



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Ambiente

Servizio Gestione risorse in rete

Atto N. 224/2023

Il presente Atto è pubblicato dal 06/02/2023

Oggetto: ID.4548 - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI PER IL BACINO DEL TIGULLIO E PER IL BACINO DEL GOLFO PARADISO E VALLI DEL LEVANTE - GARA SU DUE LOTTI - APPROVAZIONE RETTIFICA SCHEMA BANDO DI GARA, DISCIPLINARE DI GARA, DOCUMENTAZIONE TECNICA E PROROGA SCADENZA DEL TERMINE PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE .

In data 06/02/2023 il dirigente AGOSTINO RAMELLA, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitanano n. 40/2022 del 28/12/2022, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione Triennale 2023-2025;

Premesso che:

- con determina a contrarre n. 2883 del 16/12/2022 della Direzione Ambiente - Servizio Gestione risorse in rete è stato approvato il Bando di gara e allegati relativi alla procedura di gara "ID.4548 - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI PER IL BACINO DEL TIGULLIO E PER IL BACINO DEL GOLFO PARADISO E VALLI DEL LEVANTE – GARA SU DUE LOTTI";
- il suddetto bando di gara e i relativi allegati sono stati inviati alla GUUE per la pubblicazione in data 16/12/2022 e, in data 21/12/2022, pubblicati sulla stessa Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Sez. V, sul sito istituzionale della Stazione Unica Appaltante, all'albo pretorio della stessa, sulla Piattaforma Telematica Sintel di Aria S.p.a, sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale Contratti Pubblici della Regione Liguria e, per estratto, su due quotidiani edizione nazionale e su due quotidiani edizione locale;
- in pendenza del termine di presentazione delle offerte venivano notificati a questa Amministrazione ricorsi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Liguria presentati da alcuni Comuni compresi nei bacini oggetto dell'affidamento per l'annullamento, previa sospensione cautelare, del suddetto bando di gara e dei relativi allegati;



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Ambiente

Servizio Gestione risorse in rete

- in pendenza del termine di presentazione delle offerte venivano formulati a questa Amministrazione alcuni quesiti volti ad ottenere chiarimenti in merito al suddetto bando di gara e dei relativi allegati;

Rilevato che, anche alla luce dell'esame dei predetti dei ricorsi e quesiti, l'Amministrazione:

- ha inteso potenziare la tutela delle gestioni dei rifiuti virtuose già presenti sul territorio dei due bacini oggetto di affidamento, in linea con la previsione dall'art. 16 comma 3 della Legge Regionale n. 1/2014, riformulando gli articoli 15 e 35 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale ed introducendo un'apposita specifica penale;
- ha rilevato, in relazione al Comune di Rapallo, un errore in merito alla ripartizione degli oneri per lo smaltimento del rifiuto indifferenziato, che risultano posti, da un lato, nel Capitolato Speciale d'Appalto Generale a carico del Comune e, dall'altro, nell'Allegato 3 Lotto 1 "*Determinazione importo a base d'asta*" tra i costi del servizio a carico del gestore, per un importo annuo pari a € 810.000,00;
- ha rilevato, in relazione al Comune di Bogliasco, un errore in merito alle frequenze di servizio di raccolta presso le sole utenze non domestiche di alcune tipologie di rifiuti;
- ha rilevato, in relazione al Comune di Camogli, un errore in merito ai servizi base di spazzamento;
- ha rilevato, in relazione al Comune di Casarza Ligure, un errore in merito alla descrizione del servizio di raccolta di sfalci e potature prodotti presso le utenze domestiche.
- ha inteso chiarire e confermare la coerenza con le proprie linee strategiche di coesione sociale esplicitando meglio, anche nell'offerta integrata dei servizi in rete, l'attenzione rivolta alle specificità dei soggetti con disabilità motorie e non, dedicando un comma specifico dell'art. 35 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale a tale tema.

