

CITTÀ METROPOLITANA DI GENOVA

Atto del RUP

Direzione Scuole e Governance Servizio Stazione Unica Appaltante

Determinazione N. 802/2023

Oggetto: ID.4555. ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E COLLETTIVA. APPALTO VERDE CIG 9602233D55. AMMISSIONE CONCORRENTI E NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

In data 07/04/2023 il RUP STEFANO SEMORILE, nella sua qualità di responsabile, adotta il seguente atto;

Vista la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Richiamato il vigente Statuto della Città Metropolitana di Genova;

Visto l'art. 107, commi 1, 2 e 3, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

PREMESSO che la Città Metropolitana è Soggetto Aggregatore iscritto nell'elenco ANAC, ai sensi del combinato disposto dell'art. 26, comma 1, della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, e dell'art. 9 del Decreto-Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con legge 23 giugno 2014, n. 89, come modificato dalle Legge 28 dicembre 2015, n. 208 e che in tale sua qualità stipula convenzioni ed Accordi Quadro:

VISTI:

- la "Convenzione per la Stazione Unica Appaltante", approvata con Determinazione del Sindaco metropolitano n.115 del 10 ottobre 2018, e sottoscritta in data 22 ottobre 2018 tra la Prefettura di Genova, la Prefettura di Imperia, la Prefettura di La Spezia, la Prefettura di Savona, Regione Liguria, Comune di Genova e Città Metropolitana di Genova;
- il "Protocollo per lo svolgimento, da parte della stazione appaltante della Città Metropolitana di Genova, di gare di appalto di lavori, servizi e forniture a favore dei comuni (o loro forme associative) rientranti nel territorio metropolitano" approvato con Determinazione del Sindaco Metropolitano n. 68 del 2020;
- l'Atto del Sindaco Metropolitano n. 17 del 18/03/2022 avente ad oggetto: Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022-2024 obiettivi strategici, operativi, esecutivi, risorse umane, strumentali e finanziarie, adottato in coerenza con il Documento Unico di Programmazione (DUP), nonché la successiva variazione approvata con Determinazione n. 32 del 19/05/2022 e l'ulteriore variazione approvata con Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 20/2022 del 21/09/2022;
- la Determinazione del Sindaco Metropolitano n.1/2022 del 13/01/2022 recante "Approvazione definitiva del nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti di Città Metropolitana di Genova";

- la Determinazione del Sindaco Metropolitano n. 4/2022 del 28/01/2022 recante "Piano della buona amministrazione 2022 2024 Piano triennale prevenzione corruzione e trasparenza";
- il Regolamento di Contabilità armonizzata della Città Metropolitana di Genova;
- l'art.192 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i., Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, ad oggetto: determinazioni a contrattare e relative procedure;

PRESO ATTO che i Comuni di *Busalla, Ceranesi, Ronco Scrivia, Sant'Olcese, Serra Riccò, Valbrevenna, Campomorone e Rezzoaglio* hanno aderito al Protocollo operativo sopra citato;

RICHIAMATE le Deliberazioni di Giunta Comunale ad oggetto: "Affidamento relativo alla concessione dei servizi di refezione scolastica e collettiva - approvazione documentazione per l'avvio delle procedure di gara " n. 121 del 20 dicembre 2022 del Comune di Ronco Scrivia; n.100 del 27 dicembre 2022 del Comune di Ceranesi; n. 51 del 29 dicembre 2022 del Comune di Valbrevenna; n. 83 del 29 dicembre 2022 del Comune di Serra Riccò; n. 89 del 29 dicembre 2022 del Comune di Sant'Olcese; n. 01 del 04/01/2023 del Comune di Rezzoaglio, n. 05 del 09/01/2023 del Comune di Busalla e n. 04 del 17/01/2023 del Comune di Campomorone con le quali è stato dato mandato alla Stazione Appaltante della Città Metropolitana di Genova per l'espletamento della relativa procedura di gara;

VISTO l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2018, n. 50 che dispone " *Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";*

VISTO l'art.192 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i., Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali avente ad oggetto: Determinazioni a contrattare e relative procedure, nonché l'art. 32 comma 2 del d.lgs 50/2016 e s.m.i.;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale della Direzione Scuole e Governance - Servizio Stazione Unica Appaltante del 01/02/2023, n.184, ad oggetto *ID.4555 Accordo Quadro per l'affidamento in . Appalto verde.* Approvazione documentazione di gara e spese di pubblicità legale, indizione e pubblicazione gara. CIG 9602233D55. VALORE STIMATO EURO 3.949.600,00;

CONSIDERATO che la procedura in oggetto è stata gestita in conformità agli articoli 40 "Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione", 52 "Regole applicabili alle comunicazioni" e 58 "Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione" del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per mezzo della piattaforma telematica di E-procurement "SINTEL" di ARIA S.p.A., Azienda Regionale per l'innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia, alla quale la Stazione Unica Appaltante ha aderito;

