

Proposta n. 2916 Anno 2021



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance
Servizio Stazione Unica Appaltante

Atto N. 2634/2021

Oggetto: ID. 4511 ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI MANUTENZIONE A TRATTI SALTUARI DI RIPRISTINO DELLA SOVRASTRUTTURA STRADALE DELLE STRADE PROVINCIALI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA E DELLE STRADE DEI COMUNI RICOMPRESI NEL TERRITORIO DELLA CITTÀ METROPOLITANA STESSA. PRESA D'ATTO DEL PROVVEDIMENTO DI "ANNULLAMENTO DEL PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE E CONSEGUENTE RIAMMISSIONE" ADOTTATO IN DATA 10/12/2021 DAL RESPONSABILE DELLA PROCEDURA DI GARA.

In data 13/12/2021 il dirigente TOMBESI NORMA, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Vista la delibera del Consiglio metropolitano n. 4/2021 del 20/01/2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2021-2023;

Richiamata la Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante n. 1465/2021 del 06 Luglio 2021, con la quale è stato autorizzato l'avvio della procedura di scelta del contraente per l'affidamento tramite accordo quadro degli interventi di manutenzione a tratti saltuari di ripristino della sovrastruttura stradale delle strade provinciali di proprietà della Città Metropolitana di Genova e delle strade di proprietà dei Comuni ricompresi nel territorio della Città Metropolitana stessa;

Visto il Bando di gara relativo alla procedura in oggetto in cui è stato individuato quale Responsabile della Procedura di gara il Dott. Stefano Semorile;

Richiamata la Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante n. 2124 del 08/10/2021, di presa d'atto del *Provvedimento di esclusione n. 1* adottato nei confronti dell'operatore economico RTI costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante) e del *Provvedimento di esclusione n. 2*

adottato nei confronti dell'operatore economico *R.T.I. costituendo tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante)* come adottati dal Responsabile Unico della Procedura di gara;

Visto il provvedimento di riammissione, allegato alla presente, adottato in data 10/12/2021 dal Responsabile della procedura di gara nei confronti dell'operatore economico costituendo *RTI Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante)* dalla procedura ID. 4511 *Accordo Quadro per l'affidamento degli interventi di manutenzione a tratti saltuari di ripristino della sovrastruttura stradale delle strade provinciali di proprietà della Città Metropolitana di Genova e delle strade di proprietà dei Comuni ricompresi nel territorio della Città Metropolitana stessa in riferimento al LOTTO 4 CIG 882041223F, LOTTO 5 CIG 8820433393 e LOTTO 6 CIG 8820443BD1;*

Dato atto che l'istruttoria del presente atto è stata svolta da Stefano Semorile, responsabile del procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile di procedimento ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento diventa efficace con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria espresso ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 come da allegato;

DISPONE

- La presa d'atto del provvedimento di riammissione adottato in data 10/12/2021 dal Responsabile della procedura di gara nei confronti dell'operatore economico *costituendo RTI Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante)* alla procedura ID. 4511 *Accordo Quadro per l'affidamento degli interventi di manutenzione a tratti saltuari di ripristino della sovrastruttura stradale delle strade provinciali di proprietà della Città Metropolitana di Genova e delle strade di proprietà dei Comuni ricompresi nel territorio della Città Metropolitana stessa in riferimento al LOTTO 4 CIG 882041223F, LOTTO 5 CIG 8820433393 e LOTTO 6 CIG 8820443BD1;*

Modalità e termini di impugnazione:

La determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 -120 del decreto legislativo 02/07/2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) Liguria, entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione.

