



COMUNE DI CARASCO
Città Metropolitana di Genova

ORIGINALE

Determinazione del Responsabile

AREA FINANZIARIA n. 194 del 22-12-2023

Registro Generale n. 426 del 22-12-2023

OGGETTO :

ID.4600MF Affidamento, mediante procedura negoziata senza bando, del "Servizio di gestione dell'Asilo Nido del Comune di Carasco", dal 1° aprile 2024 al 31 luglio 2026.

L'anno duemilaventitre il giorno ventidue del mese di dicembre
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visti

- lo statuto e i regolamenti comunali;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (di seguito TUEL 267/2000) e, in particolare, l'art. 107, comma 3, lettere a), b) e c), relative ai compiti e responsabilità dei dirigenti nel settore dei contratti, e l'art. 192, relativa alla determinazione a contrarre;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (di seguito anche D.Lgs. n. 36/2023 o Codice);
- l'art. 225, comma 2, del suddetto D.Lgs. n. 36/2023, che individua le disposizioni dello stesso Codice in vigore dall'1° gennaio 2024 e quelle del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 da applicare fino al 31 dicembre 2023 (regime transitorio);

Visti, in particolare, per quanto riguarda i contratti d'importo inferiore alle soglie europee

- i principi di cui al Libro I, Parti I e II, il Libro II, Parte I, gli articoli da 48 a 55 e l'Allegato II.1, "Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea" del D.Lgs. n. 36/2023;
- le altre disposizioni del medesimo Codice non derogate, e, nello specifico:
 - Libro I, Parte I, "Dei principi", Titolo I, "I principi generali", artt. 1 - 12;
 - art. 14, "Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti. Disciplina dei contratti misti";
 - art. 15, "Responsabile unico del progetto (RUP)" e All. I.2;
 - art. 16, "Conflitto di interessi";
 - art. 17, "Fasi delle procedure di affidamento";
 - art. 18, "Il contratto e la sua stipulazione";
 - art. 41, "Livelli e contenuti della progettazione", comma 12 relativo alla progettazione di servizi e forniture;
 - art. 90, "Informazioni ai candidati e agli offerenti";
 - Titolo IV - I requisiti di partecipazione e la selezione dei partecipanti: i requisiti di ordine generale (articoli da 94 a 98) - i requisiti di ordine speciale - (art. 100) - gli impegni da assumere da parte dell'operatore economico con riferimento alla stabilità occupazionale, all'applicazione dei contratti collettivi nazionali e di settore, la pari opportunità generazionale, di genere e di inclusione (art. 102);

Visto l'art. 17, comma 1, del Codice secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti

concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 50, comma 1, lettera e) del Codice, secondo il quale le stazioni appaltanti procedono mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie europee;

Premesso che:

- i) il Comune è proprietario dell'asilo nido comunale "La tana degli orsetti", sito in Via Rossi 20;
- ii) con atto organizzativo n. 189 del 21.12.2023 è stato nominato RUP per il servizio in oggetto;
- iii) questo Comune ha la necessità di acquisire il servizio di gestione dell'asilo nido comunale, inserito nel programma triennale dei beni e servizi per la corrente annualità;
- iv) occorre continuare a svolgere il servizio mediante appalto, in quanto il Comune non ha in organico personale in possesso di idonea qualificazione professionale e di competenze specialistiche per lo svolgimento del servizio;
- v) il servizio è svolto attualmente dal Consorzio Tassano Servizi Territoriali, Consorzio di Cooperative Sociali, Soc. Coop. Sociale ONLUS, Via Remolari 9, 16043 Chiavari, il cui contratto scadrà il 31 marzo 2024, che ha prodotto l'elenco del personale in servizio alla data del 30.10.2023, completo del contratto applicato, tipologia di rapporto, livello retributivo, anzianità di servizio, indennità varie, ore lavorate;
- vi) occorre avviare le procedure per l'affidamento del servizio mediante appalto ad un operatore economico in possesso dei necessari requisiti di idoneità e capacità tecnico-organizzativa adeguati al servizio da svolgere;