Ritenuto pertanto necessario apportare alla documentazione tecnica di gara le seguenti modifiche e correzioni:

- riformulazione dell'articolo 15 comma 1 lettera b) del Capitolato Speciale d'Appalto Generale come segue: "*la percentuale di raccolta differenziata complessiva per ciascuno dei Bacini oggetto di affidamento dovrà essere pari almeno al 70% entro il primo anno solare completo dall'attivazione del servizio e almeno al 75% dal secondo anno, fermo restando per ogni singolo Comune compreso in ciascun Bacino di affidamento il rispetto delle percentuali di raccolta differenziata dei rifiuti già raggiunte e certificate relative all'ultimo anno intero antecedente l'inizio dell'operatività del servizio; in caso di mancato rispetto di tali obblighi troveranno applicazione le penali di cui all'Allegato 9, ai punti GS8 e GS9*";
- riformulazione dell'articolo 35 comma 2 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale come segue: "*In conformità a quanto previsto dall'art. 16, c. 3 della L.R. n. 1/2014 e s.m.i., in riferimento ad ogni singolo Comune compreso in ciascun Bacino di affidamento, il Gestore*



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Ambiente

Servizio Gestione risorse in rete

deve garantire almeno il raggiungimento delle percentuali di raccolta differenziata dei rifiuti raggiunte e certificate nell'ultimo anno intero antecedente l'inizio dell'operatività del servizio nonché il mantenimento dei risultati di recupero e riciclaggio già raggiunti e certificati; inoltre il Gestore è tenuto ad assicurare gli obiettivi di raccolta differenziata e di recupero e riciclaggio dei rifiuti posti dalla normativa europea, nazionale e regionale oltre che dagli strumenti di pianificazione di settore del territorio”;

- previsione di una nuova penalità “GS9 – Generale - Mancato mantenimento delle percentuali di raccolta differenziata dei rifiuti già raggiunti e certificati per ogni singolo Comune relative all'ultimo anno intero antecedente l'inizio dell'operatività del servizio” nell'Allegato 9 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale “Penali (rif. Art. 24 CSA)” avente il seguente contenuto: “Mancato conseguimento della % di RD sul singolo Comune: 0,5 per mille del corrispettivo complessivo annuo per il singolo Comune per ogni punto percentuale non raggiunto (es. per percentuale di RD raggiunta nel singolo Comune pari al 78% , in caso di conseguimento del 74% di RD si applica una penale di: $4 * 0,5 = 2$ per mille)”;
- riformulazione dell'Allegato 3 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale “Determinazione importo a base d'asta” Lotto 1, con ripartizione degli oneri per lo smaltimento del rifiuto indifferenziato, per il Comune di Rapallo, in coerenza a quanto previsto dall'art. 8 comma 5 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale e conseguente rideterminazione in riduzione del canone annuo di gestione del servizio relativo al Comune di Rapallo per un importo pari a € 810.000,00;
- riformulazione dell'Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale “Quadro riepilogativo standard minimali del Comune Bogliasco” con adeguamento delle frequenze di servizio di raccolta, presso le sole utenze non domestiche, di alcune tipologie di rifiuti;
- riformulazione dell'Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale “Quadro riepilogativo standard minimali del Comune di Camogli” riportante il dettaglio del servizio di spazzamento con adeguamento delle frequenze di servizio garantite sulle diverse zone del territorio comunale;
- riformulazione dell'Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale “Quadro riepilogativo standard minimali del Comune di Casarza Ligure” con adeguamento del servizio di raccolta di rifiuti costituiti da sfalci e potature prodotti presso le utenze domestiche;
- previsione di un nuovo comma all'art. 35 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale avente il seguente contenuto: “Nell'ambito dei servizi base, il Gestore, dovrà garantire, sulla base degli elenchi ricevuti ed aggiornati dal Comune interessato, entro il limite del 2‰ delle utenze domestiche, il servizio di raccolta e la consegna di kit per la raccolta a domicilio delle frazioni di rifiuto prodotte dalle utenze domestiche altrimenti impossibilitate (per esempio perché composte unicamente da soggetti con ridotte capacità motorie) ad utilizzare il sistema di raccolta definito per quella specifica zona. Alternative a tale soluzione e misure particolari atte a rispondere alle esigenze degli utenti con disabilità, potranno essere dettagliate nel Piano Esecutivo gestione”.