DATI CONTABILI

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
TOTALE ENTRATE:				+									

TOTALE SPESE:	-		
---------------	---	--	--

**Sottoscritta dal Dirigente
(TOMBESI NORMA)
con firma digitale**

ANNULLAMENTO DEL PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE E CONSEGUENTE RIAMMISSIONE

Oggetto:

ID.4511. Accordo Quadro per l'affidamento degli interventi di manutenzione a tratti saltuari di ripristino della sovrastruttura stradale delle strade provinciali di proprietà della Città Metropolitana di Genova e delle strade di proprietà dei Comuni ricompresi nel territorio della Città Metropolitana stessa. Annullamento del provvedimento di esclusione dell'operatore *R.T.I. costituendo tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante)* dai lotti 4, 5 e 6 e conseguente riammissione alla procedura di gara

Premesso che la con Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante n. 1465/2021 del 06 Luglio 2021 è stato autorizzato l'avvio della procedura di scelta del contraente per l'affidamento tramite accordo quadro degli interventi di manutenzione a tratti saltuari di ripristino della sovrastruttura stradale delle strade provinciali di proprietà della Città Metropolitana di Genova e delle strade di proprietà dei Comuni ricompresi nel territorio della Città Metropolitana stessa;

Ricordato che:

nell'osservanza degli artt. 40, 52 e 58 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, la procedura di scelta del contraente in oggetto è condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici, nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici e di strumenti telematici e segnatamente mediante il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. Lombardia 33/2007 e ss.mm.ii., al quale è possibile accedere attraverso l'indirizzo internet: www.ariaspa.it.

con la Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante n. 1839 del 30 Agosto 2021, a seguito della seduta di apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione Amministrativa, si è proceduto all'ammissione alla procedura in oggetto dei seguenti operatori economici:

- RTI costituendo CO.MA.C. SRL (mandataria) – TECNOTATTI SRL (mandante), per i Lotti 1, 2, 3, 4, 5 e 6;
- PREVE COSTRUZIONI S.P.A. in forma singola, per i Lotti 1, 2, 3, 4, 5 e 6;
- RTI costituendo PAVITECNA S.R.L. (mandataria) – NEW GROUP INFRASTRUTTURE S.R.L. (mandante), per i Lotti 1, 2, 3 e 6;
- RTI costituendo GIUGGIA COSTRUZIONI S.R.L. (mandataria) - REBECCHI MATTEO & C. SNC (mandante), per i Lotti 1, 2, 3;
- ATI costituendo CIGIEMME SNC DI COSTA MAURO ANDREA & C. (mandataria) – IMPRESA CARBONE MARIO DI CARBONE MARINA ROSA (mandante) – Solari Giuseppe Sas (mandante), per i Lotti 4, 5 e 6;
- ROTUNDO ANTONIO S.R.L. in forma singola, per i Lotti 4, 5 e 6;
- SCRIVIA ASFALTI S.R.L. in forma singola, per i Lotti 4, 5 e 6;

- IMPRE.GE. COSTRUZIONI S.r.l. in forma singola, per i Lotti 4, 5 e 6.

con la medesima Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante, n. 1839 del 30 Agosto 2021, si è provveduto a nominare apposita Commissione giudicatrice con il compito di esaminare e valutare, sulla base dei criteri indicati nel Progetto Offerta, le offerte ammesse alla procedura;

che in data 09 Settembre 2021 si è tenuta la seduta, resa pubblica mediante diretta streaming, di apertura delle offerte tecniche dei concorrenti alla gara in oggetto;

che, dall'esame dell'offerta tecnica presentata dall'operatore economico *RTI costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante)* è stata rilevata, come da verbale della suindicata seduta, l'assenza della sottoscrizione della stessa da parte dei legali rappresentanti di alcuni componenti l'RTI costituendo;

che, in particolare, per ciascun Lotto per cui è stata presentata offerta da parte dell'operatore economico *RTI costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante)* - Lotti nn. 1, 2 e 3 – le rispettive offerte tecniche risultano sottoscritte digitalmente esclusivamente dal legale rappresentante della mandataria - Giuggia Costruzioni S.r.l. - e non anche dal legale rappresentante della mandante Rebecchi Matteo & C S.n.c.;

che, dall'esame dell'offerta tecnica presentata dall'operatore economico *R.T.I. costituendo tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante)* si è rilevata, come da verbale della suindicata seduta, l'assenza della sottoscrizione della stessa da parte dei legali rappresentanti di alcuni componenti l'RTI costituendo;