Dato atto che

- i) le fonti che disciplinano la gestione del servizio di asilo nido comunale sono costituite, fra l'altro, da:
 - Legge regionale 9 aprile 2009, n. 6, "*Promozione delle politiche per i minori e i giovani*" (Bollettino Ufficiale n. 6 del 15 aprile 2009);
 - D.G.R. Liguria 6 marzo 2015, n. 222, "*Linee guida sugli standard strutturali, organizzativi e qualitativi dei servizi socioeducativi per la prima infanzia, in attuazione dell'art. 30, comma 1, lett. D) della l.r. 9 aprile 2009, n. 6*";
 - D.G.R. Liguria 20 marzo 2015, n. 337, "*Sistema di qualità dei nidi d'infanzia in Regione Liguria: orientamenti per la qualità dei nidi d'infanzia e strumento di valutazione della qualità dei servizi educativi ai sensi dcr 18/2013 Piano sociale integrato regionale - Azione tematica 8*";
 - D.G.R. Liguria 15 aprile 517/2015 n. 517, "*Interpretazione del punto 2.4 dell'allegato A della DGR n. 222/2015*";

- Regolamento Comunale per la Gestione dell'Asilo Nido, approvato con deliberazione del Consiglio comunale, n. 33 del 5 settembre 2014;

ii) il servizio è tra quelli elencati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE e che per tali servizi la soglia di rilevanza europea è pari a 750.000 euro, ai sensi dell'art. 14, comma 1, lettera d) del Codice;

iii) non vi è alcun interesse transfrontaliero certo del servizio, in considerazione della specifica professionalità richiesta per la gestione del servizio, disciplinato in particolare dalla normativa regionale, dalle relative disposizioni regionali attuative, e dal regolamento comunale, e che, pertanto, non occorre ricorrere alle procedure ordinarie, come previsto dall'art. 48, comma 2, del Codice;

iv) il servizio è classificabile fra quelli ad "alta intensità di manodopera", come definiti dall'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1 al Codice, in quanto il costo del personale è superiore al 50 per cento dell'importo complessivo dell'appalto;

v) la valutazione delle offerte, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, deve avvenire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a), del Codice;

vi) non è opportuno suddividere il servizio in lotti prestazionali, in considerazione delle difficoltà di separare le prestazioni principali da quelle secondarie (mensa e pulizia), fortemente collegate fra loro e che richiedono una gestione coordinata e integrata da parte di un solo appaltatore, nonché di modico valore;

Considerato che:

i) ai fini dell'affidamento del servizio, il RUP, con il supporto esterno della Società Nomodidattica S.r.l. con sede in Verona, via Caserma Ospital Vecchio 9, Codice fiscale e Partita IVA 04162450235, come da contratto stipulato mediante corrispondenza prot. n. 7107 del 23.10.2023 (CIG n. ZBC3CDAF47) in possesso di polizza assicurativa per responsabilità professionale, ha redatto la seguente documentazione che fa parte integrante della presente decisione:

a) il progetto del servizio, articolato, ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D.Lgs. n. 36/2023 su un unico livello, composto da:

- relazione tecnico-illustrativa con indicazioni per stesura dei documenti di sicurezza e quadro economico;
- capitolato speciale e allegati;
- tabella con determinazione dell'importo a base di gara;

b) l'avviso di avvio della procedura e il modello per la richiesta di partecipazione;

Ritenuto di procedere tramite il seguente sistema di affidamento del servizio di cui trattasi per la scelta del contraente:

- a. procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e), del Codice, per la selezione degli operatori economici e il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per la selezione delle offerte, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice con applicazione dei criteri di valutazione e il punteggio massimo di punti 70 al merito e di punti 30 al prezzo, che saranno indicati nel disciplinare di gara di successiva approvazione;

