

Proposta n. 582 Anno 2022



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto dirigenziale

Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance
Servizio Stazione Unica Appaltante

Atto N. 500/2022

Oggetto: ID. 4491 ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE DA ESEGUIRSI SU IMMOBILI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI AVENTI SEDE LEGALE SUL TERRITORIO DELLA REGIONE LIGURIA - APPALTO VERDE (D.M. 29 GENNAIO 2021). ESCLUSIONE DAL LOTTO 3 CIG 88097779F5 DELL'OPERATORE ECONOMICO ZENITH SERVICES GROUP SPA.

In data 09/03/2022 il dirigente TOMBESI NORMA, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente Atto dirigenziale;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

VISTO il Bilancio di previsione 2022 - 2024, approvato definitivamente dal Consiglio Metropolitan con deliberazione n. 43 del 15/12/2021;

PREMESSO che la Città Metropolitana è Soggetto Aggregatore iscritto nell'elenco ANAC, ai sensi del combinato disposto dell'art. 26, comma 1, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, e dell'art. 9 del Decreto-Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con legge 23 giugno 2014, n. 89, come modificato dalle Legge 28 dicembre 2015, n. 208 e che in tale sua qualità stipula convenzioni ed Accordi Quadro;

VISTI:

la "Convenzione per la Stazione Unica Appaltante", approvata con Determinazione del Sindaco metropolitano n.115 del 10 ottobre 2018, e sottoscritta in data 22 ottobre 2018 tra la Prefettura di Genova, la Prefettura di Imperia, la Prefettura di La Spezia, la Prefettura di Savona, Regione Liguria, Comune di Genova e Città Metropolitana di Genova;

il "*Protocollo per lo svolgimento, da parte della stazione appaltante della Città Metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano*" approvato con Determinazione del Sindaco Metropolitan n. 68 del 2020;

PREMESSO CHE con la Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante n. 1413/2021 del 29 giugno 2021 è stato autorizzato l'avvio

della procedura di scelta del contraente per l'affidamento tramite accordo quadro dei servizi di pulizia e igiene ambientale da eseguirsi su immobili delle Pubbliche Amministrazioni aventi sede legale sul territorio della Regione Liguria;

RICORDATO CHE:

nell'osservanza degli artt. 40, 52 e 58 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, la procedura di scelta del contraente in oggetto è condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici, nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici e di strumenti telematici e segnatamente mediante il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. Lombardia 33/2007 e ss.mm.ii., al quale è possibile accedere attraverso l'indirizzo internet: www.ariaspa.it.

con la Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante n. 2316 del 05 novembre 2021, a seguito della seduta di apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione Amministrative tenutasi in data 15 settembre 2021, si è proceduto all'ammissione alla procedura in oggetto per ciascuno dei lotti di gara;

con la Determinazione della Direzione Servizi Generali, Scuole e Governance – Servizio Stazione Unica Appaltante, n. 2456 del 24 novembre 2021, si è provveduto a nominare apposita Commissione giudicatrice con il compito di esaminare e valutare, sulla base dei criteri indicati nel Progetto Offerta, le offerte ammesse alla procedura;

in data 12 gennaio 2022 si è tenuta la seduta, resa pubblica mediante diretta streaming, di apertura delle offerte tecniche dei concorrenti ammessi alla gara in oggetto;

nel corso della suddetta seduta di apertura delle buste contenenti le offerte tecniche presentate dai concorrenti ammessi alla procedura, la Commissione ha rilevato che l'operatore Zenith Services Group S.p.A., in forma singola, in riferimento al Lotto di gara n. 3 abbia erroneamente inserito l'offerta predisposta per il Lotto n. 2, come è stato possibile evincere, nel corso della seduta, sia dalla denominazione del file caricato sulla piattaforma SINTEL, sia sull'intestazione ed i riferimenti riportati all'interno dell'offerta medesima, disponendo l'esclusione dell'operatore medesimo dalla procedura di gara, limitatamente al solo Lotto di gara n. 3;

si è provveduto a comunicare all'operatore economico Zenith Services Group S.p.A. il preavviso di esclusione dal Lotto n. 3 stabilendo un termine di dieci giorni per formulare eventuali controdeduzioni sia a mezzo pec - Nota Prot. n. 10245 - che attraverso la Sezione "Comunicazioni" della Piattaforma Telematica Sintel, in data 25 febbraio 2022, ai sensi dell'art. 10-bis legge 241/90;

OSSERVATO E RITENUTO QUANTO SEGUE:

il preavviso di esclusione comunicato con nota prot. n. 10245 in data 25 febbraio 2022 trova il suo fondamento nell'articolo 83 comma 9 del D. lgs. 50/2016, il quale esclude radicalmente il ricorso al soccorso istruttorio in caso di *manca*za o *incompletezza* degli elementi afferenti all'offerta tecnica, tenuto anche conto che, l'eventuale ammissione della regolarizzazione tramite l'istituto del soccorso istruttorio sulle carenze essenziali dell'offerta tecnica – oltre ad essere oggetto di un'espressa preclusione legislativa - equivarrebbe ad un'**inaccettabile rimessione in termini** di un operatore economico che non ha trasmesso la propria offerta entro il termine perentorio fissato, in palese contrasto con il principio della *par condicio* tra i concorrenti;

sul punto, in una analoga situazione, si era espresso il TAR Liguria con sentenza n. 597 del 10.07.2017, specificando come l'omessa presentazione dell'offerta tecnica, configurandosi quale caso estremo di "*incompletezza dell'offerta tecnica rispetto alle prescrizioni contenute nel disciplinare e nel capitolato, ove consista nella mancata e/o insufficiente indicazione specifica degli*