DATO ATTO che entro i termini prescritti, 13 marzo 2023 alle ore 17.00, sono pervenuti n. 6 offerte, così come risultante dalla piattaforma telematica SINTEL attraverso cui è stata condotta la procedura, di seguito elencati:

- EURORISTORAZIONE SRL
- VIVENDA

- DUSSMANN SERVICE SRL
- CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI
- CIRFOOD S.C.
- VOLPI PIETRO S.R.L

CONSIDERATO:

- che nel corso della seduta pubblica di apertura della documentazione amministrativa svoltasi in data 14 marzo 2023 - come da verbale in atti conservato - il seggio di gara ha provveduto a verificare l'identità degli operatori economici partecipanti così come risulta dalla piattaforma telematica SINTEL e ad una verifica formale della documentazione amministrativa prodotta, ammettendo i concorrenti con riserva e rinviando ad un secondo tempo l'esame accurato della documentazione prodotta;
- che il seggio di gara come risulta dal verbale relativo alla seduta riservata di ammissione del 14/03/2023 in atti conservato ha valutato l'ammissione degli operatori economici suindicati;
- che rispetto ai suindicati operatori economici, al termine dell'esame della documentazione prodotta, anche in seguito alle richieste di integrazioni volte a verificarne l'affidabilità professionale e l'integrità, in virtù delle motivazioni risultanti dal verbale del seggio di gara di scioglimento delle riserve del 05/04/2023, in atti conservato, è possibile procedere all'ammissione relativamente ai rispettivi Lotti per i quali sono state presentate le domande di partecipazione;

ATTESO che, in ragione del criterio di aggiudicazione prescelto, costituito dall'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, occorre procedere alla nomina della Commissione Giudicatrice incaricata dell'esame delle offerte tecniche ed economiche presentate dagli operatori ammessi;

VISTO l'art. 216, comma 12 "Disposizioni transitorie e di coordinamento" del Codice che recita "Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante [...]";

RILEVATO che tale disposizione è stata prorogata al 30 giugno 2023 ad opera dell'art. 1, comma 1, lettera c) della legge n. 55/2019, come modificata dall'art.8, comma 7, della legge 120/2020 e dall'art.52, comma1, lettera a) legge n.108/2021, con la conseguenza che sino a tale data deve considerarsi sospesa l'efficacia delle Linee guida ANAC n.5;

VISTO l'art. 18 del Disciplinare di gara che dispone: "La commissione giudicatrice è nominata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da n. 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'articolo 77, commi 4, 5 e 6, del Codice. A tal fine viene richiesta, prima del conferimento dell'incarico, apposita dichiarazione. La composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti sono pubblicati sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente". La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti e di regola, lavora a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni. Il RUP si avvale dell'ausilio della commissione giudicatrice ai fini della verifica della documentazione amministrativa e dell'anomalia delle offerte.



L'individuazione dei commissari potrà avvenire, nel rispetto dei principi di imparzialità e rotazione, tra i funzionari della stazione appaltante o tra dipendenti di altre amministrazioni aggiudicatrici, purchè in possesso di adeguata professionalità, o tra soggetti esterni, quali liberi professionisti o professori universitari, esperti nelle materie oggetto di affidamento, così selezionati:

- a) professionisti, con almeno dieci anni di iscrizione nei rispettivi albi professionali;
- b) professori universitari di ruolo;
- c) esperti di comprovata competenza e qualificazione nel settore di riferimento dell'appalto da affidare da comprovare tramite acquisizione del curriculum vitae".

 PRESO ATTO CHE:
 - l'Ufficio Soggetto Aggregatore ha individuato in base alle esperienze e competenze maturate, Marta Guglielmi, Dirigente del Servizio istruzione, pari opportunità e Servizio sociale della Città Metropolitana di Genova nella funzione di Presidente della Commissione giudicatrice
 - le Amministrazioni aderenti all'Accordo Quadro hanno fornito indicazione dei nominativi degli esperti per l'incarico di membri della Commissione giudicatrice, secondo regole di competenza e trasparenza, individuando i seguenti nominativi:
 - Paola Donati, Responsabile Servizi di Ristorazione Scolastica presso il Comune di Genova nella funzione di membro esperto;
 - Cristina Cian, Servizi di Ristorazione Scolastica, Ufficio Territoriale Valpolcevera presso il Comune di Genova nella funzione di membro esperto.