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Ambiente

Servizio Gestione risorse in rete

Vista la seguente documentazione tecnica come sopra richiamata ed emendata, allegata al presente atto per farne parte integrante e costitutiva, e ritenutala meritevole d'approvazione:

- Capitolato Speciale d'Appalto Generale;
- Allegato 3 al Capitolato Speciale d'Appalto Generale "*Determinazione importo a base d'asta*" Lotto 1;
- Allegato 9 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale "*Penali (rif. Art. 24 CSA)*";
- Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale "*Quadro riepilogativo standard minimali del Comune Bogliasco*".
- Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale "*Quadro riepilogativo standard minimali del Comune Camogli*".
- Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale "*Quadro riepilogativo standard minimali del Comune Casarza Ligure*".

Ritenuto di conseguenza necessario modificare il *Bando* e il *Disciplinare di gara* nelle parti che prevedono i seguenti valori economici:

- } L'importo complessivo a base di gara del Lotto 1 da € 112.062.250,00 a € 108.012.250,00;
- } L'importo complessivo stimato a base di gara da € 156.147.245,00 a € 152.097.245,00 (Lotto 1 + Lotto 2);
- } Il valore totale del Lotto 1 oggetto d'appalto, comprensivo dell'opzione di rinnovo, da € 224.124.500,00 a € 216.024.500,00;
- } Il valore globale stimato dell'appalto, comprensivo delle opzioni di rinnovo, da € 312.294.490,00 a € 304.194.490,00 (Lotto 1 + Lotto 2);

Ritenuto altresì necessario modificare il bando e il disciplinare di gara nelle parti dipendenti dai suddetti importi rettificati;

Visto e richiamato l'art. 79 c. 3 lett b) del D.lgs. 50/2016 che testualmente dispone:

"...Le stazioni appaltanti prorogano i termini per la ricezione delle offerte in modo che gli operatori economici interessati possano prendere conoscenza di tutte le informazioni necessarie alla preparazione delle offerte nei casi seguenti:

....

b) se sono effettuate modifiche significative ai documenti di gara.

La durata della proroga di cui al comma 3 è proporzionale all'importanza delle informazioni o delle modifiche".



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Ambiente

Servizio Gestione risorse in rete

Ritenuto pertanto opportuno, alla luce di quanto sopra esposto, procedere ad una proroga di 35 giorni dell'originario termine di presentazione delle offerte previsto dal bando di gara ID.4548, dalle ore 12.00 del 20 febbraio 2023 alle ore 12:00 del 27 marzo 2023;

Ritenuto altresì di prorogare, sia il termine per l'organizzazione della visita dei luoghi non accessibili liberamente al giorno 24 febbraio 2023 entro le ore 13:00, sia di posticipare la seduta pubblica di apertura delle buste amministrative dal giorno 21 febbraio 2023 al giorno 28 marzo 2023 alle ore 9:30, restando invariate tutte le altre condizioni di gara;

Atteso che la Stazione Unica Appaltante ha provveduto alla redazione dello schema di *Bando* rettificato, schema di *Disciplinare* rettificato e dell'apposito avviso di proroga da pubblicare con le stesse modalità del *Bando di gara* mediante pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Sez. V, sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale Contratti Pubblici della Regione Liguria, sul sito informatico della Città Metropolitana di Genova e all'Albo pretorio della stessa e, per estratto, su due quotidiani edizioni nazionali e su due quotidiani edizioni locali;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente atto il sottoscritto Agostino Ramella attesta di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale ai sensi del Piano Anticorruzione della Città metropolitana di Genova, dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016.