- b. individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata tramite pubblicazione di avviso di manifestazione d'interesse aperto senza limitazione del numero degli operatori da invitare alla successiva procedura negoziata in possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per partecipare alla procedura di affidamento, nonché gli impegni che devono essere assunti per quanto riguarda la stabilità occupazionale, l'applicazione dei contratti collettivi di lavoro, nazionali e territoriali, di settore;
- c. la durata dell'appalto in ventisei mesi solari di servizio, dal 1° aprile 2024 al 31 luglio 2026, con il calendario e gli orari indicati all'art. 3.2 della Relazione tecnico-illustrativa (nel mese di agosto l'asilo rimane chiuso), durata ritenuta necessaria per soddisfare l'interesse pubblico connesso allo svolgimento del servizio;
- d. la clausola sociale per garantire la stabilità del personale, ai sensi degli articoli 57 e 102 del Codice;
- e. la clausola per la disciplina della revisione dei prezzi di cui all'art. 60 del Codice;
- f. le prestazioni e gli adempimenti a carico dell'aggiudicatario del servizio, nonché le penali per inadempimento, le cause di risoluzione per inadempimento e di diritto, nonché le condizioni per il recesso di ciascuna parte dal contratto;
- g. l'aggiudicazione dell'appalto a "misura", sulla base del costo del servizio mensile per ciascun bambino (per mese solare di servizio);
- h. l'importo a base di gara soggetto a ribasso per lo svolgimento dei servizi, comprensivo e remunerativo di ogni voce oggetto dell'affidamento, per la durata contrattuale, così determinato:
 - ✓ importo mensile a bambino (per mese solare di servizio) pari a 841,06 euro per la frequenza a tempo pieno, di cui 650,94 euro per costo della manodopera non soggetto a ribasso, oltre ad euro 7,40 per oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso, e
 - ✓ importo mensile pari a 588,74 euro per la frequenza a tempo parziale, di cui 455,66 euro per costo della manodopera non soggetto a ribasso, oltre ad euro 5,18 per oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso;
- i. l'importo stimato del contratto, per l'intera durata contrattuale, pari 529.200,00 euro soggetto a ribasso, di cui 409.560,00 euro per manodopera non soggetto a ribasso, oltre ad 4.660,00 euro per oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso, oltre IVA nella misura di legge. L'importo contrattuale stimato è stato determinato sulla base dei 26 bambini attualmente iscritti;
- j. la clausola di modifica del contratto, come consentito dall'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti pubblici, consistente nella facoltà del Comune, ad avvenuta ultimazione dei lavori di cui al punto 1.1 della Relazione tecnica-illustrativa, di inserire nell'asilo nido (presumibilmente dall'anno educativo 2024/2025), fino ad un massimo di ulteriori sei bambini, con la precisazione che, se il Comune si avvale di tale opzione, è

riconosciuto al contraente, per ogni ulteriore bambino iscritto, un corrispettivo determinato sulla base dell'importo mensile sopra indicato, a tempo pieno o parziale, al netto del ribasso offerto in sede di gara. Per l'opzione è stimato nel valore dell'appalto l'importo di 107.000,00 euro;

- k. la modifica, in aumento o in diminuzione fino al quinto d'obbligo di cui al richiamato art. 120, comi 8 e 9;
- l. l'importo stimato dell'appalto, comprensivo dell'opzione sopra indicate è stimato in 640.860,00 euro, inferiore ai fini della normativa applicabile, alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14, comma 1, lettera d), del D.Lgs. n. 36/2023 comprensivo dei costi relativi alla manodopera non soggetti a ribasso, calcolati utilizzando i dati del costo orario del personale di cui alla tabella allegata al decreto n. 7/2020 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro e delle Relazioni Industriali, Divisione IV, "*Costo del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle Cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo*", settembre 2020;

Ritenuto di dovere prescrivere, come consentito dall'art. 119, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, che le prestazioni relative al servizio educativo e al coordinamento pedagogico siano svolte direttamente dall'aggiudicatario e, in conseguenza, escluse dalla possibilità di subappalto, per le ragioni indicate all'art. 2.1, comma 5, del capitolato speciale d'appalto, trattandosi di attività rese a bambini in tenera età (da 3 a 36 mesi), complesse, con caratteristiche pedagogiche prevalenti, problematiche collegate alle difficoltà di inserimento e ambientamento del bambino, e possibili criticità nei rapporti con le famiglie;