RITENUTO altresì opportuno di individuare Laura D'Alì, dipendente del Servizio Stazione Unica Appaltante, quale componente verbalizzante della Commissione;

PRESO ATTO delle dichiarazioni in tema di "Assenza di motivi ostativi a far parte della commissione giudicatrice e di incompatibilità degli stessi con i soggetti concorrenti" sottoscritte dai suddetti componenti conservate agli atti;

CONSIDERATO che l'Ufficio Contratti del Servizio Stazione Unica Appaltante ha condotto i controlli di carattere generale su suddetti componenti della commissione giudicatrice i quali hanno dato esito positivo, come risulta da mail ordinaria del 13 marzo 2023;

PRECISATO che alla Stazione Unica Appaltante, per mezzo dell'Ufficio Soggetto Aggregatore, è demandata la convocazione delle sedute pubbliche per l'apertura dell'offerta tecnica e per l'apertura di quella economica, l'assistenza alla Commissione in occasione delle stesse sedute pubbliche, la predisposizione dei relativi verbali e l'invio delle comunicazioni agli offerenti previste dal codice dei contratti pubblici, mentre al Presidente o ad altro soggetto dallo stesso individuato nell'ambito della Commissione e della sua segreteria, spetta la verbalizzazione delle sedute riservate di valutazione dell'offerta tecnica;

CONSIDERATO che le eventuali spese connesse alla nomina dei componenti esterni, dovranno trovare copertura mediante assunzione di relativo impegno di spesa a carico del bilancio delle Amministrazioni aderenti:

PRESO ATTO che non sono stati segnalati casi di conflitto d'interessi da parte dei dipendenti e dei dirigenti che partecipano alla presente procedura di aggiudicazione, ai sensi dell'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, dei dipendenti e dei dirigenti che hanno ruoli procedimentali come previsto dall'articolo 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e dai dipendenti

dirigenti che prendono decisioni e svolgono attività riferita alla presente procedura ai sensi dell'ultimo comma degli articoli 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

CONSIDERATO che l'Amministrazione ha operato nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali, con particolare riferimento ai principi di necessità, pertinenza e di non eccedenza (artt. 5 e 6 Regolamento (UE) n. 2016/679);

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto, il Responsabile del procedimento, attesta altresì di non trovarsi in una situazione di conflitto di interessi anche potenziale ex Piano Anticorruzione della Città Metropolitana di Genova e art. 6 bis della L. n. 241/1990;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto, il Responsabile del procedimento attesta altresì la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

VISTO il Bilancio di previsione 2023 - 2025 approvato in via definitiva dal Consiglio Metropolitano con la propria Deliberazione n. 40 del 28 dicembre 2022;

VISTO il Decreto del Sindaco metropolitano n. 9 del 30 gennaio 2023 con cui sono stati approvati il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) e il Piano Esecutivo di Gestione finanziario (PEG) per il triennio 2023-2025;

DATO ATTO che l'istruttoria del presente atto è stata svolta da Stefano Semorile, responsabile del procedimento, che attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per quanto di competenza, ai sensi dell'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000 e che provvederà a tutti gli atti necessari all'esecuzione del presente provvedimento, fatta salva l'esecuzione di ulteriori adempimenti posti a carico di altri soggetti;

DATO ATTO che il presente provvedimento non ha implicazioni contabili o finanziarie;

DISPONE

Per i motivi in premesse specificati,

- a) di procedere, per le motivazioni tutte contenute nei verbali del seggio di gara, in atti conservati, all'ammissione alla procedura di gara ID.4555. Accordo quadro per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica e collettiva. Appalto Verde CIG 9602233D55 i seguenti concorrenti:
 - EURORISTORAZIONE SRL
 - VIVENDA
 - DUSSMANN SERVICE SRL
 - CNS-CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI
 - CIRFOOD S.C.
 - VOLPI PIETRO S.R.L
- b) di nominare nell'ambito della procedura di gara ID. 4555 apposita commissione giudicatrice con il compito di esaminare e valutare, sulla base dei criteri di valutazione indicati nel Disciplinare di Gara, le offerte ammesse alla procedura;



- c) di identificare quali membri della commissione giudicatrice anche su indicazione delle Amministrazioni comunali aderenti alla procedura in oggetto, i seguenti componenti:
- Marta Guglielmi, nella funzione di Presidente;
- Paola Donati, nella funzione di membro esperto;
- Cristina Cian, nella funzione di membro esperto
- d) di dare atto che la Stazione Unica Appaltante, mediante il proprio Ufficio Soggetto Aggregatore, assicurerà la convocazione delle sedute pubbliche per l'apertura dell'offerta tecnica e per l'apertura di quella economica, l'assistenza alla Commissione in occasione delle stesse sedute pubbliche, la predisposizione dei relativi verbali e l'invio delle comunicazioni agli offerenti previste dal codice dei contratti pubblici, mentre il Presidente o altro soggetto dallo stesso individuato nell'ambito di ciascuna Commissione e della sua segreteria, curerà la verbalizzazione delle sedute riservate di valutazione dell'offerta tecnica;
- e) di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegni di spesa;
- f) di pubblicare il presente provvedimento sul sito della Stazione Unica Appaltante unitamente ai curricula vitae dei commissari nominati;
- g) di comunicare l'ammissione agli operatori economici sopra individuati tramite la piattaforma telematica SINTEL.

Modalità e termini di impugnazione:

La determinazione può essere impugnata, ai sensi degli artt. 119 -120 del decreto legislativo 02/07/2010, n. 104, con ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) Liguria, entro il termine di trenta giorni dalla data di pubblicazione.

Sottoscritta dal RUP (STEFANO SEMORILE) con firma digitale