che, in particolare, per ciascun Lotto per cui è stata presentata offerta da parte dell'*R.T.I. costituendo tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante)* - Lotti nn. 4, 5, 6 – le rispettive Offerte tecniche risultano sottoscritte digitalmente esclusivamente dal legale rappresentante della mandante Solari Giuseppe Sas, risultando mancanti le firme digitali della Mandataria *Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C.* e della restante Mandante *Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa*;

che si è provveduto a comunicare all'operatore economico *RTI costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante)* il preavviso di esclusione dai Lotti nn. 1, 2 e 3 stabilendo un termine di dieci giorni per formulare eventuali controdeduzioni sia a mezzo pec - Nota Prot. n. 44573 - che attraverso la Sezione "Comunicazioni" della Piattaforma Telematica Sintel, in data 13 Settembre 2021, stabilendo un termine di dieci giorni per formulare controdeduzioni;

che si è provveduto a comunicare all'operatore economico *R.T.I. costituendo tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante)* il preavviso di esclusione dai Lotti nn. 4, 5 e 6 stabilendo un termine di dieci giorni per formulare eventuali controdeduzioni sia a mezzo pec - Nota Prot. n. 44569 - che attraverso la Sezione "Comunicazioni" della Piattaforma Telematica Sintel, in data 13 Settembre 2021, stabilendo un termine di dieci giorni per formulare controdeduzioni;

che in data 08/10/2021, con Atto Dirigenziale n 2124 della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante, viste le controdeduzioni e le considerazioni sull'asserita illegittimità dell'esclusione presentate con nota prot n. 46511 del 23.09.2021 dal *R.T.I. costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante)* e con note prot nn. 46701-46702-46703 del 24/09/2021 dal *R.T.I. costituendo tra Cigiemme SNC di*

Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante) la Stazione Appaltante ha disposto con determinazioni dirigenziali rispettivamente nn. 2124 e 2125 del 8/10/2021 la presa d'atto del *Provvedimento di esclusione n. 1* e del *Provvedimento di esclusione n. 2* come adottati dal Responsabile Unico della Procedura di gara;

che la Stazione Appaltante ha provveduto ad informare i candidati oggetto dei due provvedimenti di esclusione dalla procedura, ai sensi di quanto disposto dall'Art. 76 del D.Lgs. 50/2016, con note PEC Prot. nn. 50130 e 50131 del 12/10/2021;

che l'operatore *R.T.I. costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante)* ha presentato ricorso, contro l'atto di esclusione adottato dalla Stazione Appaltante, nanti il TAR Liguria, in data 10/11/2021;

che la Città Metropolitana di Genova si è costituita in giudizio;

atteso che con sentenza n° 1051/2021 del 06.12.2021 il Tribunale Amministrativo Regionale per la Liguria, ha accolto il ricorso dichiarando l'illegittimità del provvedimento di esclusione dell'operatore costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante) che è conseguentemente riammesso alla procedura di gara per i tre lotti cui ha partecipato (nn. 1, 2 e 3);

richiamato l'art. 21 nonies comma 1 della legge n. 241/1990 (Annullamento d'ufficio) “ Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a dodici mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo.”

atteso

che i presupposti di fatto e di diritto sottesi all'esclusione dell'operatore economico R.T.I. costituendo tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. (Mandatario)- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa (Mandante) – Solari Giuseppe SAS (Mandante) disposta da questa Stazione Appaltante con provvedimento n. 2 del responsabile unico del procedimento di gara in data 8/10/2021 e successiva presa d'atto con determinazione dirigenziale n. 2125 del 08/10/2021 sono i medesimi posti a fondamento del provvedimento di esclusione dell'operatore economico R.T.I. costituendo tra Giuggia Costruzioni S.r.l. (Mandataria) - Rebecchi Matteo & C S.n.c. (Mandante) annullato dal T.A.R. Liguria con la sentenza n. 1051 del 6 dicembre 2021;

ritenuto

che l'illegittimità stabilita relativamente al provvedimento di esclusione n. 1 possa ritenersi sussistere altresì per il provvedimento di esclusione n. 2, non impugnato, che riguarda un caso identico di mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica da parte di tutti i componenti dell'RTI, relativamente ai lotti nn. 4, 5 e 6 della medesima procedura ;