Tenuto conto che per lo svolgimento della procedura di affidamento, questo Comune, intende avvalersi della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova, giusto Protocollo operativo approvato con Deliberazione della Giunta n. 130 del 24/11/2020;

Richiamate le Istruzioni Operative Atto 1517/2023 del 06 luglio 2023 della Direzione Scuole e Governance - Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova, ad oggetto "*Approvazione Nuove Istruzioni Operative per la selezione degli Operatori Economici da invitare alle procedure negoziate di Lavori Servizi e Forniture, per l'applicazione del Principio di Rotazione e per la tenuta degli Elenchi di Operatori Economici da invitare alle procedure negoziate di lavori di importo fino alle soglie di rilevanza europea*";

Rilevato che la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova ha predisposto, in conformità all'art. 1 comma 2 lett. b del D.L. n. 76/2020 convertito con Legge 11 settembre 2020 n. 120 e s.m.i., lo schema di avviso di manifestazione di interesse e relativi allegati, conservati agli atti, cui è stato attribuito l'ID.4600MF;

Ritenuto di procedere all'approvazione dello schema di avviso di manifestazione di interesse e relativi allegati;

Rilevato altresì che, in conformità a quanto previsto dal combinato disposto degli articoli 40, 52 e 58 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, applicabili ai sensi delle disposizioni di cui alla Parte III del Libro V del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla manifestazione di interesse sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di Eprocurement "SINTEL" di ARIA SPA, Azienda Regionale per

l'innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia, alla quale la stessa Stazione Unica Appaltante ha aderito con Atto Dirigenziale n. 2213 del 31 ottobre 2018 e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;

Per i presupposti di fatto e diritto, e le motivazioni sopraindicate,

DETERMINA

1. di approvare il progetto per l'affidamento del servizio in oggetto, dell'importo complessivo 857.666,00 euro, di cui 640.860,00 per importo stimato complessivo del contratto e 216.806,00 euro per somme a disposizione dell'amministrazione, come composto dai seguenti documenti ed elaborati:
 - a) relazione tecnico-illustrativa con indicazioni per la stesura dei documenti di sicurezza, quadro economico e relativi allegati;
 - b) capitolato speciale;
 - c) tabella con determinazione dell'importo a base di gara;
 - d) schema di contratto;

2. di dare atto che:
 - il contratto è a misura ad alta intensità di manodopera;
 - l'importo stimato a base di gara, determinato sul numero di 26 bambini attualmente iscritti, per l'intera durata contrattuale, ammonta a 529.200,00 euro (IVA esclusa), di cui 409.560,00 euro per manodopera non soggetto a ribasso e 4.660,00 euro per oneri per la sicurezza da rischi di interferenza non soggetti a ribasso;
 - ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti pubblici, è prevista la clausola di modifica del contratto consistente nella facoltà del Comune, ad avvenuta ultimazione dei lavori di cui al punto 1.1 della relazione tecnica-illustrativa, di inserire nell'asilo nido (presumibilmente con decorrenza dall'anno educativo 2024/2025), fino ad un massimo di ulteriori sei bambini, con la precisazione che, se il Comune si avvale di tale opzione, è riconosciuto al contraente un corrispettivo per ogni ulteriore bambino iscritto di un corrispettivo determinato sulla base dell'importo mensile, a tempo pieno o parziale, indicato al punto 8.2 della relazione illustrativa di progetto, al netto del ribasso offerto in sede di gara. Per tale opzione è stimato nel valore dell'appalto l'importo di 107.000,00 euro;
 - l'importo stimato dell'appalto, comprensivo dell'opzione di cui al punto d), è stimato in 640.860,00 euro;
 - le prestazioni principali (servizio educativo e servizio di coordinamento pedagogico) devono essere eseguite a cura dell'aggiudicatario in ragione della natura e della complessità delle prestazioni, come motivato in premessa con riferimento all'art. 2, comma 5, del capitolato;

3. di acquisire il servizio mediante procedura negoziata, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da valutare sulla base del miglior rapporto qualità - prezzo, sulla base dei criteri di aggiudicazione e dei punteggi massimi indicati nel disciplinare di gara che sarà approvato,