Preso atto che non sono stati segnalati casi di conflitto d'interessi da parte dei dipendenti e dei dirigenti che partecipano alla presente procedura di aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, dei dipendenti e dei dirigenti che hanno ruoli procedurali come previsto dall'art 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dai dipendenti e dirigenti che prendono decisioni e svolgono attività riferita alla presente procedura ai sensi dell'ultimo comma dell'articolo 6 e dell'articolo 7 del DPR n. 62/2013.

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è svolta da Giovanni Testini Responsabile del Procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Considerato che:

- con la sottoscrizione del presente atto, Agostino Ramella attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;
- l'Amministrazione ha operato nel rispetto della normativa sulla Privacy con particolare riferimento ai principi di necessità (art. 3, comma 1, Codice Privacy), di pertinenza e di non eccedenza (art.11, comma 1, lett. d) del predetto Codice;

Dato atto che dal presente provvedimento non discendono riflessi finanziari;



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Ambiente

Servizio Gestione risorse in rete

per i motivi in premesse specificati:

DISPONE

- 1) di approvare, per le motivazioni tutte di cui in premessa da intendersi qui richiamate, le modifiche apportate alla documentazione tecnica di gara come sopra richiamata ed emendata, allegata al presente atto per farne parte integrante e costitutiva e specificamente:
 - Capitolato Speciale d'Appalto Generale;
 - Allegato 3 al Capitolato Speciale d'Appalto Generale "*Determinazione importo a base d'asta*" Lotto 1;
 - Allegato 9 del Capitolato Speciale d'Appalto Generale "*Penali (rif. Art. 24 CSA)*"
 - Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale "*Quadro riepilogativo standard minimali del Comune Bogliasco*".
 - Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale "*Quadro riepilogativo standard minimali del Comune Camogli*".
 - Allegato tecnico al Capitolato Tecnico Prestazionale "*Quadro riepilogativo standard minimali del Comune Casarza Ligure*".
- 2) di approvare, per le motivazioni tutte di cui in premessa da intendersi qui richiamate, lo schema di *Bando di gara* e lo schema di *Disciplinare*, rettificati come sopra indicato, allegati al presente atto per farne parte integrante e costitutiva;
- 3) di prorogare ai sensi dell'art. 79 comma 3 lett. b) del d.lgs. 50/2016 il termine di presentazione delle offerte per un periodo pari a 35 giorni, il quale pertanto è spostato dalle ore 12:00 del 20 febbraio 2023 alle ore 12:00 del 27 marzo 2023 e di posticipare altresì, sia il termine per l'organizzazione della visita dei luoghi non accessibili liberamente al giorno 24 febbraio 2023 entro le ore 13:00, sia la seduta pubblica di apertura delle buste amministrative dal giorno 21 febbraio 2023 al giorno 28 marzo 2023 alle ore 9:30, restando invariate tutte le altre condizioni di gara;
- 4) di dare atto che ai sensi degli artt. 73 e 36, c. 9, del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 2, c. 6, del DM 2 dicembre 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 gennaio 2017 n. 20, la pubblicità legale sarà soddisfatta mediante pubblicazione dell'avviso di proroga e rettifica del Bando sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale Contratti Pubblici della Regione Liguria, sul sito informatico della Città Metropolitana di Genova e all'albo pretorio della stessa nonché per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a prevalente diffusione locale, demandando alla SUA la pubblicità legale nei modi e nei termini di cui in premessa;



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Ambiente

Servizio Gestione risorse in rete

Modalità e termini di impugnazione.

Il presente provvedimento può essere impugnato, ai sensi degli articoli 119 e 120 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al T.A.R. Liguria, entro il termine di trenta giorni

**Sottoscritta dal Dirigente
(AGOSTINO RAMELLA)
con firma digitale**