che, in forza dei principi e delle argomentazioni enucleati nella sentenza sopra citata che, relativamente al tema dell'omessa sottoscrizione dell'offerta, ha aderito alla tesi c.d. “sostanzialistica”, siano garantite la riconducibilità e la riferibilità all'intero costituendo RTI tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C.- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa– Solari Giuseppe SAS dalla sottoscrizione dell'offerta tecnica esclusivamente da parte dal legale rappresentante della Solari Giuseppe Sas;

preso atto altresì della nota via pec a firma del legale rappresentante della società Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C acclarata al prot. 61286 del 10/12/2021 ove l'operatore evidenzia l'identità della sua posizione rispetto a quella azionata nel procedimento giurisdizionale attivato da Giuggia Costruzioni s.r.l.;

atteso

che la gara in oggetto prevede un meccanismo di assegnazione dei lotti in virtù del quale l'aggiudicazione di ciascun lotto può incidere sulle aggiudicazioni degli altri (vedi punto II.2.14 del bando);

che la Commissione giudicatrice deve ancora procedere all'esame della documentazione relativa agli elementi dell'offerta tecnica soggetti a valutazione matematica e e all'apertura e valutazione dell'offerta economica e che, conseguentemente, la riammissione degli operatori illegittimamente esclusi dalla procedura, in questa fase, non determina effetti dilatori sul procedimento di gara;

rilevato l'interesse pubblico alla più ampia partecipazione alla procedura di gara in oggetto ed alla massima esplicazione della libera concorrenza di cui all'art. 30, co. 1, primo periodo, del codice dei contratti pubblici;

ritenuto

che sussistano i presupposti per l'annullamento d'ufficio ex art. 21 nonies della legge n. 241/1990 del provvedimento di esclusione n_2 in data 08/10/2021;

conseguentemente di riammettere alla procedura di gara il costituendo RTI tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C.- Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa– Solari Giuseppe SAS in riferimento ai lotti 4,5 e 6;

per i motivi in premesse specificati:

DISPONE

1. di annullare ai sensi dell'art. art. 21 nonies della legge n. 241/1990 il proprio precedente provvedimento di esclusione n. 2 in data 08/10/2021;
2. di riammettere, conseguentemente, alla procedura di gara in oggetto il costituendo RTI tra Cigiemme SNC di Costa Mauro Andrea & C. - Impresa Carbone Mario di Carbone Marina Rosa– Solari Giuseppe SAS in riferimento ai lotti 4,5 e 6;
3. di dare comunicazione del presente provvedimento di riammissione ai soggetti individuati ai sensi dell'art. 76 del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50;
4. di dare comunicazione del presente provvedimento di riammissione alla Commissione giudicatrice.

Motivi e termini di impugnazione

Il presente provvedimento può essere impugnato, ai sensi degli artt. 119 e 120 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al T.A.R. Liguria, entro il termine di trenta giorni.

Genova li 10/12/2021

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO DI GARA

Dott. Stefano Semorile



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267

Proponente: Ufficio Soggetto aggregatore

Oggetto: ID. 4511 ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INTERVENTI DI MANUTENZIONE A TRATTI SALTUARI DI RIPRISTINO DELLA SOVRASTRUTTURA STRADALE DELLE STRADE PROVINCIALI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA E DELLE STRADE DEI COMUNI RICOMPRESI NEL TERRITORIO DELLA CITTÀ METROPOLITANA STESSA. PRESA D'ATTO DEL PROVVEDIMENTO DI "ANNULLAMENTO DEL PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE E CONSEGUENTE RIAMMISSIONE" ADOTTATO IN DATA 10/12/2021 DAL RESPONSABILE DELLA PROCEDURA DI GARA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente.

Il presente provvedimento produce effetti indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

Il presente provvedimento produce effetti diretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente, evidenziate nelle imputazioni contabili di seguito indicate, per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
TOTALE ENTRATE:				+									
TOTALE SPESE:				+									

Genova li, 14/12/2021

**Sottoscritto dal responsabile
dei Servizi Finanziari
(POLESE BARBARA)
con firma digitale**