- unitamente alla lettera d'invito, con successivo Atto (p. 70 per il punteggio relativo agli elementi relativi al merito tecnico; p. 30 per il punteggio economico);
4. di dare atto che per lo svolgimento della procedura di affidamento, questo Ente, non essendo stazione appaltante qualificata, si avvale della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova come da Protocollo operativo approvato con Deliberazione della Giunta n. 130 del 24/11/2020;
 5. che la stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova utilizza il sistema di intermediazione telematica della Regione Lombardia denominato "SINTEL";
 6. di nominare, ai sensi dell'articolo 15 comma 4 del Codice, quale Responsabile di procedimento per la fase di affidamento il Dott. Stefano Semorile, Responsabile dell'Ufficio Soggetto Aggregatore del Servizio Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova;
 7. di approvare lo schema di avviso di manifestazione di interesse e relativi allegati predisposti dalla S.U.A. cui è stato attribuito l'ID.4600MF, dando atto che gli stessi, allegati (secretati) alla presente determinazione, non vengono fatti oggetto di pubblicazione, ma saranno resi disponibili ed accessibili contestualmente alla pubblicità legale della procedura e tanto ai fini della contestuale decorrenza dei termini per l'eventuale proposizione dell'azione di impugnazione;
 8. di dare atto che in conformità a quanto previsto dal combinato disposto degli articoli 40, 52 e 58 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, applicabili ai sensi delle disposizioni di cui alla Parte III del Libro V del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, tutta la documentazione necessaria alla partecipazione alla manifestazione di interesse sarà resa disponibile in formato elettronico sulla piattaforma di Eprocurement "SINTEL" di ARIA SPA, Azienda Regionale per l'innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia, alla quale la stessa Stazione Unica Appaltante ha aderito con Atto dirigenziale n. 2213 del 31 ottobre 2018 e pertanto la procedura sarà gestita interamente con sistema telematico;
 9. di pubblicare, per la durata di 15 giorni, l'avviso di manifestazione d'interesse sul sito "Amministrazione trasparente" e all'albo on line del Comune, sul sito della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Genova e sul sito della piattaforma SINTEL, <https://www.ariaspa.it/wps.it/wps/portal/site/aria>;
 10. di dare atto che la spesa necessaria al contributo a favore di ANAC, previsto dall'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, e dalla delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022, pari ad € 410,00, verrà anticipata dalla Città Metropolitana di Genova e che questo Ente provvederà, all'esito della relativa quantificazione da parte della Città Metropolitana di Genova, a rimborsare a quest'ultima dette spese con atto di impegno successivo al provvedimento di aggiudicazione;
 11. di dare atto che all'assunzione del Codice Identificativo di Gara (CIG) provvederà la Stazione Unica Appaltante, attribuendo lo stesso al responsabile di procedimento della fase di affidamento;

- 12.di nominare la commissione giudicatrice della gara dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte;
- 13.di stipulare il contratto nella forma della scrittura privata, senza applicazione della clausola di dilazione di 35 giorni del termine per il contratto, come consentito dall'art. 18, comma 3, lettera d) del Codice;
- 14.di affidare al rappresentante legale del contraente la responsabilità inerente alle prestazioni contrattuali che comportano trattamenti di dati degli utenti del servizio con l'obbligo di rispettare le direttive che saranno impartite, di intesa con il DPO, e che il contraente dovrà sottoscrivere per accettazione;
- 15.di prenotare la somma complessiva presunta di € 857.666,00 che sarà suddivisa con successivi atti di impegno sino all'ultimo esercizio finanziario interessato dall'appalto;
- 16.di aver accertato preventivamente che il programma dei pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio;
- 17.con la sottoscrizione del presente atto il responsabile ne attesta anche la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- 18.la determinazione dirigenziale può essere impugnata esclusivamente presso il Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) entro 30 giorni dalla data di pubblicazione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Laura Podestà

Originale sottoscritto digitalmente ai sensi
del D.Lgs. 07/03/2005 n°82 e s.m.i