------|------|-------------|---|----------|--------------|------|---------|------|--------------|------|-----|----------------|
| | | | | | Euro | N. | Anno | N. | Anno | N. | Anno | | |
| US CIT A | 2103 | 010 | 100046 6 | + | 1.834,26 | | | | | | | | Z8C2D4 5B8D |
| Note: ID.4470 Pubblicazione bando su GURI | | | | | | | | | | | | | |
| US CIT A | 2103 | 010 | 100046 6 | + | 366,00 | | | | | | | | ZBB2D4 7EC5 |
| Note: ID.4470 Pubblicazione bando su TUTTO SPORT ed. Nord Ovest e CORRIERE DELLO SPORT ed. Nord | | | | | | | | | | | | | |
| US CIT A | 2103 | 010 | 100046 6 | + | 512,40 | | | | | | | | Z872D4 7E7B |
| Note: ID.4470 Pubblicazione bando su Italia Oggi e Milano Finanza | | | | | | | | | | | | | |
| TOTALE ENTRATE: | | | | + | | | | | | | | | |
| TOTALE SPESE: | | | | - | 2.712,66 | | | | | | | | |

Sottoscritta dal Dirigente
(BARDINU ROSSELLA)
con firma digitale



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267

Proponente: Ufficio Soggetto aggregatore

Oggetto: ID.4470. ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATI DI FACILITY MANAGEMENT DA ESEGUIRSI SUGLI IMMOBILI IN USO A QUALSIASI TITOLO ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI DEL TERRITORIO DELLA REGIONE LIGURIA, ADIBITI PREVALENTEMENTE AD USO UFFICIO E/O AD ATTIVITÀ SCOLASTICHE - APPALTO VERDE (DM 11 OTTOBRE 2017; DM 07 MARZO 2012; DM 10 MARZO 2020) . APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI SERVIZIO, DETERMINAZIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE BANDO DI GARA E SUOI ALLEGATI.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente.

Il presente provvedimento produce effetti indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

Il presente provvedimento produce effetti diretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente, evidenziate nelle imputazioni contabili di seguito indicate, per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

| S/E | Codice | Cap. | Azione | | Importo | Prenotazione | | Impegno | | Accertamento | | CUP | CIG |
|--|--------|------|---------|---|----------|--------------|------|----------|------|--------------|------|-----|----------------|
| | | | | | Euro | N. | Anno | N. | Anno | N. | Anno | | |
| USC ITA | 2103 | 010 | 1000466 | + | 1.834,26 | | | 422 9 | 2020 | | | | Z8C2D45 B8D |
| Note: ID.4470 Pubblicazione bando su GURI | | | | | | | | | | | | | |
| USC ITA | 2103 | 010 | 1000466 | + | 366,00 | | | 423 0 | 2020 | | | | Z8B2D4 7EC5 |
| Note: ID.4470 Pubblicazione bando su TUTTO SPORT ed. Nord Ovest e CORRIERE DELLO SPORT ed. Nord | | | | | | | | | | | | | |
| USC ITA | 2103 | 010 | 1000466 | + | 512,40 | | | 423 1 | 2020 | | | | Z872D47 E7B |
| Note: ID.4470 Pubblicazione bando su Italia Oggi e Milano Finanza | | | | | | | | | | | | | |
| TOTALE ENTRATE: | | | | | + | | | | | | | | |



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

| | | |
|------------------------|----------|--|
| TOTALE SPESE: + | 2.712,66 | |
|------------------------|----------|--|

Genova li, 17/06/2020

**Sottoscritto dal responsabile
dei Servizi Finanziari
(SINISI PAOLO)
con firma digitale**