elementi oggetto di valutazione da parte della commissione giudicatrice, non comporta soltanto la mancata attribuzione del relativo punteggio, ma la esclusione dalla successiva fase di apertura dell'offerta economica, essendo carente di un elemento ritenuto essenziale dal disciplinare e dal capitolato”;

anche il Parere Anac, reso con Delibera n. 98 del 3 Febbraio 2021, pur non riferendosi ad un caso identico a quello in questione, chiarisce quanto di nostro interesse, laddove specifica che *“le carenze di elementi dell'offerta tecnica non sono sanabili tramite soccorso istruttorio, in ossequio al disposto dell'art. 83, co. 9 d.lgs 50/ 2016, e pertanto l'esclusione è legittimamente disposta qualora fondata sulla carenza di un elaborato consistente in un elemento costitutivo essenziale dell'offerta stessa”;*

l'utilizzo della piattaforma telematica SINTEL, per la gestione della procedura di gara, offre inoltre l'oggettivo vantaggio di garantire una maggiore sicurezza nella conservazione dell'integrità delle offerte, consentendo l'apertura delle buste in esito alla conclusione della fase precedente, garantendo l'immodificabilità delle stesse, nonché la tracciabilità di ogni operazione compiuta ed impedendo di fatto la possibilità di modifica delle offerte;

RITENUTO pertanto, in esito all'istruttoria compiuta, di procedere all'esclusione dell'operatore economico Zenith Services Group S.p.A. dalla procedura *ID. 4491 Accordo quadro per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale da eseguirsi su immobili delle Pubbliche Amministrazioni aventi sede legale sul territorio della Regione Liguria – appalto verde (D.M. 29 gennaio 2021)*, limitatamente al Lotto n. 3 CIG 88097779F5;

DATO ATTO:

che del presente provvedimento di esclusione sarà data comunicazione ai partecipanti e agli offerenti esclusi, ai sensi dell'art. 76 del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016, n. 50;

che del presente provvedimento di esclusione sarà data comunicazione alla Commissione giudicatrice;

CONSIDERATO:

che non sono stati segnalati casi di conflitto d'interessi da parte dei dipendenti che partecipano alla presente procedura di aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, dei dipendenti e dei dirigenti che hanno ruoli procedurali come previsto dall'art 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dai dipendenti e dirigenti che prendono decisioni e svolgono attività riferita alla presente procedura ai sensi dell'ultimo comma dell'articolo 6 e dell'articolo 7 del d.p.r. n. 62/2013;

che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, assieme al responsabile del procedimento, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

che il presente provvedimento diventa efficace con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria espresso ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 come da allegato;

PRESO ATTO che l'Amministrazione ha operato nel rispetto della normativa sulla Privacy con particolare riferimento ai principi di necessità (art. 3, comma 1, Codice Privacy), di pertinenza e di non eccedenza (art.11, comma 1, lett. d) del predetto Codice;

DATO ATTO:

che l'istruttoria del presente atto è stata svolta da **Stefano Semorile**, responsabile del

procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

che con la sottoscrizione del presente atto, il dirigente, assieme al responsabile del procedimento, attesta di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi anche potenziale ai sensi del Piano Anticorruzione della Città metropolitana di Genova e dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990;

che il presente provvedimento diventa efficace con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria espresso ai sensi dell'articolo 147 bis del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 come da allegato;

per i motivi in premesse specificati:

DISPONE

1. di procedere, in esito all'istruttoria compiuta all'esclusione dell'operatore economico Zenith Services Group S.p.A. dalla procedura *ID. 4491 Accordo quadro per l'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale da eseguirsi su immobili delle Pubbliche Amministrazioni aventi sede legale sul territorio della Regione Liguria – appalto verde (D.M. 29 gennaio 2021)*, limitatamente al Lotto n. 3 CIG 88097779F5;

2. di dare comunicazione del presente provvedimento di esclusione ai soggetti individuati ai sensi dell'art. 76 del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50;

3. di dare comunicazione del presente provvedimento di esclusione alla Commissione giudicatrice.

Motivi e termini di impugnazione

Il presente provvedimento può essere impugnato, ai sensi degli artt. 119 e 120 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al T.A.R. Liguria, entro il termine di trenta giorni.

DATI CONTABILI

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
TOTALE ENTRATE:				+									
TOTALE SPESE:				-									

Sottoscritta dal Dirigente
(TOMBESI NORMA)
con firma digitale



CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267

Proponente: Ufficio Soggetto aggregatore

Oggetto: ID. 4491 ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE DA ESEGUIRSI SU IMMOBILI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI AVENTI SEDE LEGALE SUL TERRITORIO DELLA REGIONE LIGURIA - APPALTO VERDE (D.M. 29 GENNAIO 2021). ESCLUSIONE DAL LOTTO 3 CIG 88097779F5 DELL'OPERATORE ECONOMICO ZENITH SERVICES GROUP SPA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il presente provvedimento non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'Ente.

Il presente provvedimento produce effetti indiretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

Il presente provvedimento produce effetti diretti sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente, evidenziate nelle imputazioni contabili di seguito indicate, per cui si esprime parere: FAVOREVOLE

Annotazioni o motivazioni del parere sfavorevole:

VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

S/E	Codice	Cap.	Azione		Importo	Prenotazione		Impegno		Accertamento		CUP	CIG
					Euro	N.	Anno	N.	Anno	N.	Anno		
TOTALE ENTRATE:				+									
TOTALE SPESE:				+									

Genova li, 10/03/2022

**Sottoscritto dal responsabile
dei Servizi Finanziari
(POLESE BARBARA)
con firma digitale**